

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 文 莱

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻文莱大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

# 前 言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南  
编制办公室  
2020年12月

## 参赞的话

文莱位于加里曼丹岛西北部，北临南中国海，东、西、南三面与东马来西亚沙巴、沙撈越相邻，国土面积5765平方公里；人口45.95万，其中，马来族占65.8%，华人占10.2%。文莱属于伊斯兰教君主制国家，苏丹为国家元首、政府首脑和宗教领袖，拥有崇高威望，深受民众爱戴。文莱社会和谐，民风淳朴，政局长期保持稳定。

文莱经济结构单一，高度依赖油气产业。2019年其国内生产总值的56%、财政收入的81%和外贸出口的85%均来自油气产业。非油气产业主要有政府服务、金融、批发与零售、房地产、教育等服务业以及建筑业，制造业几乎为空白。2014年国际油价暴跌及持续低迷的油价市场对文莱经济造成巨大冲击，对外贸易大幅缩水，财政收入锐减，赤字严重。直至2017年国际油价逐步回暖，文莱经济在连续4年负增长后，连续三年呈现正增长。

文莱大力推进经济多元化。为降低对油气资源的过度依赖、实现经济可持续发展，文莱政府于2008年发布了文莱中长期发展规划“2035”宏愿，制定了经济、本地企业发展、基础设施发展等八大战略。目前，政府鼓励发展的主要领域大致可归纳为以下几个方面：一是石油天然气的下游产业及能源工业；二是农业开发，扩大和增加农林渔业生产；三是发展出口加工业；四是发展旅游业。五是交通与通讯信息服务。历经多年努力，文莱经济多元化战略初见成效。2019年油气产业在GDP的占比较上年下降1.5个百分点，非油气产业的GDP占比逐步提升。

文莱拥有良好的国际经济环境。2015年底建成的东盟经济共同体（AEC）拥有6亿多人口的市场，其最终目标是实现商品、资本、人员在东盟各国的自由流动；2018年底，高水平的自贸协议《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）正式生效；2019年10月，中国—东盟自贸区升级议定书对所有协定成员全面生效；同年11月，世界最大自贸协议《区域全面经济伙伴关系协议》（RCEP）谈判结束，有望在2020年签署。文莱作为上述各类自贸区成员，将通过贸易投资自由化、便利化进一步促进与东盟成员及其他合作伙伴之间的经贸关系，扩展其经济发展空间。

文莱对外资持欢迎态度。由于自身缺乏产业基础，文莱政府欢迎外国投资，组建了高层次的外资委员会，全面协调、推动利用外资工作。但文莱并没有针对外国投资的专门法律法规，现行的法律法规普遍适用于外资企业。文莱政府推出了一系列鼓励投资的优惠政策，规划建设了一批产业园区，并设立自由贸易区。文莱许多重大产业投资和基建项目均有外资主导或参与，如壳牌石油、日本三菱、恒逸石化等。这些外资企业对文莱经

济多元发展发挥了积极作用。

中文经贸合作快速发展。2018年11月,国家主席习近平成功访问文莱,两国元首决定将两国关系提升为战略合作伙伴关系,中文关系步入历史最好时期。2019年4月,文莱苏丹出席在北京举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛,两国元首就加强各领域合作达成重要共识。在两国元首共识的引领下,双方积极推动“一带一路”倡议同文莱“2035宏愿”对接,为两国关系发展注入了新动力。两国投资合作日益紧密,合作领域不断拓宽。目前在文莱的中资企业超过40家,主要投资能源化工、港口物流、金融、水产养殖、通信服务、信息技术、医药等领域。此外,中国企业积极参与文莱基础设施建设,承建的大摩拉岛大桥、特里塞—鲁木高速公路、乌鲁都东水坝,以及东南亚最长跨海大桥—淡布隆跨海大桥等工程,大幅提升了文莱互联互通水平,成为文莱当地靓丽的“中国名片”。中文共建“一带一路”两大旗舰合作项目顺利推进。恒逸石化于2019年11月投产,延长了文莱石化产业链,对促进文莱经济增长和经济多元发展作出重要贡献;“广西—文莱经济走廊”重点项目文莱摩拉港竞争力进一步提升;海世通渔业助力文莱实现三个“首次”一鱼苗供给首次实现本地化、建成首个外海海洋牧场、养殖海水鱼首次出口海外。

文莱是“21世纪海上丝绸之路”沿线国家,是我国共建“一带一路”的重要伙伴,其稳定的政治、经济和社会环境、优美的自然环境、良好的国际环境、众多的优惠政策,以及中文两国的友好关系,正吸引越来越多中国企业前来投资兴业。中国驻文莱大使馆经商处将秉承“信息、服务、协调、调研、交涉、保护”12字方针,积极推动中国企业和公民开展对文莱经贸合作,同时也希望在文莱的中国企业和公民在充分挖掘文莱商机的同时,严格遵守当地法律法规,尊重当地宗教信仰和文化习俗,保护当地生态环境,积极履行社会责任,兼顾企业经济效益和社会效益,注重企业文化建设,为进一步密切两国互利合作和友好关系做出贡献。

中国驻文莱大使馆经商处参赞 康文  
2020年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 文莱是个什么样的国家? .....	2
1.1 文莱的昨天和今天 .....	2
1.2 文莱的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	4
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 文莱的政治环境如何? .....	4
1.3.1 政治制度 .....	4
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	6
1.3.4 政府机构 .....	8
1.4 文莱的社会文化环境怎么样? .....	9
1.4.1 民族 .....	9
1.4.2 语言 .....	10
1.4.3 宗教 .....	10
1.4.4 习俗 .....	11
1.4.5 教育和医疗 .....	11
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	13
1.4.7 主要媒体 .....	13
1.4.8 社会治安 .....	15
1.4.9 节假日 .....	15
2. 文莱对外资的吸引力有多大? .....	16
2.1 文莱近几年的经济表现如何? .....	16
2.1.1 投资吸引力 .....	16
2.1.2 宏观经济 .....	17
2.1.3 重点/特色产业 .....	18

2.1.4 发展规划 .....	22
2.2 文莱国内市场有多大? .....	25
2.2.1 消费总额 .....	25
2.2.2 生活支出 .....	25
2.2.3 物价水平 .....	25
2.3 文莱的基础设施状况如何? .....	26
2.3.1 公路 .....	26
2.3.2 空运 .....	27
2.3.3 铁路 .....	27
2.3.4 水运 .....	27
2.3.5 通信 .....	28
2.3.6 电力 .....	29
2.3.7 基础设施发展规划.....	29
2.4 文莱的对外经贸关系如何? .....	31
2.4.1 贸易关系 .....	31
2.4.2 辐射市场 .....	33
2.4.3 吸收外资 .....	34
2.4.4 外国援助 .....	34
2.4.5 中文经贸 .....	34
2.5 文莱金融环境怎么样? .....	37
2.5.1 当地货币 .....	37
2.5.2 外汇管理 .....	37
2.5.3 银行机构 .....	38
2.5.4 融资条件 .....	38
2.5.5 信用卡使用.....	38
2.6 文莱证券市场的发展情况如何? .....	38
2.7 文莱的商务成本有竞争力吗? .....	38
2.7.1 水、电、气价格 .....	38
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	39
2.7.3 外籍劳务需求.....	40
2.7.4 土地及房屋价格 .....	41
2.7.5 建筑成本 .....	41
3. 文莱对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	42

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	42
3.1.1 贸易主管部门 .....	42
3.1.2 贸易法规体系 .....	42
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	43
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	45
3.1.5 海关管理规章制度 .....	45
3.2 对外国投资的市场准入有何规定? .....	46
3.2.1 投资主管部门 .....	46
3.2.2 投资行业的规定 .....	46
3.2.3 投资方式的规定 .....	46
3.2.4 BOT/PPP方式 .....	47
3.3 文莱关于企业税收的规定是什么? .....	47
3.3.1 税收体系和制度 .....	47
3.3.2 主要税赋和税率 .....	47
3.4 文莱对外国投资有何优惠? .....	49
3.4.1 优惠政策框架 .....	49
3.4.2 行业鼓励政策 .....	49
3.4.3 地区鼓励政策 .....	51
3.5 特殊经济区域有何规定? .....	51
3.5.1 经济特区法规 .....	51
3.5.2 经济特区介绍 .....	52
3.6 文莱关于劳动就业的规定是什么? .....	53
3.6.1 劳动法的核心内容 .....	53
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	53
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	54
3.7 外国企业在文莱是否可以获得土地? .....	54
3.7.1 土地法的主要内容 .....	54
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	54
3.7.3 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	55
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定? .....	55
3.9 对环境保护有何法律规定? .....	55
3.9.1 环保管理部门 .....	55
3.9.2 主要环保法律法规名称 .....	55
3.9.3 环保法律法规基本要点 .....	55

3.9.4 环保评估的相关规定 .....	56
3.10 文莱对反对商业贿赂有何法律规定? .....	56
3.11 文莱对外国公司承包当地工程有何规定? .....	56
3.11.1 许可制度 .....	56
3.11.2 禁止领域 .....	57
3.11.3 招标方式 .....	57
3.12 文莱对中国企业投资合作有何保护政策? .....	57
3.12.1 中国与文莱签署双边投资保护协定 .....	57
3.12.2 中国与文莱签署避免双重征税协定 .....	57
3.12.3 中国与文莱签署的其他协定 .....	57
3.13 文莱有何保护知识产权的规定? .....	58
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律规定 .....	58
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	58
3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些? .....	58
<b>4. 在文莱开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>60</b>
4.1 在文莱投资注册企业需要办哪些手续? .....	60
4.1.1 设立企业的形式 .....	60
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	60
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	61
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	61
4.2.1 获取信息 .....	61
4.2.2 招标投标 .....	61
4.2.3 许可手续 .....	62
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	62
4.3.1 申请专利 .....	62
4.3.2 注册商标 .....	62
4.4 企业在文莱报税的相关手续有哪些? .....	63
4.4.1 报税时间 .....	63
4.4.2 报税渠道 .....	63
4.4.3 报税手续 .....	63
4.4.4 报税资料 .....	63
4.5 赴文莱的工作准证如何办理? .....	63
4.5.1 主管部门 .....	63



4.5.2 工作许可制度.....	63
4.5.3 申请程序.....	64
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	65
4.6.1 中国驻文莱大使馆经商处.....	65
4.6.2 文莱中资企业协会.....	65
4.6.3 文莱商协会.....	65
4.6.4 文莱驻中国大使馆.....	66
4.6.5 文莱投资促进机构.....	67
4.6.6 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	67
4.6.7 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	67
4.6.8 南南合作促进会海外投资项目信息中心.....	67
5. 中国企业到文莱开展投资合作应该注意哪些事项? .....	68
5.1 投资方面.....	68
5.2 贸易方面.....	68
5.3 承包工程方面.....	68
5.4 劳务合作方面.....	69
5.5 防范投资合作风险 .....	69
6. 中国企业如何在文莱建立和谐关系? .....	71
6.1 处理好与政府的关系.....	71
6.2 妥善处理与工会的关系.....	71
6.3 密切与当地居民的关系.....	71
6.4 尊重当地宗教信仰和风俗习惯.....	72
6.5 依法保护生态环境 .....	72
6.6 承担必要的社会责任.....	73
6.7 懂得与媒体打交道 .....	73
6.8 学会和执法人员打交道.....	74
6.9 传播中国传统文化 .....	74
6.10 其他.....	74
7. 中国企业/人员在文莱遇到困难该怎么办? .....	76
7.1 寻求法律保护.....	76

7.2 寻求当地政府帮助 .....	76
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	76
7.4 建立并启动应急预案.....	76
7.5 其他应对措施.....	77
<b>8. 在文莱遭遇重大突发事件怎么办？ .....</b>	<b>78</b>
8.1 文莱新冠肺炎疫情发展情况 .....	78
8.2 文莱的疫情防控措施 .....	78
8.3 文莱的疫情防控措施对外商投资合作的影响.....	79
8.4 文莱对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？	80
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫 情风险的建议 .....	81
附录1 文莱部分政府部门和相关机构一览表.....	83
附录2 文莱华人商会、社团和主要中资企业一览表.....	85
后记.....	87

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴文莱达鲁萨兰国（Negara Brunei Darussalam，以下简称“文莱”）开展投资合作之前，你是否对文莱的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在文莱进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在文莱开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《文莱》将会给你提供基本的信息，成为你了解文莱的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 文莱是个什么样的国家？

## 1.1 文莱的昨天和今天

文莱全称“文莱达鲁萨兰国”，全名意为“生活在和平之邦的海上贸易者”，自古由土著人酋长统治。14世纪中叶伊斯兰教传入，建立苏丹国。16世纪初期国力鼎盛，成为东南亚地区商贸和伊斯兰教中心。从16世纪中叶起，葡萄牙、西班牙、荷兰、英国等西方殖民主义国家相继侵入，文莱逐步衰落，领土也相继失去。1888年文莱沦为英国的“保护国”。1959年，文莱与英国签订协定，规定国防、治安和外交事务由英国管理，其他事务由文莱苏丹政府管理。1971年，文莱与英国重新签约，规定除外交事务和部分国防事务外，文莱恢复行使其他所有内部自治权。1978年，文莱苏丹（即“文莱国家元首”之意）赴伦敦就主权独立问题同英国政府谈判，并缔结了友好合作条约。根据条约，英国于1984年1月1日放弃了其掌握的文莱外交和国防权力，文莱宣布完全独立。同年2月23日，文莱在斯里巴加湾市举行独立庆典，并将这一天定为国庆日。

独立以后，苏丹政府大力推行“马来伊斯兰君主制”（MIB），巩固王室统治，重点扶持马来族经济，在进行现代化建设的同时严格维护伊斯兰教义。



苏丹奥马尔·阿里·赛福鼎清真寺

## 1.2 文莱的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

文莱位于加里曼丹岛西北部，北濒南中国海，东南西三面与马来西亚的沙捞越州接壤，两国陆地边界线长381公里，被沙捞越州的林梦分隔为不相连的东西两部分。文莱国土面积5765平方公里。海岸线长约162公里，共有33个岛屿，东部地势较高，西部多沼泽地。文莱最高山峰是巴贡山，海拔1841米。四大河流为文莱河、都东河、马来奕河和淡布隆河，其中文莱河、淡布隆河交汇入文莱湾，与南中国海汇成一体。

文莱属于东8时区，没有夏令时，与北京没有时差。



帝国酒店

### 1.2.2 行政区划

文莱分区、乡和村三级。全国共有四个区(District,当地人称之为县):文莱—摩拉区(Brunei-Muara)、都东区(Tutong)、马来奕区(Belait)和淡布隆区(Temburong)。各区设区长分别负责区内日常行政事务,由内政部办公室统筹管理。区下面设乡(Mukim),乡长由政府任命,乡下面设村(Kampung),村长由村民民主选举产生。

文莱首都为斯里巴加湾市(Bandar Seri Begawan),位于文莱—摩

拉区，面积100.36平方公里，人口约14万。从17世纪起成为文莱首都，原称“文莱城”，1970年10月4日改用现名。

### 1.2.3 自然资源

文莱油气资源丰富。根据2019年《BP世界能源统计年鉴》，截至2018年底，文莱已探明石油储量为11亿桶，占全球总量的0.1%，2018年文莱石油日产量为11.2万桶；天然气储量为3000亿立方米，占全球总量的0.1%。除石油以外，其他矿产资源较少。文莱林业资源丰富，森林覆盖率达70%以上，86%的森林保护区为原始森林；有11个森林保护区，面积为2277平方公里，占国土面积的39%。

### 1.2.4 气候条件

文莱属热带雨林气候，全年高温多雨，一年分为两季：旱季和雨季。年降雨量为2500-3500毫米，其中，每年11月至次年2月是雨季，12月雨量最大；每年3月至10月是旱季。近年来两季区分不是很明显，文莱旱季和雨季的变化逐渐模糊，大有旱季不干、雨季不湿之嫌。

文莱最高气温为33°C，最低为24°C，平均气温28°C，平均湿度为82%。

### 1.2.5 人口分布

据文莱经济规划统计局最新数据，2019年文莱总人口45.95万，年均增长3.9%；其中，马来人口30.22万，占65.8%；华人4.72万，占10.2%；其他土著人和外籍人口11.01万，占24%。华人在四个行政区均有分布，以摩拉区和马来奕区居多。

## 1.3 文莱的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

文莱实行“马来伊斯兰君主制”（MIB）三位一体的政治制度。其内涵为：国家维护马来语言、文化和风俗主体地位，在全国推行伊斯兰法律和价值观，王室地位至高无上。该制度将伊斯兰教确认为文莱国教，反对政教分离。

【宪法】1959年9月29日，文莱颁布第一部宪法。国家独立后，宪法的基本条款继续有效，并于1971年、1984年和2004年进行重要修改。修宪后，“马来伊斯兰君主制”三位一体的政治制度进一步加强。2004年通过的宪法修正案，内容涉及司法、宗教、民俗等多个方面，共13项内容，包括赋予苏丹无须经立法院同意而自行颁布紧急法令等法令的权利；制定选举法令，让人民参选从政；增加立法院议员人数；伊斯兰教仍为国教，

但人民有宗教信仰自由；仍以马来语作为官方语言，英语可作为法庭办案语言等。

【元首】文莱宪法规定，苏丹为国家元首，拥有最高行政权力和颁布法律的权力，同时也是宗教领袖。现任二十九世苏丹哈吉·哈桑纳尔·博尔基亚·穆伊扎丁·瓦达乌拉（Sultan Haji HASSANAL BOLKIAH Mu'izzaddin Waddaulah）1946年7月出生，1961年被封为王储，1967年10月5日继位，同时兼任国防部长、财政与经济部长、外交部长、皇家武装部队最高统帅和皇家警察部队总督察，主导国内一切政治、经济、社会、文化及宗教事务，握有极大权力。

【政府】1988年12月1日，苏丹宣布组成政府。按照宪法和三位一体政治制度的理念组建政府，由内阁部长会议和宗教、枢密、继承三个委员会组成，人员皆由苏丹任命，协助苏丹理政。1989年1月、2005年5月、2010年5月、2015年10月和2018年1月，苏丹多次对内阁进行改组。

【议会】1959年，文莱宪法规定设立立法委员会实施审议立法的权力，定期举行议会选举。1965年，二十八世苏丹取消立法会选举，由自己任命议员。1984年，苏丹宣布中止立法会，以圣训方式颁布法律。2004年，苏丹宣布恢复立法会，任命议长和包括自己在内的21名议员。2005年9月，苏丹解散立法会，重新任命议长和30名议员。2011年6月任命新一届立法会议员。2015年，苏丹任命拉赫曼为立法会新任议长。2017年1月，苏丹任命本届立法会议员。议长拉赫曼获得连任，议员包括苏丹、王储兼首相府高级部长比拉等内阁成员、各区县代表及社会贤达共35人。2018年1月，因内阁改组增加3名内阁部长，议员人数增至38人。

【司法体系】以英国习惯法为基础建立起来，享有独立权。根据文莱与英国新的司法安排，从1995年1月31日起，文莱上诉庭取代英国枢密院成为刑事案件最终上诉庭，但民事案件仍可继续上诉到英国枢密院。文莱设有伊斯兰教法庭，专门审理穆斯林的宗教案件。现任伊斯兰法庭首席法官为哈吉·萨里姆（Dato Paduka Seri Setia Ustaz Awang Haji Salim Bin Awang Haji Besar）。一般刑事案件在推事庭或中级法院审理，较严重的案件由高级法院审理。最高法院由上诉法院和高级法院组成，现任首席大法官为张惠安（Dato Paduka Steven Chong Wan Oon）。

文莱仍有死刑，但苏丹拥有赦免权。文莱政府于2013年10月22日颁布《伊斯兰刑法》。2014年5月1日起，该法第一阶段生效。2019年4月3日起，该法第二、三阶段生效。根据《伊斯兰刑法》，偷盗罪、通奸、强奸、同性性行为、伤害、谋杀罪，根据情节严重程度，可被判鞭刑、肉刑、石刑乃至死刑。上述刑罚主要针对穆斯林。如非穆斯林与穆斯林女性未婚发生性关系或发生婚外性关系，或引诱穆斯林女性私奔，亦会依据伊斯兰刑法被判刑。《伊斯兰刑法》第二、三阶段的生效引起西方舆论哗然。迫



于压力，苏丹于2019年5月5日宣布，《伊斯兰刑法》中与死刑相关的法令暂缓实施。

根据文莱与中国香港特区政府的安排，苏丹可以任命香港法官以个人身份成为文莱司法专员，任期3年。

### 1.3.2 主要党派

1985年5月30日，苏丹宣布允许政党注册，随后出现了文莱国家民主党和文莱国家团结党。国家民主党是文莱独立后出现的第一个政党，因政见主张不同，于1988年1月被政府取缔。

文莱国家团结党（Brunei United National Party）：1986年2月从国家民主党脱离而成，自称是多元民族政党，支持君主制，主张建立一个民主的马来伊斯兰君主国，要求恢复议会选举。现任党主席穆罕默德·哈塔（Awang Haji MOHD HATTA）。该党忠于苏丹王室统治，配合政府政策，必要时作为民间力量出来支持政府。该党是目前文莱唯一合法的政党，但它在社会上的影响不大，活动不多。严格来说文莱没有形成政党制度。

