

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 菲律宾

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻菲律宾大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

# 前 言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南  
编制办公室  
2020年12月

## 参赞的话

2019年，菲律宾总统杜特尔特两次访华，胡春华副总理正式访问菲律宾，中菲关系保持稳步向好发展态势，双边经贸合作再上新台阶。据菲方统计，2019年，中国对菲律宾协议投资达887亿比索，同比增长80%；中国为菲第一大贸易伙伴，第一大进口来源国，从菲律宾第四大出口市场跃升为第三大出口市场；中国企业在菲律宾新签承包项目合同额翻番至62.4亿美元，完成额27.6亿美元，同比增长40%；全年访菲中国游客约174万人次，同比增长39%；中菲政府间基础设施合作项目有序、快速推进。

2016年10月杜特尔特总统访华以来，中菲关系经历了转圜、巩固、提升三个阶段，目前呈现全面向好的积极态势，两国高层交往和各层级、各领域交流日益密切，睦邻友好与互尊互信的共识不断增强，人文交流蓬勃发展。中菲经济互补性强，两国政府都有发展经济、消除贫困、造福人民的相同愿望。在高层引领下，中菲双方加强“一带一路”战略与“大建特建”基础设施建设计划对接，双边经贸合作蓬勃发展，已经成为双边关系的三大支柱之一，“压舱石”和“推进器”作用进一步显现，双方在农业、能源、制造业、基础设施建设、旅游等领域的务实合作前景广阔，空间巨大。

近年来，菲律宾政局稳定，世界三大投资评级机构陆续将菲律宾主权信用等级提升为投资等级。外资对菲律宾经济和市场前景较为看好，投资环境具有以下积极因素：

第一，经济快速发展，近5年平均增长率超过6%。财政稳健，通胀率保持在较低水平。

第二，人力资源优势明显。菲律宾拥有数量众多、成本低、受过教育、懂英语的劳动力。80%的国民熟练使用英语，识字率达到94.6%，在亚洲地区名列前茅。

第三，内需旺盛。菲律宾人口接近1.1亿，每年约300亿美元的外劳侨汇收入汇入国内。居民消费意愿强烈，私人消费占GDP的近70%。

第四，美国、欧盟和日本等国对菲律宾出口产品分别给予相应优惠关税待遇。2018年美国对菲GSP关税优惠政策延伸至2020年12月31日，涵盖5057种商品。2015年起，欧盟给予菲律宾普惠制+（GSP+）待遇，使菲律宾6000多种产品可以零关税出口欧盟。日本给予菲律宾部分出口产品减免关税待遇。

同时，在菲律宾投资也有一些需要注意的复杂因素：

第一，对外资限制严格。在外资股权占比、投资产业类型和土地交易方面都有比较严格的限制规定。

第二，政府行政效率不高。在菲律宾办事手续繁琐，办理企业开业登记平均需要80天，海关通关时间长。

第三，企业运营成本较高。菲律宾税种多，税率高，税负较重，税务审计周期长。电价高昂位居全球前列，干净的淡水资源供应不足，水泥等原材料存在垄断现象。

第四，菲律宾基础设施建设整体比较落后，公路、铁路、机场和港口等都急需扩容或升级。物流成本高，耗时长。

建议中国投资者在菲律宾开展投资合作做好以下几点：

第一，了解菲律宾国情，研究投资法律政策。菲律宾法律法规健全，对外资企业有诸多限制规定，建议计划前往菲律宾投资合作的中资企业加强与当地律师事务所或会计师事务所合作，进入市场前充分论证，了解具体投资鼓励政策和限制条款，做好进入市场后的各种预案，防范风险。

第二，认真考察调研，熟悉投资环境。菲律宾岛屿众多，各地存在一定文化差异。在菲律宾开展投资前，建议通过咨询机构进行认真细致的实地调研，准确掌握项目实际情况。尤其是要尊重当地宗教和风俗习惯，做好环境评估和保护，履行必要的社会责任。

第三，选择可靠合作伙伴，开展本地化经营。菲律宾社会环境复杂，基本属于“熟人社会”，在投资合作中选择好合作伙伴会起到事半功倍的作用。建议通过可靠的渠道结交当地合作伙伴，实施本地化经营策略，为以后的企业经营扫除障碍。

第四，有效利用当地劳动力资源，杜绝非法务工。在菲律宾开展投资合作时，除必要管理人员、高级技术人员由国内选派外，建议尽量雇佣当地员工。中国籍员工来菲律宾后应第一时间办理临时工作许可（SWP），并启动工作签证申请程序；中资企业来菲律宾后应及时到中国驻菲律宾大使馆经商处备案登记。

中国驻菲律宾大使馆经商参赞 江建军  
2020年7月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 菲律宾是个什么样的国家? .....	2
1.1 菲律宾的昨天和今天.....	2
1.2 菲律宾的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 菲律宾的政治环境如何? .....	4
1.3.1 政治制度 .....	4
1.3.2 主要党派 .....	5
1.3.3 外交关系 .....	6
1.3.4 政府机构 .....	8
1.4 菲律宾的社会文化环境怎么样? .....	8
1.4.1 民族 .....	8
1.4.2 语言 .....	8
1.4.3 宗教 .....	8
1.4.4 习俗 .....	9
1.4.5 科教和医疗.....	9
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	10
1.4.7 主要媒体 .....	11
1.4.8 社会治安 .....	12
1.4.9 节假日 .....	13
2. 菲律宾对外资的吸引力有多大? .....	14
2.1 菲律宾近几年的经济表现如何?.....	14
2.1.1 投资吸引力.....	14
2.1.2 宏观经济 .....	14
2.1.3 重点/特色产业.....	15

2.1.4 发展规划 .....	15
2.2 菲律宾国内市场有多大? .....	16
2.2.1 销售总额 .....	16
2.2.2 生活支出 .....	16
2.2.3 物价水平 .....	16
2.3 菲律宾的基础设施状况如何? .....	16
2.3.1 公路 .....	17
2.3.2 铁路 .....	17
2.3.3 空运 .....	17
2.3.4 水运 .....	17
2.3.5 通信 .....	17
2.3.6 电力 .....	18
2.3.7 基础设施发展规划 .....	18
2.4 菲律宾的对外经贸关系如何? .....	18
2.4.1 贸易关系 .....	18
2.4.2 辐射市场 .....	19
2.4.3 吸收外资 .....	19
2.4.4 外国援助 .....	20
2.4.5 中菲经贸 .....	20
2.5 菲律宾金融环境怎么样? .....	21
2.5.1 当地货币 .....	21
2.5.2 外汇管理 .....	22
2.5.3 银行机构 .....	22
2.5.4 融资条件 .....	23
2.5.5 信用卡使用 .....	23
2.6 菲律宾证券市场发展情况如何? .....	23
2.7 菲律宾的商务成本有竞争力吗? .....	24
2.7.1 水、电、气价格 .....	24
2.7.2 劳动力供求及工薪 .....	24
2.7.3 外籍劳务需求 .....	24
2.7.4 土地及房屋价格 .....	25
2.7.5 建筑成本 .....	25
3. 菲律宾对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	27

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	27
3.1.1 贸易主管部门 .....	27
3.1.2 贸易法规体系 .....	27
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	