### 1.3.3 外交关系

【对外关系】文莱外交政策的宗旨和目标是维护和促进文莱的国家利益，捍卫国家主权、独立和领土完整；促进国家繁荣和经济、社会发展；维护文莱的政治、文化和宗教认同；促进地区和世界和平、安全、稳定和繁荣。文莱对外奉行相互尊重国家领土完整、主权独立和尊严、大小国家一律平等、互不干涉内政、和平解决争端以及互利合作的原则。

截至2019年12月，文莱与170个国家建交，共设立对外派驻机构（大使馆、高级专员署和总领馆）44个；驻文莱外交使团有30个。在沙特吉达、马来西亚沙巴、沙捞越及中国香港设有总领馆，在纽约联合国总部、日内瓦设有常驻代表团，在布鲁塞尔欧盟总部设有代表团，并向日内瓦世贸组织派有常驻代表。

【同东盟关系】文莱把与东盟国家的关系放在首位，视东盟为文莱外交政策的基石。文莱在1984年1月1日独立后于当年1月7日加入东盟，成为其第六个成员国。文莱认为东盟对文莱及本地区和平、稳定、繁荣发挥着重要作用。

【同亚太地区国家的关系】文莱重视发展同亚太地区国家，包括亚太经合组织（APEC）各成员的合作。2005年，文莱以创始成员国身份加入“跨太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）”；2012年，作为创始成员国之一加入区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）；2014年，作为创始成员国之一加入亚洲基础设施投资银行（AIIB）；2017年成为《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）11个创始成员之一。文莱尤其看重中

国等周边大国的地位与作用，重视加强与中国的合作，借助中国等大国力量推进文莱实施经济多元化战略。

【同其他国家及国际组织的关系】文莱与其他国家及国际组织保持和发展友好关系。文莱独立后即加入联合国，成为联合国第159个成员国。文莱与英联邦国家关系密切，并与英国保持特殊关系。文莱把同伊斯兰国家的关系看作其对外政策的重要组成部分，与这些国家有着紧密的经济、文化、科技合作关系，人员往来也较频繁。文莱独立后，苏丹的首次出访即为参加伊斯兰会议组织（OIC）首脑会议并成为该组织的成员国。1992年文莱加入不结盟运动，成为其106个成员国。此外，文莱还是世界贸易组织、77国集团的成员。

近年来，文莱积极参与地区和国际事务，2000年主办第八次亚太经济合作组织（APEC）领导人非正式会议，2001年主办第七次东盟领导人会议和第五次东盟与中国、日本、韩国（10+3）领导人会议，2002年主办第九次东盟地区论坛（ARF）外长会，2013年担任东盟轮值主席国。2018年主办第一届中国-东盟东部增长区（BIMP-EAGA）首届部长级会议，2019年主办第19届东盟农林部长会议、第19届东盟与中日韩农林部长会议。

【同中国的关系】中国与文莱于1991年9月30日建交。1993年10月和12月，文中两国先后在对方首都设立大使馆，并互派大使。建交以来，两国关系稳步发展。双方高层接触频繁，各领域友好交流合作不断扩大。1999年，两国签署联合公报，进一步发展在相互信任和相互支持基础上的睦邻友好合作关系。2004年9月，文莱苏丹博尔基亚对中国进行工作访问，两国发表联合公报。2005年4月，时任国家主席胡锦涛对文莱进行国事访问。2011年11月，时任国务院总理温家宝对文莱进行正式访问。

2013年，中文两国建立战略合作关系。2013年4月，文莱苏丹博尔基亚正式访华，并出席博鳌论坛2013年年会。同年10月，李克强总理访问文莱并出席东亚峰会。作为2013年东盟轮值主席国，文莱主持召开一系列区域性重要国际会议，中国多名部长率团赴文莱参会，副部级以上官员到访约30余人次。

2014年8月9日，中国外交部长王毅在缅甸首都内比都出席东亚合作系列外长会期间会见文莱外交与贸易部长穆罕默德亲王。

2016年4月21日，文莱苏丹哈桑纳尔在斯里巴加湾市王宫会见中国外交部长王毅。

2017年9月12-14日，文莱苏丹博尔基亚对中国进行国事访问。中国国家主席习近平在人民大会堂同文莱苏丹哈桑纳尔举行会谈。

2018年8月4日，国务委员兼外交部长王毅在新加坡出席东亚合作系列外长会期间会见文莱外交与贸易部第二部长艾瑞万。

2018年11月18日，国家主席习近平对文莱达鲁萨兰国进行国事访问，

两国元首将中文关系提升为战略合作伙伴关系。

2018年11月26日，商务部国际贸易谈判代表兼副部长傅自应与文莱外交事务主管部长艾瑞万共同主持在文莱召开的中国—东盟东部增长区合作首次部长级会议。

2019年4月24日，国务委员兼外交部长王毅在北京会见陪同文莱苏丹哈桑纳尔来华出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的文莱外交事务主管部长艾瑞万。

2019年4月25-27日，文莱苏丹哈桑纳尔携王子马丁出席在北京举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。期间，国家主席习近平在人民大会堂会见哈桑纳尔，双方就发展双边关系、加强发展战略对接、拓宽各领域合作和人文交流等交换了意见。

2019年6月25日，海关总署副署长邹志武访问文莱，与文莱初级资源与旅游部部长拿督阿里签署了关于文莱输华野生水产品检验检疫和兽医卫生要求的议定书。

2019年7月2日至3日，外交部副部长罗照辉访问文莱，会见文莱外交事务主管部长艾瑞万。

2019年9月5日，国务委员兼外长王毅在北京会见文莱外交部无任所大使玛斯娜公主。

2019年10月15日至17日，农业农村部部长韩长赋访问文莱，出席第19届东盟与中日韩农林部长会议，并会见文莱初级资源与旅游部部长拿督阿里。

2019年11月2日至5日，浙江人大常委会副主任李卫宁率代表团应邀访问文莱。

2019年11月14日至17日，全国政协常委、民族和宗教委员会副主任全哲洙率团访问文莱。期间，全哲洙副主任拜会文莱苏丹哈桑纳尔·博尔基亚，会见内政部长阿布·巴卡尔、宗教部长巴达鲁丁。

2020年1月15日至18日，文化和旅游部副部长张旭来文出席东盟与中日韩（10+3）旅游部长会议和2020“中国文莱旅游年”开幕式。国家主席习近平和文莱苏丹哈桑纳尔分别向“中国-文莱旅游年”发来贺信。期间，文莱苏丹哈桑纳尔会见张旭副部长，张旭副部长还同文莱初级资源与旅游部长拿督阿里、文化青年与体育部长拿督阿米努丁分别举行会谈，同阿里部长共同出席了中国-文莱文化旅游推介暨商务洽谈会活动。

### 1.3.4 政府机构

苏丹政府成立于1988年12月1日，并于1989年1月进行改组。2005年5月，苏丹再次改组内阁，新内阁共设12个部，即首相府、国防部、财政部、外交与贸易部、教育部、宗教事务部、工业与初级资源部、交通部、

内政部、卫生部、发展部、文化青年体育部；首次宣布所有内阁部长以及副部长的任期均为5年。2008年8月和2010年5月，苏丹对内阁略作调整。2015年10月22日，文莱苏丹宣布对内阁成员进行大幅调整，原外交与贸易部长、宗教事务部长、工业与初级资源部长、交通部长、卫生部长和文化青年体育部长均退出内阁，苏丹任首相兼国防部长、财政部长和外交与贸易部长。2018年1月30日，苏丹对宣布改组内阁。随后，对相关部门的职能职责进行调整。2019年11月，能源、人力与工业部改组为能源部，将人力资源管理职能调整至内政部，工业管理职能调整至财政与经济部。2019年12月，文莱达鲁萨兰石油管理局（PABD）成立，隶属于能源部，负责对文莱石油上中下游企业的运营和基础建设情况进行监管等。当前政府各部部长名单如下：

内阁成员	职务
哈桑纳尔·博尔基亚	苏丹、首相、国防部长、财政与经济部长、外交部长
阿穆达迪·比拉王储	首相府高级部长
伊萨	苏丹特别顾问兼首相府部长
阿布·巴卡尔	内政部长
哈尔比	国防部第二部长
刘光明	首相府部长兼财政与经济事务主管部长
艾瑞万	外交事务主管部长
马特·苏尼	能源部长
巴达鲁丁	宗教事务部长
哈姆扎	教育部长
苏海米	发展部长
阿里	初级资源与旅游部长
穆塔里布	交通与信息通讯部长
阿米努丁·伊哈山	文化青年体育部长
伊山姆	卫生部长

## 1.4 文莱的社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

文莱主要民族为马来人，主要有：文莱马来人（Brunei Malay）、都东人（Tutong）、克达岩人（Kedayan）、马来奕人（Balait）、比沙雅人（Bisaya）、姆鲁人（Murut）、杜顺人（Dusun），亦称七大土著。

其他土著人包括伊班族 (Iban)、达雅族 (Dayak)、格拉比族 (Kelabit)。

华人为文莱第二大民族，早期多数人就职于油气开采加工部门，也有少数人经商和务农，随着首都所在摩拉区经济的发展，华人逐渐向首都附近城镇迁移。

华人在文莱经济建设中发挥了重要作用，多数人从事建筑、修理、餐饮和销售业，部分华人有较好的经济基础和产业。目前，有3位华人获丕显 (Pehin) 封号，该封号在文莱有极高的社会地位和公众认可度。

华人与当地马来人相处融洽，农历新年即春节，被政府定为重要节日，是公共假日。

#### 1.4.2 语言

文莱国语是马来语，通用语为英语。同时使用加威文 (用阿拉伯文书写的马来文)，如个人签名、公共建筑物上等多种场合使用。文莱华人除用英文和马来语外，还讲闽南语、广东话，绝大多数华人能讲普通话 (当地人称为华语)。

文莱主要报纸用英文、马来文和中文出版。

#### 1.4.3 宗教

伊斯兰教是国教。文莱马来人皆信仰伊斯兰教，属逊尼派。伊斯兰教徒占人口的67%，佛教徒占10%，基督教徒占9%，其他信仰还有道教等。

文莱为伊斯兰教国家，具有较独特的宗教文化和风俗习惯。

《伊斯兰刑法》对宗教管理做出了严格规定，该法规主要内容包括：

(1) 关于伊斯兰宗教神圣性。禁止在文莱传播任何宗教或信仰，包括未经批准传播伊斯兰教；禁止任何侮辱伊斯兰教先知、《古兰经》和《伊斯兰刑法》的言论；禁止发表或做出侮辱苏丹讲话、政府宗教机构和官员的言论或行为；禁止通过网络媒体，包括微博、微信、whatsapp等传播针对伊斯兰教和《伊斯兰刑法》的谣言、评论等；避免在穆斯林面前表达崇拜某明星、人物、动物、地点等；避免在公开场合使用涉及伊斯兰教的固定词汇和表达，包括问候语。

(2) 关于宗教管理。禁止在公共场所饮酒，不得向穆斯林提供、推荐、售卖酒精饮料；斋月期间避免在公共场合饮食、吸烟及买卖现场消费的食品；每周五中午12:00到14:00，穆斯林必须到清真寺祈祷，届时餐厅、店铺等都将停止营业，雇主不得限制穆斯林雇员按时祈祷的权利。

(3) 关于不文明行为。避免易引起嫌疑的未婚男女独处或同居；尽量在公众场所与异性保持距离，避免拥抱或接吻等过度亲密行为；避免穿着异性服装或模仿异性动作、神态；避免在公共场合穿着暴露 (尤其是女性，建议穿长袖衣裤)。

(4) 关于重罪：偷盗罪、通奸、强奸、同性性行为、伤害、谋杀罪，根据情节严重程度，可被判鞭刑、肉刑、石刑乃至死刑。上述刑罚主要针对穆斯林。如非穆斯林与穆斯林女性未婚发生性关系或发生婚外性关系，或引诱穆斯林女性私奔，亦会依据伊斯兰刑法判刑。

#### 1.4.4 习俗

由于独特的历史、社会和文化原因，文莱宗教色彩和马来民族传统均较浓厚，形成了和谐、委婉、谦恭的马来文化。其基本特征为：重视社会、族群、人际关系的和谐，不采取过激行动；关注弱势群体；重视礼节和传统，循规蹈矩，礼节繁多。文莱的风俗习惯包括：

与人握手时，通常把手收回到胸前轻触一下，以示真诚；从有身份的人或长辈面前经过时，要把手下垂并贴着身体，侧身轻步走过；一般不宜主动与异性马来人握手；不要用手去摸马来人的头部或后背，此举被认为将给其带来灾祸。

参观清真寺或到马来人家做客时，进门前要脱鞋以示尊重和清洁，不要从正在做祷告的教徒面前走过，非穆斯林不能踩清真寺内祷告用的地毯；在正式场合，不要跷二郎腿或两脚交叉；不要随意打听隐私，如个人情感、工资收入问题等。

文莱人喜欢别人称呼其尊称。马来人的名字通常由两部分组成，前半部分是自己的名字，后半部分是其父名，中间用bin（意为“之子”）或binti（意为“之女”）断开。一般男性名字前面尊称阿旺（Awang），朝圣过的男子通常在名字前加阿旺·哈吉（Awang Haji）。女性一般在名字前加尊称达扬（Dayang），朝圣过的通常称达扬·哈贾（Dayang Hajah）。

苏丹和苏丹后称陛下（当面称Your Majesty，不当面称His Majesty或Her Majesty），苏丹妃、亲王、亲王妃、王子、王妃、公主称殿下（当面称Your Royal Highness，不当面称His Royal Highness或Her Royal Highness），其他王室成员及王室血亲称本基兰（Pengiran），有封号或勋衔的则称其封号或勋衔，主要有丕显（Pehin）、拿督（Dato），其夫人均称拿汀（Datin）；

左手被认为是不洁的，在接送物品时要用右手；在指人或物时，不能用食指，而要把四指并拢轻握成拳，大拇指紧贴在食指上，招呼人或出租车时也不能用食指，要挥动整个手掌。

中国公民在文莱应尽量做到入乡随俗，尊重当地的风俗习惯。

#### 1.4.5 教育和医疗

【教育】文莱的教育方针是为国家创造一个富有效率的教育体制，使所有社会成员全面发展，成为有知识、有修养、有活力、有纪律和有责任

心的人，培养他们成为既面向高科技的社会，能够满足国家发展的需要，又富有强烈伊斯兰教和马来民族价值观的人。政府主要从三个方面落实教育方针，即普及双语制（马来语和英语），把“马来伊斯兰君主制”（MIB）概念列入学校课程、提高和加强技术与职业教育以面对未来挑战。教育部负责研究、制定教育方针并具体实施。

文莱学校分为政府学校和非政府学校。政府学校除宗教学校、阿拉伯文学校、农业培训中心、艺术与手工艺培训中心等专门学校外，均由教育部管理，包括幼儿园、小学、中学、高等学校、成人教育和职业技术学校。非政府学校由民间团体管理，受教育部监督。

2019年，文莱拥有251所各类学校，10.67万名在校学生，教师总人数1.09万人，具体分布如下表：

公立学校 (175所)	公立幼儿园和小学	122所
	政府中学	39所
	职业技术学校	9所
	高校	5所
私立学校 (76所)	幼儿园、小学和中学	71所
	职业技术学校	3所
	高校	2所
公立学校学生 (71685人)	幼儿园学童	2992人
	小学生	23016人
	初中生	28177人
	高中生	4055人
	职业技校生	3350人
	大学生	10095人
私立学校学生 (34969人)	幼儿园学童	10416人
	小学生	16220人
	初中生	5489人
	高中生	421人
	职业技校生	1115人
	大学生	1308人
教师总人数 (10942人)	公立学校教师	8532人
	私立学校教师	2410人

资料来源：文莱经济规划统计局。

文莱政府重视教育，政府向其公民5岁以上的子女提供免费教育直至上大学，无公民权的文莱常住居民子女上政府学校也只需象征性付费。对于成绩优良、能考取国外大学的学生，政府通过专门设立的留学基金向其提供留学费用，每年为部分学生提供政府奖学金前往英国、澳大利亚和新西兰等国深造。

2018年，文莱10周岁及以上人口识字率为97.1%，其中男性识字率98.1%，女性96.0%。

【医疗】文莱政府向其公民提供免费医疗，包括必要时到国外免费就医。对永久居民和政府部门里的外籍雇员及其家属仅收取象征性费用。

文莱卫生医疗分为三级：卫生诊所为初级医疗单位；卫生中心为二级医疗单位；医院为三级医疗单位。此外，还有流动医疗队和“飞行医院”为边远地区居民服务。2018年，文莱拥有6所医院、9个医疗中心、15个卫生中心和17个诊所、1497个医院床位数。

2018年，文莱有787名内科医生、109名牙医、2797名护士、81名药剂师、94名助产士，平均每名医生服务562人。专业医护人员短缺是文莱医疗机构面临的主要问题，有些需要特别医治的病人还需送到国外治疗，护理人员短缺情况也比较严重。为了改变这一状况，2006年文莱卫生部决定从该年起每年派护士到国外深造。

2018年，文莱没有突发传染病事件。在文莱已没有百日咳、破伤风、小儿麻痹、脑炎等传染病。自1969年以来未发现疟疾，1987年被世界卫生组织列入无疟疾区，2000年被列入无脊髓灰质炎区，2015年被列入无麻疹区。

据文莱卫生部统计，2018年，文莱人口出生率为14‰，死亡率为3.8‰，其中婴儿死亡率9.0‰，5岁以下儿童死亡率10.8‰。癌症、心脏病、糖尿病和脑血管疾病为主要死因。2018年平均预期寿命77.5岁，其中男性76.4岁，女性78.5岁。

据文莱卫生部统计，2019/20财年，政府医疗支出为3.87亿文元，占国家全年预算6.6%，占GDP的2.11%，人均医疗健康支出842文元。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

文莱无实质性工会活动。文莱政府1962年开始实施紧急状态法令，国家进入紧急状态，此后每两年更新一次，至今未取消。根据该法令，公民的集会或罢工权利受到限制，因此，文莱上世纪六十年代以来从未发生过罢工事件。

#### 1.4.7 主要媒体

文莱政府对新闻媒介的控制较严，电视和广播均由政府垄断。2011



年，中国新华社向文莱政府提出在文莱建立分社的申请，此系首家外国新闻社在文莱建立分支机构，文方高度重视，国家立法会专门就此立法，文莱政府于当年11月批准新华社建立分社的申请。

【广播电视】文莱广播电视台（Radio Television Brunei，简称RTB）创建于1957年5月，隶属首相府，以马来语、英语和华语播音。在马来亚区还设有一个专门为英国廓尔喀部队广播的英国军队广播服务台。电视台从1975年起开始进行彩色转播服务，以英语和马来语进行播放。电视台大部分节目靠进口，其中75%来自美国，其他来自英国、澳大利亚和东盟国家，只有小部分节目在当地制作。

文莱广播电视台播放的节目除一些进口娱乐性节目外，大多为新闻、歌曲、教育和讲经等，比较单调和枯燥。1994年起文莱政府放松对外国电视的控制，只要安装必要的解码器便可收看如CNN、BBC、香港凤凰台、中国中央电视台等外国新闻频道以及有线外国电影频道。文莱民众大多装有马来西亚寰宇电视（Astro）解码器，较少收看本地电视台。2013年，政府重新收紧政策，禁止私人随意使用卫星电视解码器。

【报纸媒体】文莱政府通过新闻局出版三份报纸：（1）《文莱灯塔报》（Pelita Brunei），1956年创刊，马来语周刊，是政府的主要新闻刊物，每周三出版，每期发行量为4.5万份，免费供公众索阅；（2）《文莱达鲁萨兰简讯》（Brunei Darussalam Newsletter），1985年10月创刊，英文双周刊，每期发行量为1.2万份，免费供公众索阅；（3）《文莱达鲁萨兰每日新闻摘要》（Daily News Digest of Brunei Darussalam），英文日报，每期出版200份，主要供政府内部参阅。

文莱壳牌石油公司（Brunei Shell）以马来文、英文和中文出版《沙蓝邮报》（Salam），每周六出版一期，免费供给其公司职员阅读。

文莱有两份独立的商业性英文和马来文报纸：（1）《婆罗洲公报》（Borneo Bulletin），创刊于1953年，当时为周报，英文和马来文兼用。1990年改为日报，现全部以英文进行报道，每期发行量约4万份；（2）《文莱时报》（The Brunei Times），2006年7月创刊，每期发行量约1万份，2016年11月8日，《文莱时报》宣布停刊。

文莱目前没有自己的中文报社。迄今，文莱中文报纸均从国外进口，大部分从马来西亚沙撈越美里陆路运抵文莱，经过审核后，发行至文莱各地。三家马来西亚报社在文莱设立分社或办事处，负责编辑或出版当地版华文报章，分别是《联合日报》（总社设在马来西亚美里）；《诗华日报》（总社设在马来西亚诗巫）；《星洲日报》（总社设在马来西亚吉隆坡）。

【网络媒体】文莱本地主要的资讯网为BizBrunei、The Scoop和The Bruneian。此外，还有文莱电视台网站（www.rtb.gov.bn）。

【对华态度】总体来说，文莱主流媒体对华态度友好，对中国、中资

企业和人员鲜有负面报道。新冠疫情暴发以来，文莱主流媒体对中国疫情防控、医疗物资出口等无负面报道，未因疫情而发布对中资企业不利或歧视性的舆论。主流媒体对中资企业积极履行社会责任、捐款捐物助力文莱政府抗疫进行积极报道，卫生部长在新闻发布会上公开致谢中国政府、中国大使馆和中国企业对文莱政府在采购医疗物资方面所给予的大力协助。文莱本地疫情防控新闻报道均来源于官方新闻发布会，较为全面、客观。

#### 1.4.8 社会治安

文莱有“和平之邦”美誉，治安状况总体良好，重大恶性案件鲜有发生；但近年来盗窃案件逐年增加，毒品问题出现不良势头。2019年，文莱皇家警察局处理各类案件5028件，海关、移民、缉毒、反腐、劳工等其他部门处理案件1312件。

文莱政府有关部门官员表示，毒品犯罪导致盗抢等相关犯罪活动增多，严重威胁家庭与社会的和谐稳定，2018年“全国家庭日”以及全年的家庭主题活动对毒品的危害及其恶劣影响进行了重点宣介。

文莱无恐怖组织，也不支持或同情跨国恐怖分子。因紧临印尼和菲律宾南部，文莱同周边国家一样也面临跨国恐怖分子的威胁。但迄今未发生过恐怖袭击。

文莱未发生因新冠疫情影响而发起针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

#### 1.4.9 节假日

文莱每周五、日为政府部门公休日，其节假日包括：

新年元旦（1月1日）；

华人春节（每年农历1月）；

国庆节（2月23日）；

建军节（5月31日）；

苏丹陛下华诞（7月15日）；

回历新年（每年回历1月）；

穆罕默德先知诞辰日（回历6月15日）；

斋戒月（每年回历9月）；

开斋节（每年回历10月初，根据观察新月定）；

圣诞节等。

## 2. 文莱对外资的吸引力有多大？

### 2.1 文莱近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

目前，文莱正在大力实施经济多元化战略，诸多领域存在投资合作商机。文莱经济结构单一，油气产业是其重要经济支柱。2019年其国内生产总值的56%、财政收入的81%和外贸出口的85%均来自油气产业。近年来，国际原油价格暴跌对文莱经济造成巨大冲击，文莱越来越强烈地意识到油气经济的不可持续性，文莱苏丹重大讲话中时常强调经济多元化发展的重要性，并号召民众居安思危，勤俭节约，创新思维，积极投身私营经济发展。文莱政府响应苏丹号召，推动经济多元化发展的步伐不断加快，近年陆续推出一系列措施，改组经济部门，加强经济领域机构、人员设置，推进基础设施建设，整顿金融秩序，削减政府开支，在努力延伸油气产业链的同时，对政府所属企业和公用事业实行企业化和私有化改制，鼓励创新产业和中小企业发展，加大吸引外资力度。未来，文莱油气中下游加工、高新科技产业、清真产业、生物科技、农业和旅游业等多元化重点行业将迎来良好发展机遇。

文莱税赋较低，基础设施完善，辐射市场广阔。文莱政府为实现多元化发展，重视建设良好的商业和投资环境，提供了优惠的税收环境。文莱免征流转税、个人所得税等诸多税种，国内税主要税种为企业所得税，现行税率为18.5%，在东盟地区属较低水平。文莱还实施“先锋产业”计划，对国内亟需发展的行业免除企业所得税和设备进口关税，免税期为11年，并可根据后续投资情况延长免税期达20年。文莱基础设施发展水平较高，同时还积极参与东盟互联互通建设，是东盟东部增长区（东盟内三个次区域合作之一，由文莱、马来西亚东部，印度尼西亚东北部和菲律宾南部构成）唯一主权国家，地理位置优越，市场潜力较大，可辐射周边区域。

文莱在本地市场规模、劳动力资源供应、产业配套能力以及社会工作效率等方面仍存在诸多不足，总体营商环境仍有待提高。在世界银行发布的《2020年全球营商环境报告》排名中，文莱在全球190个经济体中营商环境便利度排名第66位。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，文莱在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第56位。

根据美国传统基金会（The Heritage Foundation）和《华尔街日报》（The Wall Street Journal）发布的2020年经济自由度指数，在全球186个经济体中，文莱的经济自由度排名第61位，比上一年上升2位。

### 2.1.2 宏观经济

【经济增长】2017年以来受国际原油价格回升影响，文莱经济在连续4年负增长后，连续三年呈现正增长。2019年，文莱国内生产总值（GDP）按不变价格计算为190.98亿文元（约合140.43亿美元），同比增长3.9%。其中，农林渔业产值同比下降1.4%，工业产值同比增长4.2%，服务业产值增长3.4%。

表2-1：2015-2019年文莱宏观经济数据

项目	单位	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
名义国内生产总值 (按不变价格计算)	亿文元	185.9	181.4	183.8	183.87	190.98
实际经济增速	%	-0.5	-2.4	1.3	0.1	3.9
人口	万人	41.7	42.3	42.95	44.24	45.95
人均GDP	万文元	4.31	3.77	3.90	4.14	3.98
进出口总额	亿文元	128.98	104.26	119.66	144.94	168.43

资料来源：文莱经济规划统计局。

【GDP构成】根据世界银行统计数据，2018年文莱GDP总构成中，家庭消费占19.54%，政府消费占24.14%，总固定资本形成占40.89%，出口占比51.93%，进口占比41.96%。

【产业结构】2019年，文莱农业、工业和服务业占其GDP的比重分别为1%、61.48%、37.55%。2019年，石油和天然气仍然是文莱经济支柱，油气产值占GDP的56%。非油气产业主要有政府服务、金融、批发与零售、房地产、教育等服务业以及建筑业，制造业几乎为空白。2019年，非油气产业约贡献了GDP的43.67%。

文莱工业设备、农产品、日用品均依赖进口。

【储备】根据世界银行统计数据，2018年文莱总储备（包括黄金）为34.07亿美元。

【债务情况】文莱无外债。文政府自2006年4月6日首次发行短期伊斯兰债券，迄今已累计发行137.2亿文元。截至2020年5月7日，债券余额约为3.536亿文元。

【财政收支】长期以来，文莱基本保持财政盈余。但从2015/16财年开始，受原油价格波动影响，文莱财政收入大幅缩减，连续六年出现财政预算赤字。根据2020年3月通过的财政预算，2020/21财年文莱财政预算收入40.5亿文元，预算支出58.6亿文元，赤字依存度接近30.9%。

表2-2：近五财年文莱财政收支情况

(单位：亿元文元)

财年	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21
收入	17.00	34.5	37.6	43.6	40.5
支出	56.00	53	53	58.6	58.6
差额	-39.00	-18.5	-15.4	-15	-18.1

注：文莱财年为当年4月初至次年3月底。

资料来源：文莱经济规划统计局、文莱《婆罗洲公报》。

【通货膨胀】文莱市场消费价格总体平稳，2019年文莱消费价格指数（CPI）同比下降0.4%。

表2-3：2015-2019年文莱消费物价指数

年份	2015	2016	2017	2018	2019
CPI增幅（%）	-0.4	-0.7	-0.2	0.1	-0.4

资料来源：文莱经济规划统计局。

【失业率】根据文莱经济规划统计局公布数据，2019年文莱失业率为6.8%。

【新冠疫情影响】文莱经济结构单一，高度依赖油气产业。2020年新冠肺炎疫情的暴发导致油价迅速下跌，从年初的每桶近70美元跌至目前的30多美元，这将对文莱2020年的GDP、财政收入和出口总额产生重大影响。2019年10月，国际货币基金组织（IMF）对文莱2020年GDP的增长预测为4.7%，近期发布的报告将文莱增长率已调减至1.3%。据亚洲开发银行发布《2020年亚洲发展展望》预测，文莱2020年GDP增速将下降至2%，比2019年下降1.9个百分点。此外，旅行禁令以及关闭边境对文莱旅游业也造成严重冲击。3月9日，亚洲开发银行发布《新冠肺炎疫情对亚洲发展中国家的经济影响》报告，预测疫情可对文莱经济造成大中小三种影响。最小影响是GDP下降0.086%，旅游业收入损失1170万美元；中间影响是GDP下降0.113%，旅游业收入损失1530万美元；最大影响是GDP下降0.192%，旅游业收入损失2610万美元。

### 2.1.3 重点/特色产业

【油气产业】文莱油气资源丰富，根据2019年《BP世界能源统计年鉴》，截至2018年底，文莱已探明石油储量为11亿桶，占全球总量的0.1%，2018年文莱石油日产量为11.2万桶；天然气储量为3000亿立方米，占全球总量的0.1%。文莱政府一方面积极勘探新油气区，另一方面对油气开采奉行节制政策。

除陆地油田外,文莱现有冠军号(Champion)、西南艾姆巴(Southwest Amba)、费尔里(Fairly)、费尔里—巴拉姆(Fairly-Baram)(与马来西亚共管)、迈格帕(Magpei)、甘纳特(Gannet)、铁公爵(Iron Duke)7个海上油田。文莱90%的石油和商用天然气几乎全部出自上述7个海上油田。海上油田共有46个钻井平台,490多个油井,1300公里海底输油与输气管道。

表2-4: 2015-2019年文莱原油、天然气产量、出口量和价格

	年份	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
原油	千桶/日	127	121	113	112	121
天然气	千桶油当量每日	243	238	244	234	240
出口						
原油	千桶/日	121	115	109	101	116
天然气	百万英热单位/日	913903	882401	942480	900432	915944
价格						
原油	美元/桶	53.88	44.63	55.93	73.17	68.57
天然气	美元/百万英热单位	10.605	7.26	8.18	10.45	9.14

资料来源:文莱经济规划统计局。

荷兰壳牌集团(Royal Dutch/Shell Group of Companies)最早进入文莱,与文莱政府及日本企业先后成立了四家合资公司,即文莱壳牌石油公司(BSP)、文莱壳牌销售公司(BSM)、文莱液化天然气公司(BLNG)、文莱天然气运输公司(BGC)。

表2-5: 文莱壳牌石油公司及其合资子公司

公司名称	成立年份	合资方	股权构成
文莱壳牌石油公司(BSP)	1975	文莱政府、荷兰壳牌	50%:50%
文莱壳牌销售公司(BSM)	1975	文莱政府、荷兰壳牌	50%:50%
文莱液化天然气公司(BLNG)	1969	文莱政府、荷兰壳牌、日本三菱	50%:25%:25%
文莱天然气运输公司(BGC)	2005	文莱政府、荷兰壳牌、日本三菱	80%:10%:10%

资料来源:文莱经济规划统计局。

法国道达尔公司 (Total FinaElf E & P Borneo B.V.) 1986年开始在文莱经营, 1989年与文莱签署包括393平方公里的岸外B区块石油开采协议。1999年商业化开采成功, 所产原油和天然气销售给文莱壳牌石油公司和文莱液化天然气公司加工。2002年初, 以道达尔公司为首的国际财团被文莱政府授予了文莱深水J区块的勘探许可证, 道达尔公司作为该区块的作业者拥有60%的股权, 澳大利亚的BHP Billiton石油公司拥有25%股权, Amerada Hess公司拥有其余15%股权。

2002年壳牌国际的分公司壳牌海外集团以超过10亿美元的价格购下壳牌深海(婆罗)公司 (Shell Deepwater Borneo Ltd)。这一并购将壳牌在新西兰、澳大利亚和文莱的油气运营整合起来。壳牌深海(婆罗)公司与Unocal (26.95%) 和文莱政府 (46.10%) 建立的合资公司共同开发A区块 (Bendehara Selatan油田) 和C、D区块 (Laksamana Utara油田以及East Egret油田), 壳牌深海(婆罗)公司拥有26.95%股份。

除上述公司外, 2010年文莱和马来西亚两国已就海上两个争议区块归属问题达成一致, 文莱深海区块勘探开发力度将加快, 油气储量预期大幅提升。文莱将深海油田划分为两个区块, 分别为CA1和CA2区块, 多家国际大型公司已参与文莱深海油田勘探开发。CA1区块股份中, 法国Total占54%, 澳大利亚BHP Billiton占22.5%, 美国Hess占13.5%, 马来西亚国家石油公司和美国Murphy各占5%。CA2区块中, 马来西亚国家石油公司占45%, 美国墨菲占30%, 壳牌占12.5%, 美国Concoco Phillips和日本三菱各占6.25%, 该区块预计投资90-100亿美元。

【工业】文莱工业政策是鼓励发展进口替代和出口导向型工业。文莱工业基础薄弱, 经济结构单一, 多年来主要以石油和天然气开采与生产为主。

【农业】随着20世纪70年代油气和公共服务业的发展, 文莱很多人弃农转业, 使传统农业受到冲击。现仅种植少量水稻、橡胶、胡椒和椰子、木瓜等热带水果。

文莱蔬菜、水果、装饰植物、鲜花可部分满足国内市场需求, 而肉类、大米和新鲜牛奶的自给率还非常低, 90%左右的食物仍需进口。牛肉及制品主要从澳大利亚、印度等地进口。政府大力扶持国内以养鸡为主的家禽饲养业, 鸡肉自给率达到96%, 鸡蛋已经实现完全自给。

在苏丹的亲自督促下, 近年来文政府致力于发展水稻种植, 曾提出到2015年力争将水稻产量提升到1.8万吨、自给率达到60%的目标。但2015年文莱水稻实际产量仅1983吨, 距离其原定目标相去甚远。2017—2019年, 文莱大米产量大约稳定在1500吨左右。文莱初级资源与旅游部计划通过多项措施, 到2025年将大米产量提高到3900-5200吨, 自足率达到11-15%。这些措施包括使用高产杂交稻米种植技术来提高稻米单产。中

国、韩国、菲律宾、新加坡和越南等国通过各种形式参与文莱水稻实验和发展项目，但均未取得实质性成果。

【林业】文莱森林覆盖率为72.11%，其中11个森林保护区总面积达到2277平方公里，占国土面积的39%，86%的森林保护区为原始森林。森林保护区分为五类：保护林、主要保护区、次要保护区、再生林区和森林生产区。

文莱限制森林砍伐和原木出口，实行以保护为主旨的森林管理政策。从1997年开始，为推动林业长期发展，保护自然环境，文莱实行“砍一棵树，种四棵树”和每年10万立方米限额（价值2700万文元以内）的伐木政策（主要满足国内市场需要）。

【渔业】文莱有162公里的海岸线，200海里渔业区内有丰富的渔业资源，水域没有污染，且无台风袭击，适宜养殖鱼虾。全国共有50个鱼虾养殖场。

文莱政府推行经济多元化发展战略，渔业被列为重点发展领域，文莱目前国内50%的渔产品消费依赖进口。政府发展渔业目的之一即减少国家对进口渔产品的依赖，进而降低外汇的流失。政府渔业发展政策包括港口设施现代化、设立新渔业设施、提升港口内外设施、提供奖励和培训等。

文莱政府鼓励外资与文莱本地公司开展渔业合作。为促进渔产加工业的发展，政府计划成立贮藏和分销中心以及进出口中心，为加工业提供各种服务。中资企业已经进入文莱渔业养殖领域。

文莱政府推行保护海洋渔业资源政策，并大力发展水产养殖业。据渔业局公布的资料，文莱计划至2023年将渔业年均产值提升至4亿文元左右，其中捕捞业1.12亿文元，养殖业2亿文元，加工业0.61亿文元，海洋生态旅游0.27亿文元。

【清真产业】作为推动经济多元化战略的重要举措之一，文莱政府近年来积极打造“文莱清真”品牌，并将其作为首个国家清真品牌推向世界。文莱已成立清真产业创新中心（HIIC），2015年10月在政府机构重组时又将其更名为“环球清真产业处”（GHID），划归原能源与工业部管理，以统筹推动文莱清真产业发展。目前，文莱清真产业园区包括农业科技园（Agro-Technology Park）和生物创新走廊（Bio-Innovation Corridor），正大力招商引资。

2009年7月，文莱工业与初级资源部与中国香港Kerry FSDA公司联合设立Ghanim国际公司，作为“文莱清真”专业认证企业。目前，其认证领域主要为食品、药品和化妆品，认证内容除原材料供应外，还包括加工制造、包装和仓储运输等。在Ghanim国际公司积极推动下，一批中资企业的产品如杯面、鸡块、薯片、曲奇饼干等已陆续获得“文莱清真”认证标签。



文莱政府2000年颁布实施清真肉品、食品认证及标签等法律和相关规定。2010年1月，文莱政府颁布全球首个清真药品加工标准，并推出《清真药品指南》。

【金融业】1997年亚洲金融危机爆发后，文莱经济发展大受影响。政府投资谨慎，鲜有大型项目上马，导致依赖政府投入生存的中小企业发展缓慢。

2000年，文莱成立国际金融中心，为文莱成为本区域金融服务中心的构想打下了基础。一些国际知名银行纷纷在中心注册，发展离岸金融业务，加拿大皇家银行成为在中心注册的第一家离岸银行，花旗银行、汇丰银行等也相继在该中心注册。2013年，花旗银行退出文莱市场；2016年，中国银行香港有限公司获批在文莱设立分支机构。

由于在2008年全球金融危机中突显规避金融风险方面的独特优势，伊斯兰金融得到了文莱政府的大力推动。2008年，文莱财政部颁布伊斯兰银行法令和伊斯兰保险法令，以加强对金融系统的监管，并通过各种宣传途径向公众灌输伊斯兰金融投资理念。

2011年1月10日，文莱国家金融管理局正式成立，执行央行职能，负责制定国家货币政策及监督金融体制运作，皇储比拉担任董事局主席。2014年2月，中国证监会与文莱金融管理局签署了两国证券期货管理合作谅解备忘录。该备忘录是文莱与外国金融与证券管理机构签署的第五份类似文件，标志着文莱金融机构可向中国证监会申请合格境外机构投资者资格并进入中国市场投资。

#### 2.1.4 发展规划

【2035宏愿】文莱制定了一项30年长期发展计划，又称《2035年宏愿》。该计划分为三部分：“文莱2035年远景展望”、“2007-2017年发展策略纲领”和“2007-2012年国家发展计划”。

2014年，文莱新设立“2035年宏愿”理事会，首相府高级部长、王储比拉任理事会主席，旨在协调政府各部门行动，进行战略和政策顶层设计，以实现宏愿目标。“文莱2035年宏愿”提出了2035年发展目标：

- (1) 提高教育水平，培训造就更多具备国际水准的人才；
- (2) 提高生活质量，使文莱生活水平进入全球前十之列；
- (3) 提高经济水平，发展高效可持久的经济，使文莱人均收入进入世界前十名。

为实现上述三大目标，文莱全面实施八大发展战略，确保各方面的目标得到系统有效实施。这八大战略分别是：教育战略、经济战略、国家安全战略、体制发展战略、本地商业发展战略、基础设施发展战略、社会安全战略及环境保护战略。

【经济多元化】为摆脱对油气资源过度依赖，文莱大力吸引外资，推动经济多元化发展。

2001年，文莱首相府新设经济发展局（BEDB），统筹招商引资及本地经济发展工作。2003年，该局提出以港口建设和工业园建设为主的“双叉战略”，希望利用摩拉港优势，打造本地区货物集散中心；同时通过园区招商模式吸引外资，结合自身资源禀赋，重点发展四大产业集群，即食品与医药、油气中下游产业链与可再生能源、信息通讯以及物流、金融和油田服务等生产性服务业。2016年，为加快吸引外资，进一步加快经济多元化发展，文莱政府进行了一系列政府内部改革，新设了一站式服务平台，优化缩减了各项行政审批、决策流程。目前，文莱已规划建设了8个产业园和一个金融中心，已引进甲醇厂、恒逸石油综合炼化厂、葫芦岛钢管厂、住友管线厂、加拿大生物制药厂和加拿大CAE多功能训练中心等大型投资项目。

文莱鼓励经济多元化发展的具体措施包括：

（1）加速拓展油气下游产业链。文莱当前最大的外资项目恒逸文莱石化项目一期总投资34.5亿美元，由浙江恒逸集团和文莱政府共同出资，设计原油加工能力800万吨。2011年6月，获文莱苏丹批准。2013年3月，获中国发改委批准。2017年3月，正式施工。2019年11月，投入商业运营。2020年5月，开始向文莱国内市场供应汽油、柴油、航空煤油等燃料油品。项目一期大大延伸文莱石油天然气产业链，推动下游产业发展。此外，文莱还利用油气资源兴建双溪岭工业园项目，先后就甲醇厂、化肥厂和炼铝厂的建设和可行性研究与外国公司签订了备忘录，其中投资额6亿美元的文日合资甲醇厂已于2010年5月底输出首批甲醇；化肥厂已开工建设。

（2）加大吸引外资的力度。鼓励国内外商人在文莱投资、经商，促进中小型私人企业、商业部门的发展，外资在高科技和出口导向型工业项目可以拥有100%的股权。2011年1月，文莱财政部修改公司法，放宽对公司注册中董事会构成的限制。根据新法案，公司董事会构成中，至少两位中的一位（如仅两位董事），或者至少两位（如超过两位董事）必须为本地公民。而修改前法令规定本地公民数量在董事会中须占一半以上。新法案有利于吸引外国投资。2016年，文莱新成立了“外资与下游产业投资指导委员会”和“外国直接投资行动与支持中心”（FAST），统筹协调推动利用外资工作，并为外国投资者提供更全面、快速的服务。

（3）扶持中小企业发展。中小企业是文莱工商业的主力，被视为带动国家经济增长的“火车头”，目前比较活跃的中小企业约有6000家。为促进中小企业的发展，文莱政府设立了中小企业发展基金，为中小企业提供财政支持。2010年4月，政府宣布进一步放宽企业借贷条件，将企业最高借贷额从150万文元提高到500万文元，返还期从7年延长至10年，将小

额企业信贷额上限从3万文元提高到5万文元，返还期从3年延长至4年，以鼓励中小企业的发展。2016年，文莱设立法定机构“达鲁萨兰企业”（Darussalam Enterprise，英文简称为DARE），以扶持本地中小企业发展。

（4）重视基础设施建设和互联互通。近几年是文莱基础设施建设高峰期，除已建的高速公路、水坝、光纤入户、4G网络改造等项目外，淡布隆跨海大桥等一些大型基建项目陆续竣工。2014年，文莱政府发布《文莱陆路交通总规划》，准备在未来一段时间内，发展与周边国家互联互通，改善基础设施，发展公共交通。

（5）大力发展旅游业。旅游业是文莱经济多元发展的重点产业之一。政府成立文莱旅游发展委员会，指导旅游业的发展。文莱主要旅游景点有独具民族特色的水村、赛福鼎清真寺、杰米清真寺、杰鲁东公园以及淡布隆国家森林公园等。2016年5月1日，文莱开始对中国游客实施落地签证政策，中国赴文莱游客快速增长。2018年中国超过马来西亚成为文莱最大游客来源地，2019年中国赴文莱游客同比增长13.6%，位居文莱第二大游客来源地。



水村

（6）努力将文莱建成地区国际金融中心。文莱于2000年建立了文莱国际金融中心，积极吸引外资到该中心落户，并先后颁布10项同金融中心有关的法令，对在中心注册的外国企业，给予免税待遇。2006年，文莱政府加大实施伊斯兰金融力度，成立了伊斯兰金融监管理事会，发行短期伊斯兰金融债券，并将文莱伊斯兰银行（IBB）及文莱伊斯兰发展银行（IDBB）

合并，成立了文莱达鲁萨兰伊斯兰银行（BIBD），2012年，位列全球500大回教机构第69位。2010年11月，将国内仅有的两家经营伊斯兰保险业务的机构合并为“文莱伊斯兰保险公司”。2016年4月19日，中国银行香港有限公司获文莱金融管理局批准在文莱设立分支机构，并于12月20日正式开业。

（7）加大对农、林、渔业的投入。重点开发农业科技园、“生物创新走廊”，发展清真食品药品，扩大粮食和蔬菜种植面积，增加牛、羊、鸡、鱼、虾的养殖及蛋奶的生产，以增加食品的自给率，减少进口。

（8）推行私有化。逐步将政府管理的电讯、邮政、水电、交通等公共服务部门私有化，以提高服务质量和办事效率，减少政府财政负担，通过推动私有化，使文莱经济由政府主导逐步转向私人经济主导的方向发展。2016年3月文莱立法会期间，文莱交通部长、发展部长、初级资源与旅游部长分别表示将在港口、机场、供水、公共住房以及旅游设施等领域采用公私合营模式（PPP）引入私人投资者。

近年来，文莱非油气产业在GDP的占比有所上升，但未见大幅成长，经济增速离“2035年宏愿”提出的年均增长5-6%的目标还有一定差距。真正实现经济多元化发展还有很长的路要走。

【可再生能源】2014年8月，文莱首相署能源局发表声明，表达了文莱政府发展可再生能源的坚定立场。声明强调，到2035年，文莱可再生能源比重将提高到10%，能源强度将在2005年的基础上降低45%。

## 2.2 文莱国内市场有多大？

### 2.2.1 消费总额

2019年，文莱社会消费支出按不变价格计算约84.14亿文元，占国内生产总值的44.05%。其中，政府消费支出46.29亿文元，家庭消费支出37.85亿文元。

### 2.2.2 生活支出

根据世界银行数据显示，2018年，文莱国内储蓄为76.41亿美元，占GDP比重为56.3%。

### 2.2.3 物价水平

文莱物价基本稳定。2020年当地部分食品价格如下：

表2-6：2020年文莱部分食品价格

(单位：文元)

产品名称	单位	市场平均零售价
本地大米	公斤	2.02
普通面粉	公斤	2.58
挂面	公斤	5.00
白面包片	600克/袋	1.80
冰鲜牛肉	公斤	17.20
冻鸡肉(全鸡)	公斤	4.09
冻鸡翅	公斤	8.59
冰冻鱼	公斤	8.99
虾	公斤	16.99
鲜牛奶	1升/瓶	4.50
鸡蛋	12个/盘	2.40
植物油	2升/瓶	7.89
白砂糖	公斤	1.25
矿泉水	1.5升/瓶	1.00
苹果	公斤	3.50
香蕉	公斤	1.50
橙子	公斤	3.98
芒果	公斤	7.80
土豆	公斤	1.30
生菜	公斤	4.50
西红柿	公斤	4.20
洋葱	公斤	1.10

资料来源：文莱超市价格信息。

## 2.3 文莱的基础设施状况如何？

### 2.3.1 公路

截至2018年底，文莱公路总长3708.41公里。2016年6月，中国公司在文莱承建的特里塞—鲁木高速公路建成通车，全长18.6公里。贯穿文莱2/3的陆地、长135公里的摩拉—都东—马来奕高速公路连结首都斯里巴加

湾市、石油城诗里亚和马来奕区。主要居民点之间都有现代化道路网连通。文莱和马来西亚沙巴和沙拉越均有公路连接，但尚无跨国高速公路建成。

文莱道路交通状况良好，除上下班高峰时段首都斯里巴加湾部分路段稍有拥堵之外，一般情况下道路畅通无阻，且首都市区分布有高速/快速路网，从市内任何地点驱车几分钟即可上高速/快速路。

文莱是东南亚地区拥有私车比例最高的国家之一，2018年新登记各类车辆11140辆。文莱公共交通不发达，全国仅有8条公交线路，72辆公交车，83辆出租车。

### 2.3.2 空运



文莱首都国际机场

文莱国际机场于1974年建成，每周有多个航班直达东盟、澳大利亚、中东、欧洲、中国等国家和地区的17个城市。此外，还与其他国家的航空公司开通了代码共享航线。2018年，文莱国际机场飞机起降14535架次，进出港乘客186.4万人次，货运吞吐量2.29万吨。

文莱皇家航空公司（Royal Brunei Airlines，简称RBA）创建于1974年，现有5架波音787、7架空客A320Neo和2架空客A320。

文莱有直航航班飞往中国香港、台北、上海、杭州、南宁、昆明、海口、长沙、北京。

### 2.3.3 铁路

目前，文莱国内没有铺设铁路设施。

### 2.3.4 水运

水运是文莱重要的交通方式。2018年共有各类注册船只371艘，主要为渔船、客运船只和政府公务船只。文莱海运主要目的地有新加坡、中国香港、吉隆坡和马尼拉等周边港口。2018年海运货物吞吐量181.7万吨，其中到港货物174.3万吨，离港货物7.4万吨。



摩拉港

文莱的海港包括：（1）摩拉港，占地24公顷，码头长861米，泊位4个，吃水深度12.5米。其中，通用码头长611米，3个泊位；集装箱码头长250米，1个泊位。港区有装卸设备、集装箱场地、冷冻设备和水泥密封库。2014年，摩拉港到港船只1252艘，集装箱码头吞吐量为106169标箱。2017年2月15日，广西北部湾国际港务集团与文莱国家资产管理公司合资成立摩拉港务有限公司，并从2月21起正式接手摩拉港集装箱码头的运营权。2019年，摩拉港到港船只902艘，集装箱码头吞吐量为117901标箱，同比增长3.8%。（2）斯里巴加湾市有93米长的商业码头，141米长的海军和政府船舶使用的泊位和40米长的旅客码头。（3）马来奕港可停靠2条船，有744平方米的货仓，1837平方米的露天存货场。（4）诗里亚和卢穆特两港口主要供石油与天然气出口使用。

文莱境内还有4条内河，发挥一定的货运与客运作用。

### 2.3.5 通信

文莱已基本完成对全国固定电话网络的改造，全面使用由中国华为公司提供的“下一代网络（NGN）”服务，可与160多个国家和地区直通电话和数据交换服务。2018年，文莱共有固定电话7.96万部，平均每百人18部；国内移动电话56.59万部，平均每百人127.9部。华为与文莱最大的移动通信服务商DST合作开发的4G网络已正式启用。

文莱互联网普及率在东南亚地区位居前列。2018年，文莱互联网用户60.73万，占当期人口的137.27%。宽带互联网渗透率为11.2%，移动互联网渗透率126.1%。文莱正在建设“光纤入户”项目，接入光纤后，固网宽带速度最快可达45Mbps。移动宽带网络方面，3G速度较慢，4G网络上网速度最高可达20Mbps。

2019年9月，文莱三大通讯公司（文莱电信公司、文莱DST公司及Progresif Cellular公司）和Brunei International Gateway（BIG）的通讯设备转移至统一国家网络私人有限公司（UNN）管理。

文莱政府大力推动电子政务建设和IT技术在教育、培训领域的普及。2001年文莱开始推行电子政务，2010-2014年文莱政府在信息通讯领域累计投资超过5亿文元发展重点项目，包括建立安全的政府网络、世界领先的数据中心、标准化共享服务及多种政府企业系统等。同时，文莱推出了“2015-2020数字政府”战略，加强不同部门间合作，以民众和企业需求为导向，提供创新、高效的服务，并建立民众和政府双向沟通平台，使民众能够参与国家政策和其他重大公共事项决策。

文莱对5G建设持积极态度，希望通过5G的使用提高网络带宽速度、为创新型企业提供发展机会进而促进经济增长，加快实现“2035年宏愿”和向智慧国家转型。为推进5G建设，文莱信息通信技术产业管理局成立5G工作组并召开第一次筹备会议。60名工作组骨干成员与会。会议讨论了工作组的任务以及如何协作实现目标。

### 2.3.6 电力

截至2018年底，文莱用电普及率为99.9%，电力装机容量为863.7兆瓦，2018年发电量4.29亿度，用电量3.68亿度。文莱电力供应较充足，目前能够满足工农业生产基本要求。

### 2.3.7 基础设施发展规划

文莱基础设施建设资金主要依靠财政拨款。文莱负责基础设施建设的主要部门及职责如下：

（1）发展部：负责公共住房、道路、桥梁、水利等国家基础设施的规划与建设；

（2）交通与信息通讯部：负责水运、陆地运输、航空及通信等设施的规划建设；

（3）能源部：负责电力设施规划建设。

文莱积极响应东盟互联互通建设号召，并作为东盟东部增长区唯一主权国家，力争建设成该区域交通枢纽。2014年，政府发布《陆路交通总体规划》，计划大力发展公共交通以降低对私人交通工具的过度依赖，同时



逐步扩建和完善国家高速公路网。

【机场】2012年，文莱国际机场扩建项目启动，一期工程已陆续建成投入使用；二期工程涉及机场跑道翻新扩建等内容。2013年10月1日，新航站楼建成。2014年底，机场能承接的旅客数量升至300万人次。2017年，国际机场旅客吞吐量177.46万人次，货邮吞吐量2.25万吨，起降航班逾1.36万架次。

【港口】文莱计划结合自由贸易区的设立对摩拉港进行重新规划扩建，并启动摩拉港企业化、私有化改制，欢迎外国投资者参与摩拉港的投资运营。2017年2月15日，广西北部湾国际港务集团与文莱国家资产管理公司合资成立摩拉港务有限公司，并从2月21起正式接手摩拉港集装箱码头的运营权。



文莱大摩拉岛大桥

【桥梁】作为开发大摩拉岛总体规划的一部分，文莱开始修建连接该岛与文莱陆地的大摩拉岛大桥，项目由中国港湾公司承建，2015年5月6日举行了项目签约暨开工仪式，合同工期36个月。2018年5月18日，大摩拉岛大桥竣工。大摩拉岛大桥的建成，使大摩拉岛告别无桥梁连接文莱大陆的历史，对推进文莱城市发展、扩大招商引资、将大摩拉岛建设成为世界级石化工业园区具有重大意义。为了加快淡布隆区开发，文莱开始修建总长30公里、连接摩拉区和淡布隆区的跨海大桥，该项目分为5个标段进行国际招标，其中，海上主桥的标段由韩国大林公司中标，CC4标段由中国建筑工程股份公司中标。该大桥于2019年11月29日竣工并于2020年3月17日通车，为东南亚最长的跨海大桥，将淡布隆区和文莱本土的车程时

间由2小时缩短至约15分钟。

【电力】文莱电力主要采用油气发电，开发利用可再生能源是长期发展方向，其目标是到2035年使可再生能源在总能耗的占比达到10%。

## 2.4 文莱的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总量】文莱外贸收入受国际市场原油价格影响较大，2019年国际原油价格回暖，当年文莱进出口贸易总额168.43亿文元（约125.16亿美元），同比增长16.21%。其中，出口98.86亿文元（约73.46亿美元），同比增长11.43%；进口69.57亿文元（约51.7亿美元），同比增长23.75%。

表2-7：2015-2019年文莱对外贸易情况

（单位：亿文元）

年份	贸易总额	出口额	进口额	贸易差额
2015	131.62	87.15	44.48	42.67
2016	104.25	67.36	36.89	30.47
2017	119.66	77.09	42.57	34.53
2018	144.94	88.72	56.22	32.50
2019	168.43	98.86	69.57	29.29

资料来源：文莱经济规划统计局。

【主要贸易伙伴】据文莱官方统计，2019年文莱主要贸易伙伴为日本、新加坡、马来西亚、中国、澳大利亚。

大宗出口产品为原油和天然气。前五大原油出口市场分别为澳大利亚、印度、泰国、新加坡、越南；液化天然气主要出口市场为日本、马来西亚、中国、韩国、中国台湾。

文莱主要进口来源市场依次为中国、新加坡、马来西亚、德国和美国。

表2-8：2019年文莱主要贸易伙伴

（单位：亿美元）

贸易伙伴	双边贸易额	占比（%）
日本	26.41	21.10
新加坡	16.16	12.91
马来西亚	12.33	9.85

中国	11.15	8.90
澳大利亚	7.01	5.60

资料来源：文莱经济规划统计局。

表2-9：2019年文莱前五大原油出口市场

(单位：亿美元)

主要出口市场	出口额	占比 (%)
澳大利亚	6.53	22.58
印度	6.06	20.97
泰国	5.39	18.63
新加坡	5.09	17.60
越南	1.71	5.91

资料来源：文莱经济规划统计局。

表2-10：2019年文莱液化天然气主要出口市场

(单位：亿美元)

主要出口市场	出口额	占比 (%)
日本	23.03	71.67
马来西亚	3.96	12.33
中国	2.10	6.54
韩国	1.85	5.76

资料来源：文莱经济规划统计局。

表2-11：2019年文莱主要进口来源市场

(单位：亿美元)

进口来源市场	双边贸易额	占比 (%)
中国	6.80	13.15
新加坡	6.46	12.49
马来西亚	6.13	11.86
日本	3.20	6.18
美国	3.05	5.89

资料来源：文莱经济规划统计局。

【贸易结构】文莱主要出口商品是原油和天然气，2019年，原油和液化天然气共占出口总额的85.2%。其中原油出口额同比增长6.81%，液化

天然气出口额同比下降2.24%。文莱进口贸易中，主要进口商品为矿物燃料、机械及交通设备、工业制成品、食品，上述几项产品进口额占当年进口总额的85.8%。

#### 2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】文莱于1993年12月9日加入关贸总协定，1995年1月1日成为世界贸易组织（WTO）成员。

【东盟经济共同体】文莱于1984年1月7日加入东盟（ASEAN），成为东盟第六个成员国。1996年以来，文莱苏丹出席了历届东盟国家领导人会议。2002年，东盟提出建设“东盟经济共同体”（ASEAN Economic Community，英文缩写为AEC）的构想。2015年底，东盟经济共同体正式建成，标志着一个人口6.3亿、经济总量排名全球第七的经济体初具雏形。目前，东盟成员之间清除了关税壁垒，部分落实了免签证待遇，但成员国经济一体化程度仍然不高，特别是在农业、钢铁、汽车等政治敏感领域，成员之间仍存在不同程度的市场保护；另外，区内贸易仅占东盟对外贸易总额的24%，意味着成员间贸易紧密度仍有待提高。

东盟经济共同体确定了四大支柱：一是建成统一市场和生产基地，促进区内贸易和投资发展，当前的重点是完善海关程序，实现内部通关便利化；二是建成具有竞争力的经济区，不仅仅要提升每一个成员的竞争力，而且要提升东盟经济共同体作为一个整体的竞争力；三是建成公平的经济发展区，确保区内欠发达经济体和中小企业能够公平地分享贸易、投资发展的成果；四是建成一个完全融入全球经济的区域，在全球经济体系中努力扮演一个相关的、重要的角色。

2015年11月东盟制定了《东盟经济共同体2025蓝图》，提出了未来10年东盟经济一体化的五个主要特征，即一体化、极具凝聚力的经济体，具有竞争力、创新力和动力的东盟，有弹性、包容、以人为本的东盟，强化互联互通和行业合作，以及全球化东盟。

文莱作为东盟成员国，享有东盟经济共同体所有优惠政策。企业在文莱投资，其产品可便捷地出口到整个东盟市场。

【全面与进步跨太平洋伙伴关系协定】2005年4月，文莱以创始国成员身份加入跨太平洋战略经济伙伴协定（TPP），并于2010年主办了第三轮谈判，对谈判态度积极，希望借助参与该协定为文莱经济发展创造更有利国际环境。随着美国特朗普政府的退出，2017年11月11日，TPP改名为“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”（CPTPP）2018年12月30日，CPTPP正式生效。目前，文莱未正式批准CPTPP，表示将于2020年内批准该协定。

【区域全面经济伙伴关系协定】文莱积极参与“区域全面经济伙伴关

系协定”（RCEP）建设，于2013年和2015年分别承办了第一轮和第十一轮谈判。2019年11月RCEP文本谈判已经全部结束，市场准入谈判已经实质性结束。根据2018年数据，整体上已经结束谈判的RCEP15个成员国人口达到了22亿，GDP达到29万亿美元，出口额达到5.6万亿美元，吸引的外商投资流量3700亿美元。RCEP15建成之后，将会是世界上最大的自由贸易区。

【其他区域贸易协定】作为东盟成员，文莱可享受东盟—中国、东盟—日本、东盟—韩国、东盟—印度、东盟—澳新自贸区、文莱—日本经济合作伙伴、跨太平洋战略经济伙伴协定等自由贸易协定的优惠待遇。

此外，作为穆斯林国家，文莱重视与其他穆斯林国家的合作，近年来大力推动在清真食品、穆斯林用品以及伊斯兰金融领域的发展，“文莱清真”品牌在伊斯兰世界认可度较高。

#### 2.4.3 吸收外资

联合国贸发会议《2020年世界投资报告》显示，2019年，文莱吸收外资流量为2.75亿美元；截至2019年底，文莱吸收外资存量为71.27亿美元。

在文莱投资的世界著名跨国公司包括壳牌公司、法国道达尔、日本三菱煤气、日本尹藤忠商社等。

近年来，中国对文莱直接投资不断增加，主要有浙江恒逸集团、广西北部湾国际港务集团、中国银行（香港）有限公司、北京同仁堂、葫芦岛七星集团、广西海世通、医渡云（北京）技术有限公司等。

#### 2.4.4 外国援助

2019年文莱人均国内生产总值为2.97万美元，多年前已跨入富裕国家行列，很少获得国际无偿援助。

#### 2.4.5 中文经贸

【双边贸易】据中国海关统计，2019年中文双边贸易额达11.0亿美元，同比下降40.2%。其中，中方出口额为6.5亿美元，同比下降59.2%；进口额为4.5亿美元，同比增长81.7%。

表2-12：2015-2019年中国和文莱贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口额	中国出口	中国进口	累计比上年同期增减（%）		
				进出口	中国出口	中国进口
2015	15.06	14.09	0.97	-22.20	-19.35	-48.76

2016	7.19	5.11	2.08	-52.40	-63.70	105.50
2017	10.00	6.50	3.50	36.50	26.80	58.80
2018	18.40	15.90	2.50	86.00	149.80	-29.50
2019	11.00	6.50	4.50	-40.20	-59.20	81.70

资料来源：中国海关统计。

【双向投资】据中国商务部统计，2019年中国对文莱直接投资流量-405万美元。截至2019年末，中国对文莱直接投资存量4.27亿美元。

【承包劳务】2019年中国企业在文莱新签承包工程合同250份，新签合同额1.33亿美元，完成营业额9.58亿美元。累计派出各类劳务人员2047人，年末在文莱劳务人员2816人。新签主要承包工程项目包括中国石油集团东方地球物理勘探有限责任公司承建文莱2019年Shell公司OBN采集项目；中机国能电力工程有限公司承建恒逸实业（文莱）有限公司PMB石油化工项目电站工程等。

表2-13：2015-2019年中国在文莱经济合作统计

（单位：万美元、人）

年份	承包工程		劳务合作	
	合同额	营业额	当年派出人数	年末在外人数
2015	78969	150	150	202
2016	3717	54793	303	400
2017	141130	71016	3892	4028
2018	49000	137000	12288	12958
2019	13289	95842	884	1240

资料来源：中国商务部。

【广西—文莱经济走廊】“广西—文莱经济走廊”是文莱政府与中国广西壮族自治区政府共同搭建的合作平台，意在利用各自优势资源，推动双方在种养殖业、食品与药品生产加工、交通物流、旅游等领域的务实合作，加强两地互联互通建设。

这一构想由原文莱工业与初级资源部（简称工初部，现初级资源与旅游部）于2013年9月提出，2014年9月正式签署合作备忘录，随后组建了双边合作工作委员会，广西自治区一位副主席和文莱工初部常任秘书联合担任委员会主席，全面规划、协调和推动双方合作。同年12月，广西派团访文，商定了首批重点合作项目清单，并制定2015年工作计划。2015年3

月，广西壮族自治区党委书记彭清华访问文莱，进一步推动项目进展。9月，在第12届中国-东盟博览会上，文莱交通部副常任秘书长里扎代表文莱政府与广西北部湾国际港务集团签署港口合作意向书。2016年6月，文莱首相府部长兼外交与贸易部第二部长林玉成、能源与工业部长亚斯敏和财政部副部长刘光明等一行前往广西访问，就广西—文莱经济走廊相关合作进行实地考察和进一步交流。8月19日，广西—文莱经济走廊联合工作委员会第一次会议在南宁成功召开。会议由广西壮族自治区副主席张晓钦与文莱财政部副部长刘光明共同主持，会议审议通过了广西-文莱经济走廊联合工作委员会架构和职责。2017年9月9日，广西—文莱经济走廊联合工作委员会第二次会议在南宁成功召开。2018年7月，广西—文莱经济走廊清真产品对接推介会在广西桂林成功举办。原定于2020年2月在文莱举行的广西—文莱经济走廊联合工作委员会第三次会议因新冠疫情而推迟。

据广西官方数据，截至2020年4月，文莱在广西共有6个投资项目，合同外资额2510万美元，广西实际利用1110万美元，主要投资于制造业和房地产业。与此同时，广西共备案或核准7家企业及机构对文莱投资，协议总投资额3.03亿美元，中方协议投资额1.72亿美元。

【援外人力资源合作】文莱大力推动经济多元化发展，但缺乏产业基础和专业技术人才，中文两国在人力资源领域存在较大合作空间。目前，双方合作方式包括邀请文莱政府官员及专业技术人员赴华参加多边和双边援外培训班或研讨会、为文莱青年人才赴华攻读高等学历提供奖学金以及中国向文莱派遣青年志愿者。2012年12月，由中国商务部和团中央共同派出的第一期23名青年志愿者抵达文莱，在文莱大学、体育学校等单位进行为期一年的教学服务；2015年8月，第二期10名青年志愿者抵文，在文莱大学医学、会计、中文等学科领域从事辅助教学、科研等工作。志愿者认真工作，刻苦学习，积极融入当地社会，获得校方和社会各界认可，充分发挥了中文民间友谊桥梁作用。2015年，文莱教育部一名公务员接受中国政府奖学金赴厦门大学攻读博士学位。2016年，两名文莱青年成功申请中国商务部奖学金赴北京师范大学、中央财经大学攻读硕士学位。同年，中文两国首次开展双边援外培训合作，由福建省外经贸干部培训学院同文莱公务员学院合作承办一期“文莱国家公务员研修班”，同文莱财政部合作组织一期“文莱人力资源管理研修班”。2017年，同文莱初级资源与旅游部合作组织第一个在文莱执行的中文双边人力资源合作培训班“文莱杂交水稻增产技术支持海外培训班”。2018年10月，第三批青年志愿者抵文，在文莱科技大学从事教学辅助、行政等工作。为了更好地满足文莱社会经济发展的需要及支持中国企业开展对文莱经贸合作，未来双方有望加大人力资源合作力度和深度，扩大合作规模，并不断探索其他合作方式。

【货币互换】中国与文莱尚未签署货币互换协议。



奖学金学院毕业典礼

## 2.5 文莱金融环境怎么样？

近年来，文莱的政治局势稳定，金融环境不断改善，外汇管制宽松，为外国投资营造了良好的环境。

### 2.5.1 当地货币

文莱货币为文莱元。根据文莱与新加坡政府的货币互换协议，新加坡元与文莱元等值流通。2020年3月31日，1美元约合1.42文元，1欧元约合1.57文元。人民币与文莱元可直接兑换。

### 2.5.2 外汇管理

尽管文莱监督外汇的交易及流动，但文莱无外汇限制。银行允许非居民开户和借款。外资企业在当地开立外汇账户须提供公司注册文件及护照复印件等材料。文莱对股息不征收预提税。

为防止洗钱等相关犯罪活动，2018年5月1日文莱政府根据《2012犯罪资产追回法令》发布新的管理措施：任何人向境外汇出或接收超过等值于5000文元的现钞或无记名可转让票据的，需要向文莱金融管理局金融情报处及时进行申报，违反者将面临不超过5万文元的罚款，或不超过3年的刑期。



### 2.5.3 银行机构

2011年1月10日，文莱国家金融管理局正式成立，执行央行职能，负责制定国家货币政策及监督金融体制运作，皇储比拉担任董事局主席。

文莱当地主要商业银行是佰都利银行（BAIDURI）和文莱达鲁萨兰伊斯兰银行（BIBD）；外资银行有渣打银行（Standard & Chartered Bank）、新加坡大华银行（Overseas Union Bank LTD）、马来亚银行等国际银行。2016年，汇丰银行宣布将逐步撤出文莱市场；2016年4月中国银行获批在文莱开设首家分行，12月20日在斯里巴加湾市正式开业，联系电话00673-2459888-102。

文莱达鲁萨兰国伊斯兰保险公司成立于2010年，由文莱国内经营伊斯兰保险的两家企业Takaful IBB和Takaful BIBD合并而成。

### 2.5.4 融资条件

在融资条件方面，新注册外资企业须提供母公司信用情况证明材料。具体融资条件需要和银行协商确定。

根据文莱金融管理局公布的统计数据，2019年文莱银行3个月存款平均利率0.343%，一年期银行存款平均利率0.798%，一年期贷款利率为5.5%。

### 2.5.5 信用卡使用

文莱当地信用卡使用比较普遍。VISA卡和万事达卡在当地可以广泛使用，部分商家接受中国银联卡刷卡消费。目前，中国银联已与文莱佰都里银行合作，开通银联卡客户在佰都里银行ATM机终端提款业务。

## 2.6 文莱证券市场的发展情况如何？

文莱暂无证券市场，但正在积极研究，有望在未来几年组建证券交易所。

## 2.7 文莱的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气价格

文莱水电供应充足，水电气成本较低。

表2-14: 文莱水、电、气基本价格

收费项目		使用数量	收费标准
工商业用电 (以月为单位)		27千伏安x10单位 (270单位) 以内	0.20文元/单位
		接下来的27千伏安x100单位 (2700单位)	0.07文元/单位
		再下来的27千伏安x100单位 (2700单位)	0.06文元/单位
		再超出部分	0.05文元/单位
居民用电 (以月为单位)		600千瓦时以内	0.01文元/千瓦时
		601-2000千瓦时	0.08文元/千瓦时
		2001-4000千瓦时	0.1文元/千瓦时
		4001千瓦时以上	0.12文元/千瓦时
水	居民	54.54立方米以内	0.11文元/立方米
		超过54.54立方米部分	0.44文元/立方米
	酒店及餐厅		0.61文元/立方米
	工业		0.66文元/吨
液化气			1.0文元/标准罐
97号汽油			0.53文元/升
柴油			0.31文元/升

资料来源: 文莱公共工程局、电力局、加油站。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】文莱当地劳动力资源短缺, 本国接受良好教育的公民普遍愿意供职于政府部门, 普通劳动力技能有限, 外籍劳工占比较高。

【劳动时间】正常工作时间为8小时/天, 超过8小时部分视为加班。目前对于加班工资水平无法律规定。但文莱本地劳工普遍缺乏加班意愿。根据经验法则, 每周工作天数最多为6天。

【劳动力成本】文莱私营部门工资水平不高。除工资外, 所有雇主和雇员各按雇员工资的5%向“文莱雇员准备基金”(Employees Provident Fund)缴费, 并各按雇员工资的3.5%向“补充贡献养老金”(Supplemental Contributory Pension Scheme, SCP)缴费。此外, 雇主还须缴纳雇员保险和医疗体检费, 前者根据雇员工资水平确定, 后者为38文元/人。

文莱没有实施最低工资制度, 但为达到全面与进步跨太平洋伙伴关系协定的要求, 文莱正在考虑修改劳工法, 设定最低工资标准。2019年人均月收入为1626文元。

表2-15：文莱劳动力工资水平

(工资单位：文元)

工种	计酬时间	基本工资
非熟练技工	天	20
半熟练技工	天	23
熟练技工	天	40
初级经理	月	2000
中级经理	月	3500
高级经理	月	5000
会计	月	1800
打字员	月	600
办公室文员	月	900
秘书	月	1000
速记员	月	750
送信员	月	650
仓库管理员	月	900
施工监造	月	1100
实验室技术员	月	1200
机械操作员	月	1600
工厂维护技工	月	1400
专业技术人员	月	1800
包装工人	月	700
司机	月	700
门卫	月	600
质检员	月	1200
一般劳工	月	700

资料来源：文莱中资企业。

### 2.7.3 外籍劳务需求

文莱大量引进外籍劳务，特别是建筑业和餐饮、家政、环卫等服务领域普遍雇用外籍劳工。

文莱劳工局规定，以下17种职位鼓励企业使用本地劳工，如确实需要也可聘用外劳：收银员、文员、保安、接线员、前台、会计、会计文员、

司机、仓库管理员、销售员、打字员、监工、保洁员、烘焙师、导游、服务员、酒店服务人员。

合同由雇主和劳工签署，标准合同期限为2年，到期后可续签。

雇主要为外劳购买人身伤害险，具体保险范围视工作危险程度而定。

#### 2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】非文莱公民不能在文莱购买土地或别墅，只能购买公寓房。目前，在首都市区商业中心地区每英亩土地售价约在100万文元左右，住宅用土地每英亩价格约30万文元。

【房屋租金】两层独栋住宅楼（250-350平方米）的租金在1500-2500文元/月，公寓楼（100-200平方米）租金在1200-3000文元/月不等，视地段而定。需预交2-3个月租金作定金。

【房屋售价】视位置及房屋条件而定，排屋价格约20万文元/栋，独立别墅根据面积大小价格40-80万文元不等。

#### 2.7.5 建筑成本

文莱办公楼建筑费用平均约60文元/平方英尺，工业厂房的建筑成本约40文元/每平方英尺。2020年，主要建材价格情况如下：

表2-16：主要建材价格

品名	价格（文元）	品名	价格（文元）
沥青	1200/吨	混凝土	128/立方米
散装水泥	146/吨	石灰粉	22/吨
袋装水泥	141/吨	粗砂	29/立方米
普通螺纹钢	800/吨	碎石	30/立方米
钢筋	800/吨	木材（综合）	580/立方米

资料来源：文莱中资企业。

## 3. 文莱对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

文莱财政与经济部是文莱对外贸易归口管理部门，牵头参与对外贸易谈判、商签自由贸易区协定、负责对外贸易促进等工作。

#### 3.1.2 贸易法规体系

文莱与贸易相关的主要法律包括海关法、消费法以及一系列涉及食品安全和清真要求的法规。2001年和2006年分别颁布证券法和银行法，2010年出台全球首个清真药品、保健品生产认证标准，2015年颁布《竞争法》，2016年颁布《破产法》和《公司法修正案》。具体如下：

表3-1：文莱与贸易相关的主要法规

法规名称	主要内容
海关法及相关规定（2006年）	有关海关规定。包括特别关税、关税返还、对违反规定的处罚等
进口商品估价规定（2001年）	根据世贸规则明确海关估价
①东盟通用特别关税条例（2005年）；②中国-东盟全面经济合作框架协议下东盟-中国早期收获计划商品关税条例（2005年）；③中国-东盟全面经济合作框架协议下海关货物贸易协议（2006年）	实施有关东盟贸易协议
公司法（1957年）	公司注册法规等
破产法（2016年）	企业破产保护及相关处理规定
竞争法（2015年）	企业市场竞争相关规定
证券法（2001年）	政府间金融往来、为经营者及有关个人在管理和交易证券方面提供建议
银行法（2006年）	指定主管部门、执照颁发、经营管理、监控等
投资促进法（2001年）	促进投资相关规定

清真肉类法	规范清真肉类产品的进口和市场供应
清真医药制品、传统药品及保健品生产与处理指引（2010年）	清真药品和保健品的生产、认证标准
商标法（2000年）	商标注册、保护等
公共卫生（食品）条例（2001年）及公共卫生（食品）法（2002年）	食品安全
反恐怖主义融资规定（2013年）	反恐融资，包括冻结与恐怖主义活动有关的资产，要求金融机构或非金融机构的相关部门向文莱金管局报告可疑资产
汇票法（1999，2015）	票据种类、主管部门、持票人义务、出票、背书、承兑、遗失等
捕捞限制法（1983，2012）	捕捞限制区域
营业执照规定（1984，2015）	营业执照申请等事务，主管部门、执照格式等

资料来源：文莱总检察署。

### 3.1.3 贸易管理的相关规定

文莱实行自由贸易政策，除少数商品受许可证、配额等限制外，其余商品均放开经营。

【进口管理】出于环境、健康、安全和宗教方面的考虑，文莱海关对少数商品实行进口许可管理，详见下表：

进口许可商品	许可证发证单位	联系电话、电邮
出版物、印刷品、电影、音像制品、宗教书籍、护身符商品及带有可疑图像或照片的商品	皇家警察局	00673-2459500 info@police.gov.bn
	伊斯兰宣教中心	00673-2382525 info@pusat-dakwah.gov.bn
	内安局	00673-2223225 info@internal-security.gov.bn
清真食品以及新鲜、冷	清真进口许可证理事会	00673-2382525

藏、冷冻的肉类		info@religious-affairs.gov.bn
	卫生部	00673-2381640 info@moh.gov.bn
	农业局	00673-2380144 info@agriculture.gov.bn
	皇家海关	00673-2382333 info@customs.gov.bn
军火、爆炸物、鞭炮、 危险武器、废金属	皇家警察局	00673-2459500 info@police.gov.bn
植物、农作物活牲畜、 蔬菜、水果、蛋	农业局	00673-2380144 info@agriculture.gov.bn
鱼、虾、贝类、水生物 及捕鱼设备	渔业局	00673-2382068 info@fisheries.gov.bn
有毒物品、化学品及放 射性物品	卫生部	00673-2381640 info@moh.gov.bn
无线电发射与接收装 置、通讯设备（如电话 机、传真机、步话机等）	资讯通讯技术管理局	00673-2333780 aiti@brunet.bn
药品、草本及保健食品、 软饮料、点心	卫生部	00673-2381640 info@moh.gov.bn
二手车及非机动车	陆路交通局	00673-2451979 info@land-transport.gov.bn
	皇家海关	00673-2382333 info@customs.gov.bn
木材及木制品	林业局	00673-2381013 info@forestry.gov.bn
带有国旗、国徽或皇家 标记的徽章、旗帜和纪 念品	风俗管理局	00673-2243971 info@adat-istiadat.gov.bn
文莱制造或发掘的历史 文物	博物馆局	00673-2244545 info@museums.gov.bn
米、糖、盐	信息技术及国家储备局	00673-2423151 info@itss.gov.bn

广播设备	首相府	00673-2242780 info@jpm.gov.bn
------	-----	----------------------------------

资料来源：文莱国家单一窗口。

没有商业价值的样品可免税进口；对于有商业价值的样品进口，需交抵押金，如果样品在3个月内出境，可退还抵押金。

禁止进口商品包括：鸦片、海洛因、吗啡、淫秽品、印有钞票式样的印刷品等；酒精饮料进口受到严格限制。

文莱政府此前宣布从2017年1月1日起，废除执行多年的水泥进口配额制度，不再对进口水泥实行总量控制。文莱政府宣布废除水泥进口配额有利于提高国内市场活跃度，促使水泥价格下降，降低基础设施建设成本。

【出口限制】除了对石油天然气出口控制外，对动物、植物、木材、大米、食糖、食盐、文物、军火等少数物品实行出口许可证管理，其他商品出口管制很少。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

文莱公共卫生（食品）条例规定所有食品，无论是进口产品还是本地产品，都要安全可靠，具有良好品质，符合伊斯兰教清真食品的要求，尤其对肉类的进口实行严格的清真检验。对于某些动植物产品，如牛肉、家禽，需提交卫生检疫证书。进口食用油不能有异味、不含任何矿物油，动物脂肪须来自在屠宰时身体健康的牲畜并适合人类食用，动物脂肪和食用油须是单一形式，不能将两种或多种脂肪和食用油混合。脂肪和食用油的包装标签上不得有“多不饱和的”字眼或相似字眼。非食用的动物脂肪须出具消毒证明。进口活动物必须有兽医证明。

大豆奶应是从优质大豆中提取的液体食品，可包括糖、无害的植物物质，除了允许的稳定剂、氧化剂和化学防腐剂外，不得含有其他的物质，并且其蛋白质含量不少于2%等。

此外，该条例对食品添加剂、包装以及肉类产品、渔类产品、调味品、动物脂肪和油、奶产品、冰淇淋、糖与干果、水果、茶、咖啡、无酒饮料、香料、粮食等，都规定了相应的技术标准。对食品的生产日期、保质期、食品容器及农药最大残留量、稳定剂、氧化剂、防腐剂等都有明确的规定。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】2006年新《海关条例》对特别关税、关税返还、处罚方式等做了规定，2017年3月16日，文莱财政部正式发布《2012年海关进口税和消费税法令》修正法案。该法案旨在通过对部分日常消费品的进口



关税和消费税的调整,改变民众的消费习惯,提高民众的安全、健康、幸福指数。其中包括大幅降低汽车零配件、新轮胎进口关税,以减轻民众养车成本并提高汽车安全性;对含高量糖份、味精的食品饮料新征收消费税,同时调高塑料商品的消费税,引导民众选择更加健康的生活方式。该修正案已于2017年4月1日正式实施。《2012年海关进口税和消费税法令》查阅网址为:

[bn.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201703/20170302540406.shtml](http://bn.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201703/20170302540406.shtml)。

【关税税率】文莱总体关税税率很低。2010年1月,中国—东盟自贸区正式建成,文莱作为东盟六个老成员国之一,2012年1月1日完成所有正常产品的降税(到零),2015年完成所有高度敏感产品的降税(到50%),2018年完成所有一般敏感产品的降税(到5%)。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定?

### 3.2.1 投资主管部门

2015年10月,文莱苏丹改组内阁,随后对投资管理部门进行重大调整,新设“利用外资及下游产业投资指导委员会”(FDI and Downstream Industry Investment Steering Committee)及其常设办事机构“外资行动与支持中心”(FDI Action and Support Center,简称FAST),负责外资项目审批及协调落实工作;新设法定机构“达鲁萨兰企业”(Darussalam Enterprise,简称DARe),负责提供外资项目用地及落地后的管理服务工作;文莱经济发展局(Brunei Economic Development Board,简称BEDB)职能简化,仅负责对外招商引资。

### 3.2.2 投资行业的规定

【禁止的行业】包括武器、毒品及与伊斯兰教义相悖的行业等。

【限制的行业】林业不对外资开放。

【鼓励的行业】包括化工、制药、制铝、建筑材料及金融业等行业。2001年投资促进法将部分产业纳入先锋行业,投资享受税收优惠,以吸引外来投资。具体清单见3.4.2行业鼓励政策。

### 3.2.3 投资方式的规定

文莱对大部分行业外资企业投资没有明确的本地股份占比规定,对外国自然人投资亦无特殊限制,仅要求公司董事至少1人为当地居民。外资在文莱投资可成立私人有限公司、公众公司或办事处,但文莱本地小型工程一般仅向本地私人有限公司开放。

文莱经济以油气资源产业为支柱,其他产业尚不发达。因此,外国直

接投资以绿地投资为主，外资并购案例极少，政府没有出台专门针对外资并购的法律法规，具体操作时应向有关主管部门充分咨询过户手续及审批期限，必要时可寻求中国驻文莱大使馆经商处协助。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

文莱供水、供电、废物回收处理等公用事业统一由政府经营管理，并给予大量补贴，道路交通设施完全由政府出资修建且不收取任何过路费，收费停车场亦屈指可数，文莱尚无BOT项目。

不过，受原油价格暴跌的冲击，文莱财政收入锐减，政府开始考虑对公用事业、交通设施等进行企业化改制和私有化改革，通过公私合营模式（PPP）引入私人投资。2016年3月召开的文莱立法会议上传递出的公私合营领域包括国民住房、供水、机场、港口、公交和旅游设施等。其中，文莱国际机场商业服务设施，包括零售商店、餐厅、机场宾馆、商务中心、休闲娱乐设施以及连接机场与市中心的公交系统等，将采用PPP建设运营。

## 3.3 文莱关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

文莱的税种很少，主要税种为公司所得税。无个人所得税，也无增值税、消费税、资本得利息或遗产税。在投资者创业和发展阶段，文莱提供比其他国家更为优惠的条件。

### 3.3.2 主要税赋和税率

【公司所得税】企业需对以下收入纳税：

- （1）各项经济活动中获取的利润；
- （2）从未在文莱纳税的公司中获得的分红；
- （3）利息和补贴；
- （4）版税、奖金和其他财产收入。

文莱无资本收益税。但如果征税人员确定其中部分收入来自普通贸易，则按正常收入征税。

独资和合伙经营商行无需缴纳所得税，在文莱注册的公司有义务对其从文莱或境外所获得的收入缴纳所得税。非本地注册公司只需对其在文莱获得的收入纳税。

有限公司所得税征税率自2007年连年小幅下调，目前降至18.5%。旅游、酒店、餐馆、咖啡店、水运和空运等行业的2020年度公司所得税因疫情减半征收。

外国税收免除的相关规定：

(1) 文莱和英国签署了避免双重税务协定, 所得税可以按比例免除, 课税扣除只针对本地公司;

(2) 英联邦国家提供内部互免优惠, 但优惠额不能超过文莱税率的一半, 此优惠提供给本地及非本地注册公司;

(3) 2004年9月, 中国与文莱签署了《避免双重征税和防止偷漏税协定》。

【印花税】根据文莱相关法律, 印花税主要征收范围包括抵押、房屋租赁、转让。其中, 抵押每500文元征税1.0文元的印花税, 房屋租赁(年租金)每250文元征税收1.0文元, 转让每250文元征税1.0文元。

2017年5月4日起, 对设立公司的公司章程和股权证不再征收印花税。

【石油税】1963年修改后的所得税法为石油生产征税特别立法。对扣除王室分成、政府分成及各项成本后的石油净收入按照55%税率征收石油税。

【代扣所得税】非本地公司的债券、贷款等的利息收入, 或本地公司使用国外专利、知识产权或版权所支付的费用按20%比例缴纳所得税。

2016年1月1日起, 文莱预提所得税率发生重大变化。向非居民支付的与科学、技术、工业或商业知识或信息有关的服务费, 税率由20%下调到10%; 向非居民支付的管理费, 税率由20%下调到15%; 向非居民支付的董事费, 税率由20%下调到10%。

2017年4月1日起, 文莱预提所得税率再次进行调整。向非居民支付的因贷款或负债而发生的利息、手续费及类似费用, 税率由15%下调到2.5%; 向非居民支付的管理费, 税率由15%下调到10%。

【进口税】工业用的食品和其他产品免交进口税。2010年1月, 中国—东盟自贸区正式建成, 文莱作为东盟六个老成员国之一, 2012年1月1日完成所有正常产品的降税(到零), 2015年完成所有高度敏感产品的降税(到50%), 2018年完成所有一般敏感产品的降税(到5%)。2017年4月1日, 文莱正式实施《2012年海关进口税和消费税法令》修正法案。

表3-2: 部分进口商品关税税率表

征税商品	关税税率	消费税税率
普通电器	0	5%
新轮胎	0	5%
珠宝(包括宝石)	0	15%
化妆品、香水	0	5%
衣服与包袋	0	5%
电子游戏与控制台	0	20%

糖与可可产品	0	3%
手机与所有类型的数码相机	0	10%
香烟与烟草制品	0	每公斤120-400文元； 每支烟0.5文元

资料来源：文莱皇家海关。

### 3.4 文莱对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

文莱政府于1975年颁布《投资促进法》，2001年在该法基础上颁布新的投资促进法令，延长了对部分鼓励投资产业的税收优惠期。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

根据《投资促进法》，在以下产业投资享受税收优惠：

【先锋产业】申请先锋产业资格需满足以下条件：

- (1) 符合公众利益；
- (2) 该产业在文莱未达到饱和程度；
- (3) 具有良好的发展前景，产品应具有该产业的领先性。

获得先锋产业资格证书的企业可享受以下优惠：

- (1) 免公司所得税；
- (2) 免交进口机器、设备、零部件、配件及建筑构件的进口税；
- (3) 免交原材料进口税；
- (4) 可以结转亏损和津贴。

先锋产品包括：航空食品、搅拌混凝土、制药、铝材板、轧钢设备、化工、造船、纸巾、纺织品、听装、瓶装和其他包装食品、家具、玻璃、陶瓷、胶合板、塑料及合成材料、肥料和杀虫剂、玩具、工业用气体、金属板材、工业电气设备、供水设备、宰杀、加工清真食品、废品处理工业、非金属矿产品的制造、无线电、电视及通讯设备和器械的生产、其他纸和纸板的生产。

表3-3：先锋产业的免税期（从生产日开始计算）

注册资本金额	免税期
50万-250万文元	5年
250万文元以上	8年
高科技园区内	11年

免税期延长	每次3年，总共不超过11年
(工业区) 免税期延长	每次5年，总共不超过20年

资料来源：文莱初级资源与旅游部。

【先锋服务公司】即符合公众利益，并从事以下经营活动的公司：

(1)	涉及实验、顾问和研发的工程技术服务
(2)	计算机信息服务和其他相关服务
(3)	工业设计的开发和生产
(4)	休闲和娱乐服务
(5)	出版
(6)	教育产业
(7)	医疗服务
(8)	有关农业技术的服务
(9)	有关提供仓储设备的服务
(10)	组织展览和会议的服务
(11)	金融服务
(12)	商业顾问、管理和职业服务
(13)	风险资本基金业务
(14)	物流运作和管理
(15)	运作管理私人博物馆
(16)	部长指定的其他服务和业务

先锋服务公司可享受免所得税以及可结转亏损和补贴等待遇。免税期8年，可延长，但不超过11年。

【出口型生产企业】从事农业、林业或渔业的企业，若产品出口不低于其销售总额的20%，且年出口额不低于2万文元，则可被认定为出口型生产企业并颁发证书。出口型生产企业申请续期每次不超过5年，最长不超过20年。

(1) 出口型生产企业免税期限：

企业身份	免税期
非先锋企业	8年
先锋企业	6年
续期	总共不超过11年

出口型生产企业如果满足下列条件之一，则可获得15年的免税期：已经或者将要发生的固定资产开支不低于5000万文元；固定资产开支在50万文元以上、5000万文元以下，本地公民或持居留许可人士占股40%以上，且该企业对促进文莱经济或科技发展起到了促进作用或未来能够起到促进作用。

(2) 出口型生产企业免税范围包括：所得税；机器设备、零部件、配件或建筑结构的进口税；原材料进口税。

【服务出口】企业出口下列服务，自服务提供日起最长可获得11年的免除所得税及抵扣补贴与亏损的待遇：

- (1) 建筑、分销、设计及工程服务；
- (2) 顾问、管理监督、咨询服务；
- (3) 机械设备装配以及原材料、零部件和设备采购；
- (4) 数据处理、编程、计算机软件开发、电信及其他信息通讯技术服务；
- (5) 会计、法律、医疗、建筑等专业服务；
- (6) 教育、培训；
- (7) 文莱工业与初级资源部认可的其他服务。

【国际贸易】从事国际贸易的企业，只要符合下列条件之一，自开始进出口业务之日起可获得8年的免税期：

- (1) 从事合格制成品或文莱本地产品国际贸易的年出口额超过或有望超过300万文元；
- (2) 从事合格商品转口贸易的年出口额超过或有望超过500万文元。

### 3.4.3 地区鼓励政策

文莱暂无地区鼓励政策。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

### 3.5.1 经济特区法规

文莱政府对于产业园区的外资引入采取了以下优惠政策：

(1) 免税政策。项目可申请获得先锋产业资格，可享受最长达11年的免税待遇。如数据中心和操作中心的项目多为周边国家客户，项目可申请被认定为出口型服务行业，可享受长达20年免税政策。

(2) 融资平台。文莱财政部下属股权投资机构可为项目提供可靠的融资合资平台。

(3) 政府补贴。项目完成投资后在运行的同时如有新产品在文莱开发，可申请研发补助金，可享受最高500万文元的补助。对本地员工的技

术培训可申请培训补助金。

(4) 东盟经济共同体。文莱作为东盟成员国，项目可享受东盟经济共同体的贸易税收政策。

(5) 优惠的价格成本。在基础设施完备的东盟国家中，文莱包括用地、用电和用水的成本低廉。

(6) 宽松的雇佣政策。文莱的雇佣政策宽松，允许外国投资者在合理的情况下雇用外国劳动力。

### 3.5.2 经济特区介绍

文莱政府在国内共划出8个工业区以吸引外国投资。其中大摩拉岛化工产业园区、双溪岭工业区（Sungai Liang Industrial Site）为主要的工业区，主要用于油气下游和高科技产业。最大的外来投资项目分别是浙江恒逸集团的石油炼化项目，总投资34.5亿美元，原油年加工能力800万吨；日本投资的甲醇厂项目，总投资6亿美元，设计年产能85万吨。

表3-4：文莱八个工业园区

编号	工业区名称	规划面积 (公顷)	产业规划
1	大摩拉岛 PMB Island	955	化工产业园区、大型造船维修厂和综合型海洋供给基地
2	双溪岭 Sungai Liang	271	打造石化产业中心
3	萨兰碧加 Salambigar	137.2	主要培育食品、药品和化妆品等轻加工业，以及水产品养殖和加工
4	林巴 Rimba	15	高新电子产业，主要用于发展数据灾备中心建设，以及配套的区域外包型企业后台操作中心
5	蓬加山 Bukit Panggal	50	高能耗产业，主要发展能源密集型的制造业，比如铝坯压铸等
6	特里塞 Telisai	3000	种养殖业，以混合型产业为主
7	生物创新走廊 BIC	500	清真食品药品加工
8	安格列克Anggerek Desa	50	科技园，主要面向计算机产业，用于计算机技术创新与产业孵化等高新技术产业

资料来源：文莱经济发展局。

2017年8月，文莱成立了特伦京自由贸易区（Terunjing Free Trade

Zone)，2018年6月，文莱政府指定达鲁萨兰企业（DARe）为运营管理单位。

## 3.6 文莱关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳动法的核心内容

在文莱，劳工受到法律的保护。雇主支付雇员薪金的时间不得晚于当月10日，如延期支付被检举，雇主会受到不高于1500文元的罚款；如无法支付薪金给雇员，雇主将面临不超过6个月的监禁；如雇主在未获得许可的情况下雇用外来劳工，会受到1万文元或入狱6个月至3年的惩罚。

现有的劳动法针对终止雇佣、医疗、产假及工伤补偿等提供了充分的法律依据。政府目前实行了工人准备基金以保护所有的工人。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

外国人到文莱就业需要得到2-3年有效的工作准证。2016年9月28日起，文莱内政部宣布施行简化的外籍员工准证制度，以替代现行的外籍员工配额准证制度。简化后的申请流程所需时间将从原来的41个工作日缩短至9个工作日，在劳工局申请的程序步骤由12个减少至7个。新制度从2016年10月1日首先实施于准备雇用外籍员工的新注册公司。对申请增加外籍员工的现有公司，新程序于2017年1月生效。2017年4月起，外籍员工的准证更新采用新制度。同时为协助新程序的实行，文莱人力资源机构、就业局和移民局等相关政府部门都会在劳工局柜台派驻工作人员，提供一站式便利服务。

目前，外国人在文莱的普通劳工、家政、司机、厨师、餐厅服务生、工程师等岗位就业较多，医生、律师等专业性较强行业须取得当地就业执照，银行业外籍工作人员不得超过员工总数的一半。

为避免过多外籍劳工对本地就业市场造成冲击，进一步提高本地居民就业率，文莱开始分阶段推行“文莱化”的政策，鼓励本地私营部门优先聘请本地人。2014年5月，文莱政府开始收紧外籍劳工准入政策，取消所有已批准但尚未使用的劳工配额，企业雇用外籍劳工必须遵守新的劳工雇佣政策。新劳工政策于2014年6月30日起逐步实施，内容大体包括：批发零售、酒店服务、通讯技术等领域的诸多岗位，如收银员、司机、监督员、售货员、屠夫、面点师等，必须雇用本地员工；已经使用的劳工配额和现有的经营许可在申请延期时被适度削减；企业如不提高本地员工比例，将较难获得经营许可；非本地居民申请开办咖啡馆、快餐店等传统餐饮业将受限，不得在乡村地区开办此类企业；根据企业本地雇员与外籍雇员的比例，雇主每引进一名外国劳工需缴纳480-960文元的外劳税。



作为上述政策的配套措施，文莱政府加大力度与企业合作，共同实施本地员工培训计划，努力提高本地劳动力技能。2013年，文莱首相府能源局、教育部联手相关企业推出了“能源领域技能培训计划”，根据企业实际需求重新设置培训课程、新编培训教材、改善学员实习环境，力争到2035年将能源行业本国员工比例提升到80%、本地就业人数达到5万人。

2015年8月，文莱移民局还规定，获得签证准许在文莱工作的外国公民，在雇佣合同即将结束前，需由雇主凭机票和信函前往移民局注销相关签证后方能离境，但事先办理了多次出入境且在有效期内的情形除外。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

文莱近年来将促进本地人就业作为经济发展重点目标之一，因此对外籍劳工准入控制严格。中国劳工进入文莱配额较难获批，中资公司在向文莱输出劳工时应选择当地有实力合作伙伴共同向文莱劳工局提交申请，或尽可能在非技术性职位上雇用文莱本地员工。

新冠肺炎疫情期间，文莱政府禁止公民、永久居民和工作签证持有者出境，暂停外国人入境。因此，在当地工作的外国人出入境受到限制，需要入境文莱的外国人面临无法取得签证的风险。

中国赴文莱务工人员也应选择取得相关资质的正规劳务中介机构，切勿听信虚假宣传。必要时应及时与中国驻文莱大使馆联系。

联系电话：00673-2334163、00673-2339558

传真：00673-2335380

24小时领事保护求助电话：00673-8960711（手机）

## 3.7 外国企业在文莱是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

按照文莱《土地法》，土地归苏丹所有，其公民可以购买使用。但是土地使用需要经过土地规划管理部门的规划，经过规划的土地方可使用。土地规划的有效期满后，使用者是否可以继续使用该土地，须由法院裁定。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

2012年，文莱修改《土地法》，彻底禁止非文莱籍人拥有永久地契的地产，但外国直接投资者可以购买分层产权房产，亦可租用土地及房产。此外，为吸引外来投资，文莱已交付1533公顷土地用于工业开发，并储备了5375公顷土地以满足投资需求。

为提高政府行政效率，改善营商环境，文莱土地局和电子政府中心于2016年初联手推出了网上土地交易系统，通过该网上平台可在线办理土地

所有权过户、土地租赁、延长土地租期、更改土地使用条件、缴付土地费用等业务，网站地址为：[www.laris.gov.bn](http://www.laris.gov.bn)

### 3.7.3 外资参与当地林业投资合作的规定

文莱林业属于限制性行业，不对外资开放。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

文莱目前未设立本地证券交易市场。

## 3.9 对环境保护有何法律规定？

### 3.9.1 环保管理部门

文莱政府主管环境保护的部门是环境、园林及公共娱乐局（**Jabatab Alam Sekitar Taman Rekreasi**），又称**JASTRE**，隶属发展部。

主要职责是：开展环境管理和保护，以提高民众生活质量，推动国家经济发展和繁荣。主要职能包括：环境保护，风景区、公园及公共娱乐设施建设与管理，垃圾管理以及国际环境领域合作等。

网址：[www.env.gov.bn](http://www.env.gov.bn)

电话：00673-238222

传真：00673-2383644

电邮：[info\\_env@env.gov.bn](mailto:info_env@env.gov.bn)

### 3.9.2 主要环保法律法规名称

（1）《环境保护与管理法2016》：正在修订中，目前已进入刊登政府公报前的最后审核阶段；

（2）《有害废弃物（出口与转运控制）法2013》；

（3）《文莱工业发展污染控制准则》：2002年颁布实施，主要控制各类开发及建筑项目的废气、废水及其他废弃物的排放；

（4）《文莱环境影响评估准则》：适用领域涵盖农业、机场、排水、土地回填、渔业、林业、住房、工业、基础设施、港口、采矿、石油、发电及输变电、采石、铁路、运输、休闲娱乐开发、废物处理和供水等。

涉及投资环境影响评价的规定可查询网址：[www.env.gov.bn](http://www.env.gov.bn)。

### 3.9.3 环保法律法规基本要点

（1）投资商应在项目计划初期对环境因素予以考虑，考虑因素包括项目位置、采用清洁技术、污染控制措施、废物监管等。

(2)项目发展商需提供以下说明材料：①将在项目场地上开展的贸易及加工；②申请人将为控制土地、空气、水及噪音污染采取的措施；③废料的管理和处理等；④全面的环境影响评估报告。

#### 3.9.4 环保评估的相关规定

自2010年起，文莱新建工程项目必须通过环境影响评估（EIA）。企业需要聘请专门机构进行环境影响评估，并向文莱发展部环境、园林及公共娱乐局提交环境影响评估报告，评估费用根据项目规模而定。

目前，文莱正在考虑针对能源行业实施更高的环保标准。

### 3.10 文莱对反对商业贿赂有何法律规定？

文莱1984年颁布《反腐败法》，对贪污、贿赂行为做了非常严密和具体的规定。《反腐败法》规定对行贿和受贿行为处以同等处罚，最高罚款3万文元，判处7年徒刑。

其中，无论是直接行贿或通过中间人行贿都被认定为行贿行为。在证据上，对官员腐败采取有罪推定。如果一个官员被发现无法解释的，或与收入不相称的财产，法院就可以此作为受贿的证据。

### 3.11 文莱对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.11.1 许可制度

文莱对外国公司承包工程沿用英国法有关规定，本国无专门法规。

【政府工程】外国建筑公司不能直接参与政府工程的投标，须采取以下方式：

(1)与文莱当地公司合作投标工程项目。由于在文莱承包工程需带资承包，因此一些大工程须由有实力或有融资能力的企业参与，而当地企业多数在资金上比较困难，外国公司可以与其合作。

(2)分包单项工程，即向已经中标的文莱公司分包工程。

(3)与本地公司合资成立建筑公司。如有意在文莱长期发展，最好是与当地建筑商成立合资公司，并向发展部公共工程局申请建筑工程执照。

【私人工程】一般不公开招标。外国建筑商承包私人开发项目不需要有政府建筑执照，但必须得到劳工局的批准才可以申请公司职员和技术人员进入文莱的工作准证（本地注册的公司可以协助办理）。

文莱建筑企业分级制度见下表。

表3-5：文莱建筑企业分级

级别	私人有限公司 缴费(万文元)	允许承包合同 额(文元)	当地马来人 最低股份	注册公司种类
一级	—	<2.5万	100%	独资、合伙或私人有限公司或合资公司
二级	—	2.5万-15万	100%	独资、合伙或私人有限公司或合资公司
三级	5	15万-50万	80%或 50%	私人有限公司或合资公司
四级	25	50万-150万	50%或 30%	私人有限公司或合资公司
五级	50	150万-500万	30%或 10%	私人有限公司或合资公司
六级	100	>500万	10%	私人有限公司或合资公司

资料来源：文莱发展部。

### 3.11.2 禁止领域

文莱对外国承包商承包当地工程没有规定禁止领域。但承包合同金额较小的项目只能由本地企业或与本地企业合资承包。

### 3.11.3 招标方式

文莱采用英国的投标承包制，政府各部门在其公告栏刊登招标公告，并同时每周在政府公报上刊登。承包企业可以向有关部门索取或购买招标文件，大的项目还要进行资格审查。

## 3.12 文莱对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.12.1 中国与文莱签署双边投资保护协定

2000年11月17日，中国与文莱签订了《鼓励和相互保护投资协定》。

### 3.12.2 中国与文莱签署避免双重征税协定

2004年9月21日，中国与文莱签订了《避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

### 3.12.3 中国与文莱签署的其他协定

中、文两国签署的其他协定包括：《中华人民共和国海关总署和文莱达鲁萨兰国初级资源与旅游部关于文莱输华野生水产品检验检疫和兽医卫生要求议定书》（2019年）、《中华人民共和国海关总署和文莱达鲁萨兰国初级资源与旅游部关于文莱鲜食甜瓜输往中国植物检疫要求的议定书》（2019年）、《中华人民共和国政府与文莱达鲁萨兰国政府在共同推进“一带一路”倡议框架下的合作规划》（2018年）、《中华人民共和国政府与文莱达鲁萨兰国政府关于建立政府间联合指导委员会的谅解备忘录》（2018年）、《关于共同推进“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设的谅解备忘录》（2017年）、《关于加强基础设施领域合作的谅解备忘录》（2017年）、《中国商务部与文莱工业及初级资源部关于农业领域经贸合作的谅解备忘录》（2012年）、《关于能源领域合作谅解备忘录》（2011年）、《中国农业部与文莱工业及初级资源部农业合作谅解备忘录》（2009年）、《旅游合作谅解备忘录》（2006年）、《最高法院合作谅解备忘录》（2004年）、《高等教育合作谅解备忘录》（2004年）、《最高人民检察院和文莱达鲁萨兰国总检察署合作协议》（2002年）、《中国公民自费赴文旅游实施方案的谅解备忘录》（2000年）、《文化合作谅解备忘录》（1999年）、《卫生合作谅解备忘录》（1996年）、《民用航空运输协定》（1993年）。

### 3.13 文莱有何保护知识产权的规定？

#### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律规定

文莱知识产权法正在草拟中。

文莱的新商标法律《1999年紧急（商标）条规》于2000年6月1日生效。文莱目前是世界贸易组织（WTO）的成员，已加入世界知识产权组织（WIPO），2017年1月6日加入《商标国际注册马德里协定》，成为第98个成员国。为适应《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》在知识产权保护方面的要求，文莱正在努力加入保护知识产权的有关国际条约。

有关知识产权保护的具体规定可与文莱最高法院和总检察署联系获取。

#### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

文莱法律规定，违反知识产权保护规章的行为，受法律制裁，具体可向文莱总检察署咨询及购买相关文件。

### 3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些？

与投资相关的法律包括《合同法》《土地法》以及《投资促进法》。各项法规可通过文莱总检察署网站查询下载，网址为：[www.agc.gov.bn](http://www.agc.gov.bn)

在文莱投资合作发生纠纷，一般通过协商解决。若协商不成，可向当地法院提起诉讼。文莱基本上沿用了英国法律体系。

## 4. 在文莱开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在文莱投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

在文莱可以设立以下几种形式的企业：独资经营企业、合资或合伙经营企业、公司（私人或公共）及外国公司的子公司。

【独资与合伙经营企业】可以是个人、当地企业及外国公司的分支机构，具体规定包括：

- （1）合作伙伴不超过20个；
- （2）主管部门批准后，将签发企业名称证书，并收取30文元的费用；
- （3）外国人申请必须先获得移民局、经济规划统计局及劳工局的许可。

【公司（私人或公共）】可以是以股票或担保或股票及担保承担的有限责任企业，或无限责任企业。具体规定包括：

- （1）必须有至少2名及不超过50名股东；
- （2）股东可以是非文莱公民或居民；
- （3）股东转让股份的权力有限制，禁止任何公众股票招募；
- （4）子公司可以持有其母公司股票；
- （5）合伙协议必须填写公司注册人及公司名称，同时提供其他标准表格的企业文件；
- （6）主管部门批准后，将签发企业证书，并收取2文元的费用；
- （7）注册费用取决于公司股票资本授权规模；
- （8）没有企业最低股本限制。私营企业还有以下要求：①指定当地注册的会计师；②逐年准备资产负债表。

所有企业必须注册名称，名称须经注册师的确认。每个名称征税5文元。

文莱修改《公司法》第138款关于在文莱注册公司对董事会构成的有关规定，自2010年12月31日生效。根据新法案，公司董事会若仅有两位董事，其中至少一位必须为本地董事；若超过两名董事，则至少有两位本地董事。而修改前法令规定本地董事数量在董事会中须占一半以上。新法案有利于吸引外国投资。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

从2015年年初开始，文莱财政与经济部启用专门网站（[www.roc.gov.bn](http://www.roc.gov.bn)）办理企业名称及公司注册登记事务，相关费用可在线

支付，企业注册登记时间从以往的4至10天缩短到1天。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【注册私人有限公司】的注册程序如下：

(1) 按照指定格式 (Form A) 向文莱总检察署的企业注册部门提出申请，审核公司名称是否符合要求；

(2) 公司名称获得批准后，30天内向公司注册处提供公司合作协议、章程、董事名单、情况说明、所有股东及董事的身份证或护照复印件等规定文件。按照公司资本股金比例收取注册费。最低档为资本金不超过2.5万文元的企业（法定最低注册资本），按300文元征收注册费；最高档为资本金达到1.5亿文元的企业，按3.5万文元收取注册费。

【外国公司的子公司】注册没有最低股本要求，须提供以下材料：

- (1) 企业章程等证明文件副本；
- (2) 董事会名单及详细情况；
- (3) 主管部门批准后，将签发证书，并收取25文元的费用。

注册完毕后需保证以下工作顺利开展：

- (1) 指定在当地注册的会计师；
- (2) 准备年度财务报表、资产负债表及董事会报告；
- (3) 准备分支机构账目；
- (4) 每年提交账目报表；
- (5) 逐年向公司注册处提交申报表。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

政府各部门在其公告栏刊登招标公告，并同时每在每周的政府公报上刊登。此外，各主要报刊也定期发布招标信息。

### 4.2.2 招标投标

按照有关规定，政府投资项目一律采用招标方式。大型项目的招标要经过漫长和严密的法律程序；自筹资金承建项目，可通过议标方式进行。

文莱政府工程项目支付方式一般采用按工程进度支付，滞后3个月左右，承包商须垫资承包。政府项目一般不存在工程款拖欠现象。

按惯例，标的在500万文元以下的招标项目一般会发标给第一标，即最低标；而500万文元以上的项目则不一定是第一标中标，还要考虑其他因素。



### 4.2.3 许可手续

在文莱承包工程的主管部门是发展部。承包商承揽当地工程需要到该部门申请承包建筑工程许可证，并接受该机构对承包工程的审查和项目监督。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

文莱总检察署（Attorney General's Chambers）负责商标、专利、工业设计等的注册。在英国、马来西亚和新加坡申请的专利，在文莱注册后3年有效。在文莱申请注册的专利，有效期为7年，可延长至14年。

文莱对版权保护尚无特别立法，但在需要时可适用英国的相关法律。

### 4.3.2 注册商标

【申请商标注册程序】在文莱使用商标的第一人可向有关当局注册。该国的商标分类是根据国际分类法，文莱也接受服务商标的注册。文莱也提供多元分类、个别分类和综合分类的申请。

注册商标有下列情形的，有遭撤销之虞：商标于文莱无正当理由有连续5年未使用的情形的，该五年期间系自完成注册之日起算；商标之使用结果变成通用之商品或服务名称的；商标之使用结果易于在社会大众间造成混淆误认的。依新法之规定，提出上述撤销的申请人资格，不限定为利害关系人。再者，提出未使用撤销之申请人不必提出该商标未使用调查报告，举证责任系由商标所有权人提出。

【商标注册申请流程】在文莱申请注册商标流程：

（1）查询。商标查询通常是指商标注册申请人在申请注册商标前，为了了解是否存在与其申请注册商标可能构成冲突的在先商标权利，进行的有关商标信息的查询。申请人在申请注册商标前最好进行商标查询，了解在先权利情况。虽然查询结果不等于审查结果，但是，到政府申请查询服务，可在很大程度上降低整个申请注册过程的风险。因此，建议客户选择查询服务。

（2）审查。确认费用已交齐的前提下，商标局会翻查商标记录，以确定在相同或类似的货品或服务，是否有其他商户已经注册或申请注册相同或类似的商标；同时，查核有关商标是否符合商标法律法规的注册规定。如审核通过，申请程序将进入下一阶段（登宪公告阶段）。

（3）登宪公告。商标局核准申请后，便会在商标周刊上公告，为期3个月，如无人提出异议，该商标就可以成功注册了。

(4) 注册。商标注册申请被核准后，便会把该商标的详细资料记入注册纪录册，并向申请人发出注册证明书。此外，商标局会在商标周刊中公布有关的注册公告。注册日期会追溯至提交申请当日，换言之，作为注册商标拥有人的权利，应由提交申请当日起计。

(5) 申请时间。有关申请如没有不足之处，又没有遇到反对，则整个程序需时可短至14个月。

## 4.4 企业在文莱报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

报税时间根据企业最初注册时间每年申报一次，最长逾期不能超过规定时间的3个月。

### 4.4.2 报税渠道

通过会计师事务所到税务部门上报。

### 4.4.3 报税手续

文莱税收较少，报税手续比较简单，相关资料可向当地会计师事务所咨询。

### 4.4.4 报税资料

企业在文莱报税，需要提交申报表和相关财务收支报表。2012年起，文莱财政部开通网上报税，可登录网站[www.stars.gov.bn](http://www.stars.gov.bn)了解相关详细信息。

## 4.5 赴文莱的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

文莱负责外国人工作准证 (Work Permit) 管理的部门是内政部劳工局和移民局。

### 4.5.2 工作许可制度

外国人赴文莱工作，必须获得当地劳动部门签发的工作准证。

文莱移民局规定，获得签证准许在文莱工作外国公民，在雇佣合同即将结束前，需由雇主凭机票和信函前往移民局注销相关签证后方能离境，但事先办理了多次出入境且在有效期内的情形除外。

### 4.5.3 申请程序

2016年10月1日起，文莱内政部对准备雇用外籍员工的新注册公司施行简化的外籍员工准证制度以替代原先的外籍员工配额准证制度，基本操作程序是：

(1) 申请单位在文莱就业中心 (JCB) 和雇员信托基金 (TAP) 注册并取得其同意。特定行业还需取得其他政府相关部门的同意。

(2) 申请单位向劳工局提交劳工准证申请，劳工局会在7天内完成审批，建筑类申请单位审批时间需要18天。

(3) 审批通过后，申请单位须向劳工局缴纳安全保证金 (Security Deposit) (1个工作日)。

(4) 申请单位向劳工部和移民局申请工作签证 (employment visa and pass)。审批通过之后，必须持移民局出具的批准函到本国出入境体检中心办理体检并取得健康证书 (体检项目必须按照文莱卫生部要求)。体检结束后，持批准函和体检结果到文莱驻当地大使馆申办签证。

(5) 进入文莱后，外国劳工须接受文莱卫生部的体检，进行抽血和X光检查项目。

(6) 申请单位与雇员在劳工局官员前证实所签劳动合同属实 (1个工作日)。

(7) 向移民局申请工作通行证和身份证 (Green IC) (一般需一个月)。

(8) 在劳工准证签发后3-6个月，劳工局将对外国劳工的安置、工资发放等情况进行检查。对建筑行业申请者，劳工局会在劳工准证审批通过前后进行检查。

表4-1：各国劳务安全保证金金额

(单位：文元)

劳务来源国	金额
马来西亚、新加坡、泰国、菲律宾、印尼	600
缅甸、柬埔寨、老挝、越南	900
亚太 (印度、孟加拉国、巴基斯坦、中国、日本、尼泊尔)	1800
澳大利亚、新西兰	2600
欧洲	3500
美国、加拿大及北美其他国家	4500

资料来源：中国驻文莱大使馆经商处整理。

另外，专业人士短期到文莱可以办理有效期3个月 (可以延续3次，最

长6个月)的专业访问签证(Professional Visit Visa),由雇佣公司持申请信函和护照、执业证书等到移民局申请,此手续办理较快,但需出具相关职业技能证书和有效公证等证明材料。关于外国劳工准证申请详细信息,可关注文莱劳工局网站:www.labour.gov.bn;联系电话:00673-2383006。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

### 4.6.1 中国驻文莱大使馆经商处

地址: No.1, Spg 462, Kg. Sungai Hanching, Jalan Muara BC2115, Brunei Darussalam  
电话: 00673-2339558, 2340891  
传真: 00673-2335163  
电邮: bn@mofcom.gov.cn  
网址: bn.mofcom.gov.cn

### 4.6.2 文莱中资企业协会

2011年3月,文莱中资企业协会在内部成立。2015年,协会召开会员大会,决定正式向文莱社团注册机构提出注册申请,并于2016年5月获准注册。2016年7月18日,协会举行成立庆典。2019年6月21日,协会举行理事会换届选举。文莱中资企业协会现有38家中资企业会员,行业覆盖油气能源、基础设施建设、高科技、金融、医药、渔业、物流等行业。协会现任会长单位为中国银行股份有限公司文莱分行,会长由行长王晓林先生担任,理事会成员单位9家。

如需申请加入协会,可联系协会秘书长单位中国通信服务文莱公司,联系人:陈定广,邮箱:jimjimguang@gmail.com。

### 4.6.3 文莱商协会

#### (1) 文莱中国一带一路促进会

Brunei-China One Belt One Road Association  
电话: 00673-2453666  
传真: 00673-2453777  
电邮: admin@dsunlit.com

#### (2) 文莱国家工商会

National Chamber of Commerce and Industry of Brunei Darussalam  
电话: 00673-2433750  
传真: 00673-2422751  
电邮: sybas@brunet.bn

(3) 斯里巴加湾市中华总商会

Chinese Chamber of Commerce, BSB, Brunei

电话: 00673-2235494/5/6

传真: 00673-2235492/3

电邮: [alumnichms@gmail.com](mailto:alumnichms@gmail.com)

(4) 文莱马来工商会

Brunei Malay Chamber of Commerce and Industry

电话: 00673-2221383/4

传真: 00673-2221565

(5) 马来企业家联合会

Federation of Brunei Malay Entrepreneurs

传真: 00673-2340295

电邮: [qalifal@yahoo.com](mailto:qalifal@yahoo.com)

(6) 文莱福建会馆

电话: 00673-2229555

传真: 00673-2229666

(7) 文莱福州十邑同乡会

电话: 00673-7173311, 8754511

传真: 00673-2453777, 2238721

电邮: [luke9703@gmail.com](mailto:luke9703@gmail.com), [fuzhoushiyyi@gmail.com](mailto:fuzhoushiyyi@gmail.com)

(8) 马来奕县中华商会

电话: 00673-3334374

传真: 00673-3333883

电邮: [hongft@brunet.bn](mailto:hongft@brunet.bn)

(9) 马来奕海南公会

电话: 00673-3334523

传真: 00673-3347318

电邮: [bruneihainankb@gmail.com](mailto:bruneihainankb@gmail.com)

(10) 文莱-中国友好协会

Brunei China Friendship Association

电话: 00673-2225222

传真: 00673-2221909

电邮: [bruneichina@gmail.com](mailto:bruneichina@gmail.com)

#### 4.6.4 文莱驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区亮马桥北街1号

电话: 010-65329773, 65329776, 65324093

传真：010-65324097

#### 4.6.5 文莱投资促进机构

##### (1) 文莱经济发展局

The Brunei Economic Development Board (缩写为BEDB)

电话：00673-2230111

传真：00673-2230053/63

电邮：investment.promotion@bedb.com.bn

网址：www.bedb.com.bn

##### (2) 文莱外资行动与支持中心

FDI Action and Support Center (缩写为FAST)

电话：2382662

##### (3) 达鲁萨兰企业

Darussalam Enterprise (缩写为DARe)

电话：00673 8363442

电邮：dare@ei.gov.bn

网址：www.dare.gov.bn

#### 4.6.6 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.7 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.8 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

## 5. 中国企业到文莱开展投资合作应该注意哪些事项?

### 5.1 投资方面

#### (1) 妥善应对本地劳动力短缺问题

文莱劳动力短缺，招募具备合格劳动技能的本地劳工有一定难度。外资企业如果招募本地员工，往往需要开展必要的劳动技能培训；如果引进外籍劳工，则需事先向文莱劳工局申请劳工配额，并向移民局申请工作准证。

#### (2) 适应当地政府部门工作效率

文莱生活安逸，节奏慢是普遍性社会现象。加之行政审批制度透明度不高，且缺乏对国家公务人员有效的监督、处罚机制，政府机构在处理企业行政审批事项时耗时较长。中资企业在文莱投资经营应做好前瞻性规划，提前启动各项行政审批工作；同时做好政府公关工作，加强与各个审批环节人员的交流沟通，增进相互了解，努力提升各项审批工作的可预期性。

#### (3) 注意做好产业标准对接

文莱经济结构单一，产业基础薄弱，缺乏完整的产业标准体系，在评估、审查外资项目时往往倾向于参照西方发达国家的技术标准。因此，中国投资者需要加强与文莱相关部门的交流沟通，就中国产业技术标准多做增信释疑工作，以提升文方对中国技术标准、工艺流程的认可度，从而加快相关审批进度。

#### (4) 重视宗教影响

文莱为伊斯兰国家，要注意遵守宗教习俗，如投资食品加工等行业，必须得到宗教部的批准等等。

### 5.2 贸易方面

在文莱经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境和文化背景，采取有效措施拓展业务。要认识到文莱国内市场规模不大，经营商众多，且以华人为主。同时当地支付方式比较规范，对产品品质要求较高。

### 5.3 承包工程方面

水村大桥、大摩拉岛大桥、淡布隆跨海大桥以及恒逸综合石油炼化项目在内的一批重大工程项目已经完工，将文莱承包工程市场推到了历史顶峰。然而，文莱毕竟国小民寡，而且现有基础设施条件较好，所以，长期来看其工程承包市场前景有限。另外，文莱政府公共工程通常会优先照顾

本地工程企业，尤其是那些规模不大、难度不高的普通工程项目，外资公司基本上没有参与可能。因此，建议中国工程公司在决定进入之前，最好对文莱市场能有一个客观、理性的认识，并尽可能同本地公司建立合作关系。



中资企业承建文莱淡布隆跨海大桥

## 5.4 劳务合作方面

目前，中国在文莱的所有劳务人员都是工程项下派出。

由于自然和社会环境同中国存在较大反差，中国在文莱务工人员应做好防暑、防晒等劳动保护工作，尊重本地宗教、文化习俗，保护生态环境。遇到纠纷或困境，必要时可及时与中国驻文莱大使馆联系，采取适当方式解决问题。

## 5.5 防范投资合作风险

在文莱开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福



费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效规避风险情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 6. 中国企业如何在文莱建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府的关系

中资企业要在文莱建立积极和谐的公共关系，要了解政府部门的相关职责，与政府主管部门保持良好的沟通、建立良好的关系。要关心政府高层的更替，尤其要了解和关注皇室最新动态以及对政府决策的影响，密切跟踪当地最新经济政策走向、社会焦点、热点问题。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

文莱为君主制国家，工会在文莱没有法律基础，数目极少。目前，文莱仅有3个注册工会，仅油气工人工会仍然活跃。不仅如此，文莱法律并不支持集体示威和罢工，中资企业应充分了解文莱法律，妥善处理与当地工人关系。

### 6.3 密切与当地居民的关系

(1) 了解马来文化传统。文莱宗教色彩和马来民族传统均较浓厚。马来文化注重和谐、委婉、谦恭。中资企业在文莱经商应该尊重当地的文化习俗和文化禁忌。

(2) 重视当地华人社团的作用。文莱本地华人占总人口的10.1%，大多祖籍为大、小金门岛，其余来自福建省、广东省和海南省等地。当地华人社团众多，重视中国传统礼节和地方习俗，社团领袖往往在当地商界有较大影响力。华人与当地马来人相处比较融洽，春节被定为文莱公共假期，并成为文莱重要的全民节日。与当地华人社团建立积极和谐的关系，有助于当地业务的开拓与稳定。

(3) 实现人才本土化。文莱政府对外资企业有员工本地化率要求，除普通员工外，企业需聘用一定比例的当地人员参与企业管理，增加当地就业，加强跨文化沟通，培养忠诚于企业的员工队伍和企业文化，促进企业发展。

(4) 与周边居民建立和谐的关系。中资企业在文莱开展生产经营或工程建设活动难免会给周边居民造成各种影响，尽管文莱民风淳朴、民众普遍比较谦和，但中资企业仍应加强与当地民众的沟通，适当关照其切身利益，努力争取其理解与支持。

【案例】某中资公司在承建文莱乌鲁都东供水项目过程中采取一系列措施建立与当地民众的和谐关系，取得了良好的社会效益，其做法值得其

他中资企业借鉴：第一，积极吸纳当地人员就业，并严格按照文莱法律法规的要求切实保障当地员工正当权益；第二，定期发起捐资助学行动，资助当地困难家庭子女入学；第三，积极改善当地居民交通条件，在当地政府支持下免费为一些当地居民修建临时道路，清除居民住家到项目进场道路之间的障碍，同时还利用每天到外营地转运施工物资的机会，在沿途设有临时停靠点，免费接送不方便出入的居民；第四，高度重视进入项目现场当地居民的安全，针对节假日或周末前往项目现场参观游玩的当地民众，除了对其进行必要的安全告知外，公司还为每人提供一本马来语、英语及中文的安全指导书，告知项目安全知识，增强安全意识，同时还搭建简易休息场所供其休息。当地居民对中资施工企业充满感激之情，经常把当地的一些特色食品送到项目部，同时中方施工外出人员由于降雨不能回到营区，当地居民也免费为他们提供食宿。

## 6.4 尊重当地宗教信仰和风俗习惯

(1) 尊重当地宗教信仰。文莱为伊斯兰教国家，已于2014年4月底开始分阶段正式实施《伊斯兰刑法》。该法律适用于在文莱的全体人员（包括文莱公民及外国人），违反者现阶段将被处以高额罚款或判刑，并引入肉刑及死刑。目前，与死刑相关的部份暂未实施。

《伊斯兰刑法》在文莱的实施将是一个逐步深入和展开的过程，许多问题有待通过具体案例加以明确和解决。在文莱投资经商或工作生活的中国公民应遵守《伊斯兰刑法》的相关规定，避免因行为不当遭受处罚。

(2) 尊重当地的风俗习惯。文莱有许多风俗习惯，包括社交礼节等。中国公民在文莱应尊重当地的风俗习惯。

## 6.5 依法保护生态环境

文莱较注重环境保护。中资企业在文莱投资合作，要依法保护当地生态环境。企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

【案例】某中国公司在承建文莱乌鲁都东水坝项目过程中注重环境保护，做到人与自然安全和谐。该公司根据施工现场的情况专门配置洒水车，定时对项目进场道路进行洒水养护；按文莱的法律对各种废物包括生活垃圾和废料进行无害化处理；杜绝无计划的乱砍乱伐、乱挖乱弃等恶化项目环境的行为；同时严禁员工单独入林、下河游泳、捕杀野生动物，做到人和自然的友好相处，受到当地社会和民众的好评。

## 6.6 承担必要的社会责任

中资企业在文莱开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

(1) 关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民及同行的反感和抵制。

(2) 远离贿赂。腐败和商业贿赂在文莱不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

(3) 增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在建筑、油气田勘探、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

(4) 中资企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中文两国的长期友好关系负责。

【案例】恒逸实业（文莱）有限公司与文莱大学、浙江大学以“校校企”合作模式，在文莱大学开设“恒逸石油化工人才班”，并设立“浙江大学恒逸国际交流基金”资助学生赴华学习培训，为文莱培养石化专业人才。自2014年启动以来，五年间已经为恒逸输送了80余名优秀文莱毕业生，这些毕业生都在各自的工作岗位上承担着重要的角色，有力地推动了恒逸文莱公司本土人才的培养和本地化的进程。2019年，三方合作协议续签五年。这是校企合作的典范，将继续为恒逸文莱炼化项目提供未来的工程师储备，并为文莱化工产业发展培养人才。

【案例】为支持文莱政府抗击新冠肺炎疫情，浙江恒逸集团、广西北部湾国际港务集团、中国建筑股份有限公司、南京南化建设有限公司、医渡云（北京）技术有限公司、广西瑞安物流（集团）有限公司、中国—阿拉伯国家青年创业园、中国银行文莱分行、文莱摩拉港有限公司、品珍鲜活文莱公司、葫芦岛（文莱）钢铁有限公司、安航海运集团有限公司等多家中资企业纷纷行动起来，向文莱政府相关部门捐赠抗疫医疗物资助力抗击疫情，不仅展现中资企业社会责任感、树立了良好的企业形象，也深受文莱政府和社会各界的称赞。据不完全统计，共计捐赠现金66.8万美元以及价值近63万美元的医疗物资和食品。

## 6.7 懂得与媒体打交道

中资企业不仅要和当地华文媒体建立良好关系，也应妥善处理和主流英文及马来文媒体的关系，争取对本企业有利的宣传。

为提高中资企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，

而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

## 6.8 学会和执法人员打交道

(1) 中资企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在文莱工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

(2) 中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

(3) 遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

(4) 遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻文莱大使馆经商处。遇有证件或财物被执法人员没收情况发生时，应要求执法人员保护企业的商业秘密，出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号，以便随后交涉。交罚款时需向警察索要罚款单据。

(5) 遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化以和为贵、包容含蓄、友善天下，是中资企业对外投资合作、融入当地的独特优势。同时，中国文化“走出去”也是提升中国“软实力”的重要途径，“走出去”企业既要有责任感也要有信心和能力在当地传播中国传统文化。中资企业在内部管理中，要学会在中国传统文化与当地文化之间展开文明对话与交流，特别是在员工内部要营造友善、包容、和谐的氛围；另一方面，在对外发展中，要利用公共外交平台，积极树立中资企业不与当地争利而与当地和谐相处的企业文化，以中资企业和中国人的文化魅力去发展业务、广交朋友，用行动传播中华文化。

## 6.10 其他

为扶持本地企业发展，文莱政府推出了本地商业发展计划（Local Business Development，简称LBD），鼓励外国投资者同当地企业合资合

作。选择有实力、讲信用并且有影响力的当地合作伙伴对在文莱经营至关重要。选择当地合伙时，中资公司应充分调查了解对方资质与信用记录，以免在后续的合作过程中产生不必要的纠纷。

## 7. 中国企业/人员在文莱遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

(1) 依法用法。在文莱，企业不仅要依法注册、依法经营，而且必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

(2) 聘请律师。由于法律体系和语言的差异，中资企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以发挥当地律师的优势寻求法律途径解决，保护自身利益。

(3) 律师咨询。可以咨询中国驻文莱大使馆，了解在文莱较有信誉的律师事务所和愿意为中资企业提供服务的律师事务所。

### 7.2 寻求当地政府帮助

(1) 密切联系。中资企业在文莱投资合作当中，要与当地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求政府相关部门更多的支持。

(2) 寻求支持。如遇突发事件，中资企业应第一时间报告公司总部和中国驻文莱大使馆经商处，同时应及时与文莱政府有关主管部门联系，请其协助做好应急处置。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围实施保护。

(2) 中资企业应该在进入文莱市场前，征求中国驻文莱大使馆经商处意见；投资注册之后，按规定到使馆经商处报到备案；日常情况下，保持与经商处的联络。

(3) 遇有重大问题和突发事件，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻文莱大使馆可提供的领事保护服务请查询外交部网站（[www.fmprc.gov.cn](http://www.fmprc.gov.cn)）。

### 7.4 建立并启动应急预案

(1) 建立应急预案。中资企业到文莱开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

(2) 采取应急措施。遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即报告中国国内派出部门和中国驻文莱大使馆和企业在国内的总部。

## 7.5 其他应对措施

中资企业在文莱经营，应广泛利用文社会各方资源、积极参加中资企业协会，并与当地合作伙伴建立良好关系。在遇到紧急情况时，可向当地合作伙伴或中资企业协会进行咨询，广泛借鉴其他企业处理类似事件的经验，避免产生不必要的支出和损失。



## 8. 在文莱遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 文莱新冠肺炎疫情发展情况

(1) 疫情整体情况。2020年3月9日，文莱出现第1例新冠肺炎确诊病例。该病例系因参加马来西亚吉隆坡万人宗教活动的输入性病例。此后确诊的病例多为参加该大型宗教活动者或其家属和其他密切接触者，也有少量有疫区旅行史的病例。目前未发现社区传播。截止4月30日，文莱累计确诊病例138例，累计治愈出院124人，累计病亡1例。当日隔离人数为66人，累计解除隔离2509人次，累计检测13580人次。

(2) 疫情防控级别。文莱应对危机管理有5个级别，为0-4级。0级最为严格，4级最为宽松。疫情发生至今，文莱政府采取的防控级别为0级。

(3) 疫情对经济社会影响。文莱经济结构单一，严重依赖油气产业。油气产业约占文莱GDP的56%，财政收入的80%以及出口总额的85%。油价迅速下跌，从2020年初的每桶近70美元跌至目前的20美元左右，将对文莱2020年的GDP、财政收入和出口总额产生重大影响。2019年10月份，国际货币基金组织（IMF）对文莱2020年GDP的增长预测为4.7%，近期发布的增长率已调减至1.3%。据亚洲开发银行发布《2020年亚洲发展展望》预测，文莱2020年GDP增速将下降至2%，比2019年下降1.9个百分点。此外，旅行禁令以及关闭边境对文旅游业也造成严重冲击。2020年3月9日，亚洲开发银行发布《新冠肺炎疫情对亚洲发展中国家的经济影响》报告，预测疫情可对文莱经济造成大中小三种影响。最小影响是旅游业将拉低GDP 0.086%，旅游业收入损失1170万美元；中间影响是GDP减少0.113%，旅游业收入损失1530万美元；最大影响是GDP减少0.192%，旅游业收入损失2610万美元。

### 8.2 文莱的疫情防控措施

随着疫情在全球扩散蔓延，文莱不断升级防控措施，从减少或取消航班、发布旅行禁令到限制出入境，从居家隔离到强制集中隔离以及大规模检测并追踪密切接触者等，多措并举防控疫情。

(1) 减少或取消航班。2020年2月初以来，文莱皇家航空不断减少与疫情高发地区间的航班。2月11日起，暂时取消往返中国北京、上海、海口、长沙、南宁、杭州等6个城市的航班。3月23日起，仅保留文莱皇家航空一家航空公司飞新加坡、中国香港、墨尔本和马尼拉四条国际等航线，航班频次缩减到每周一至两班。4月初，增加吉隆坡航线。

(2) 限制出入境。随着疫情发展，文莱对来自中国湖北、江苏、浙江及欧洲（包括英国）、伊朗等其他主要疫情高发区人员逐步实行禁止入境措施并禁止文莱本国公民、居民前往上述地区。2020年3月16日起，政府禁止公民、永久居民和工作签证持有者出境。3月24日起，暂停外国人入境。特殊情况需逐案审批。文莱与马来西亚边境关闭，贸易和物流原因的出入境除外。

(3) 兴建抗疫设施。疫情期间，文莱政府委托医渡云（北京）技术有限公司开发了基于人工智能技术的实时信息发布平台“疫情应急响应平台”，对控制疫情发挥了重要作用；使用中国华大基因技术，在两周内建成了东南亚首家“火眼实验室”并投入使用；耗资1130万文元兴建了占地6000平方米的第二国家隔离中心。

(4) 严格隔离措施。规定所有确诊病例无论轻重均集中在国家隔离中心治疗，从隔离中心解除隔离后，还须居家隔离观察14天。对入境人员的管控措施逐步升级，从居家隔离到集中隔离观察再到强制集中隔离。所有入境外籍人员需支付每人1000文元的检测费用，检测结果若呈阳性，政府将免费治疗。

(5) 扩大检测范围。4月，新加坡发生客工宿舍感染传播疫情，文莱卫生部高度警觉，加大了检测力度，并对在文莱外籍人士进行随机核酸检测。抽检范围包括从事服务业、建筑业的工人以及囚犯和戒毒人员等。截止4月30日，已对4310名外籍工人和在健康医疗中心就诊的病患人员进行随机核酸检测，检测结果全部为阴性。

(6) 禁止公众聚集。疫情发生后，文莱政府陆续关闭文化、娱乐和体育等公共场所。餐厅禁止堂食，只提供外卖。学校提前放假、延迟开学、实施网上教学。民事法庭休庭，暂停婚姻注册登记，已领取结婚证者不得举办婚礼。严控葬礼参加人数。2020年3月17日起，宗教事务部宣布关闭所有宗教场所，宗教人士照常通过线上宣礼。停止宗教节日纪念活动。斋月期间，禁止在外摆摊、售贩食品，禁止市集开放，但允许在私人住所售卖商品，斋月首日仪式要求在家举行。开斋节不允许探亲访友。

(7) 加强执法力度。苏丹批准修改《传染病法》，加强对违法者的处罚力度。卫生部出台《隔离操作规则》和疫情期间集会、社交活动、会议和培训等活动指南，政府加强查处虚假信息，追究造谣者法律责任，动用警力协助卫生部监督隔离人员及公众执行防控措施情况，打击聚众行为。

### 8.3 文莱的疫情防控措施对外商投资合作的影响

(1) 文莱防控措施对外商投资合作的影响主要体现在人员往来和贸易物流方面。疫情发生后文莱未采取停工停产的措施，但由于其防控措施

不断升级，从减少或取消航班到限制或禁止人员出入境，直至进入“封国”状态，给在文外资项目正常的人员、贸易往来造成阻碍，轻则导致供货周期延长、运输成本增加，重则导致减产或停产，正常经营活动受到严重影响。

#### （2）疫情期间重大事件。

①受文莱新冠疫情影响，推迟原定于2020年2月份由文莱苏丹亲自出席的恒逸文莱石化项目一期开工典礼。

②随着文莱新冠疫情影响形势变化，文莱政府于2020年3月17日紧急启用东南亚最长的跨海大桥—文莱淡布隆跨海大桥。该桥将文莱淡布隆区和文莱本土的车程由2小时缩短至15分钟，最具特色的CC4标段由中国建筑股份有限公司承建。

③2020年3月24日，医渡云（北京）技术有限公司受文莱政府委托开发的“疫情应急响应平台”建成运行。该平台可帮助文莱政府实时监测、动态预测管控新冠疫情和支持公众自我筛查。

④2020年3月30日，在中国华大基因技术专家的帮助下，文莱建成东南亚首家采用华大基因技术的“火眼实验室”并投入使用。该实验室大幅提升文莱新冠病毒检测能力至1000次/日。

⑤2020年4月22日，在中文双方共同安排下，恒逸实业（文莱）有限公司99名中国籍员工乘坐文莱皇家航空公司包机赴文莱复工。

⑥原定于2020年2月份召开的“文莱—文莱经济走廊”联委会第三次会议因疫情推迟。

⑦2020年6月4日，在中文双方共同安排下，恒逸实业（文莱）有限公司68名中国籍员工乘坐文莱皇家航空公司包机赴文莱复工。

### 8.4 文莱对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

文莱未专门针对受影响的外商投资企业的支持政策。

为减轻疫情对经济的影响，文莱出台总额达4.5亿文元（约合人民币22.41亿元）的一系列经济纾困措施，主要是帮助中小微企业和个体经营业主应对危机，符合条件的外资企业均可享受相关政策。此外，为缓解油价下跌对政府财力影响，文莱通过发行伊斯兰债券增加政府应对危机的能力。

（1）延付贷款本金。2020年4月1日起，旅游、酒店、食品饮料、航空运输、食品和医疗物资进口等行业可延付贷款本金6个月。所有行业推迟偿还贷款本金和融资，对不超过10年的个人贷款和租购设施（如汽车贷款或融资）的本金进行重组和顺延。对个体经营者在内的个人未偿还到期的信用卡金额重组为不超过3年的贷款，但此措施在3年内不增加信用卡限

额。

(2) 减免行业税费。旅游、酒店、餐馆、咖啡店、水运和空运等行业的2020年度公司税减半征收。上述行业的中小微企业租用政府房产的租金减免30%。特定行业的水电费减免15%。

(3) 免除银行收费。2020年4月1日起，除第三方银行收费外，免除其它所有银行收费。

(3) 缓缴社保费。2020年4月1日起，员工少于100人的中小微企业延期缴纳月薪1500文元及以下的员工的社保费6个月。

(4) 发行伊斯兰债券。文莱的中央银行—金融管理局发行总价值4750万文元的伊斯兰债券(Sukuk)，该债券发行日期和到期日期分别为2020年4月9日、2020年7月9日，期限为91天，票面利率为0.8125%。

## 8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

(1) 对中资企业的影响。2020年3月份在文莱当地发现首个新冠肺炎病例，在文莱的中资企业受疫情影响时间早、持续时间长。

① 人员无法返岗。受疫情蔓延及旅行禁令、出入境限制影响，许多中资企业回国探亲员工滞留国内，无法及时返岗，造成企业一线生产压力和安全风险加大。

② 物资供应受阻。文莱制造业基础薄弱，中资企业生产所需原材料和备品备件需要从中国进口。由于航线减少或取消，运输受到较大影响，供货周期延长，运输成本上涨。

③ 经济效益下滑。由于受市场需求大幅萎缩、运输成本增加、抗疫投入成本增大等因素影响，中资企业出现经营业绩下滑，甚至停工停产的情况。

④ 经营计划搁置。受人员流动、物流运输、经济效益等多种因素影响，一些中资企业计划实施的新项目被迫搁置。

### (2) 对防范疫情风险的建议

① 建立投资合作机制。在中文两国政府现有双边经贸合作机制框架下，尽快建立投资合作工作组，共同探讨加强合作、对冲疫情影响的路径，解决企业在投融资、生产经营中出现的问题和困难，规划后疫情时期的投资合作。

② 逐步解除管控措施。目前，中文两国的疫情都基本得到较好的控制。建议根据疫情形势，逐步放宽或取消相关管控措施。一是逐步有计划地开通两国直航航班，逐步恢复两国人员往来。二是恢复商务人员落地签证政策，促进贸易投资活动的开展。

③提供投融资便利。文莱本地金融业不发达，市场规模较小。而一些在文中资项目有扩大生产的意向，面临投融资的瓶颈。建议金融机构对“一带一路”重点合作项目提供投融资便利。

④挖掘合作新潜力。新冠肺炎疫情导致文莱油气、旅游、饭店、会展等行业受到冲击，但同时催生了一些新的商业模式，其数字化进程有加快发展之势，对电子商务、信息技术、医药、农业等领域的合作需求增加。建议以此为契机，进一步挖掘中文合作潜力，积极推动双方在上述领域的合作。

## 附录1 文莱部分政府部门和相关机构一览表

## (1) 首相府 (Prime Minister's Office)

电话: 00673-2229988

传真: 00673-2241717

网址: [www.pmo.gov.bn](http://www.pmo.gov.bn)

## (2) 国防部 (Ministry of Defence)

电话: 00673-2386600

传真: 00673-2241695

网址: [www.mindef.gov.bn](http://www.mindef.gov.bn)

## (3) 财政与经济部 (Ministry of Finance and Economy)

电话: 00673-2234501

传真: 00673-2241829

网址: [www.mofe.gov.bn](http://www.mofe.gov.bn)

## (4) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs)

电话: 00673-2261177

传真: 00673-2262904

网址: [www.mfa.gov.bn](http://www.mfa.gov.bn)

## (5) 教育部 (Ministry of Education)

电话: 00673-2382233

传真: 00673-2381135

网址: [www.moe.gov.bn](http://www.moe.gov.bn)

## (6) 宗教事务部 (Ministry of Religious Affairs)

电话: 00673-2382525

传真: 00673-2382330

网址: [www.religious-affairs.gov.bn](http://www.religious-affairs.gov.bn)

## (7) 初级资源与旅游部 (Ministry of Primary Resources and Tourism)

电话: 00673-2383822

传真: 00673-2383811

网址: [www.mprrt.gov.bn](http://www.mprrt.gov.bn)

## (8) 交通与信息通讯部 (Ministry of Transport and InfoCommunications)

电话: 00673-2383838

传真: 00673-2380127

网址: [www.mtic.gov.bn](http://www.mtic.gov.bn)

## (9) 内政部 (Ministry of Home Affairs)

电话：00673-2223225

传真：00673-2241247

网址：[www.home-affairs.gov.bn](http://www.home-affairs.gov.bn)

（10）卫生部（Ministry of Health）

电话：00673-2381640

传真：00673-2381440

网址：[www.moh.gov.bn](http://www.moh.gov.bn)

（11）发展部（Ministry of Development）

电话：00673-2383222

传真：00673-2380298

网址：[www.mod.gov.bn](http://www.mod.gov.bn)

（12）文化青年体育部（Ministry of Culture, Youth and Sports）

电话：00673-2382911

传真：00673-2380673

网址：[www.kkbs.gov.bn](http://www.kkbs.gov.bn)

（13）能源部（Ministry of Energy）

电话：00673-2384488

电邮：[info@memi.gov.bn](mailto:info@memi.gov.bn)

网址：[www.memi.gov.bn](http://www.memi.gov.bn)

## 附录2 文莱华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 1. 主要华人社团:

#### (1) 文莱—中国一带一路促进会

Brunei-China One Belt One Road Association

电话: 00673-2453666

传真: 00673-2453777

电邮: admin@dsunlit.com

#### (2) 文莱斯里巴加湾市中华总商会

电话: 00673-2235494

传真: 00673-2235492

电邮: alumnichms@gmail.com

#### (3) 文莱福建会馆

电话: 00673-2229555

传真: 00673-2229666

#### (4) 文莱福州十邑同乡会

电话: 00673-7173311, 8754511

传真: 00673-2453777, 2238721

电邮: luke9703@gmail.com, fuzhoushiyyi@gmail.com

#### (5) 马来奕县中华商会

电话: 00673-3334374

传真: 00673-3333883

电邮: hongft@brunet.bn

#### (6) 马来奕海南公会

电话: 00673-3334523

传真: 00673-3347318

电邮: bruneihainankb@gmail.com

#### (7) 文莱中资企业协会

联系人: 陈定广

电邮: jimjimguang@gmail.com

#### (8) 文莱-中国友好协会

电话: 00673-2225222

传真: 00673-2221909

电邮: bruneichina@gmail.com

### 2. 主要中资公司:



- (1) 中国银行股份有限公司文莱分行
- (2) 恒逸实业(文莱)有限公司
- (3) 华为技术(文莱)有限公司
- (4) 东方地球物理公司文莱分公司
- (5) 北部湾控股(文莱)有限公司
- (6) 中国通信服务文莱子公司
- (7) 北京同仁堂(汶莱)有限公司
- (8) 中国建筑股份有限公司文莱分公司
- (9) 中国港湾(文莱)工程有限责任公司
- (10) 葫芦岛(文莱)钢铁有限公司
- (11) 中化二建集团(文莱)公司
- (12) 北京芝视界科技有限公司文莱有限责任公司
- (13) 中国外运文莱公司
- (14) 中国化学工程第三建设有限公司(文莱)公司
- (15) 海世通(文莱)渔业有限公司
- (16) 中国水电百科第联营(文莱)有限公司
- (17) 安航海运公司
- (18) 广州顺帆远洋实业有限公司
- (19) 中交三航局兴安基建筑工程(文莱)有限公司
- (20) 金世国际投资有限公司
- (21) 上海三航奔腾建设工程(文莱)有限公司
- (22) 万佳水产有限公司
- (23) 南京南化建设有限公司
- (24) 百盛文莱有限公司
- (25) 沪试实验私人有限公司
- (26) 麒麟有限公司
- (27) 汕尾市国泰食品(文莱)有限公司
- (28) 品珍鲜活(文莱)有限公司
- (29) 东洋海产有限公司
- (30) 斯考尔工程(文莱)有限公司
- (31) 千亿有限公司

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《文莱》，对中国企业尤其是中小企业到文莱开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到文莱开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进文莱的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本指南编制工作。本《指南》由中国驻文莱大使馆经商处编写，参加具体修订工作的人员分别为：康文参赞、罗强二秘、赵道雅三秘。大量基本信息和数据来自文莱经济规划统计局和经济发展局。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、文莱经济规划统计局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，恒逸实业（文莱）有限公司、文莱摩拉港有限公司、葫芦岛（文莱）钢铁有限公司、东方地球物理文莱公司等中资企业也提供了数据支持，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年5月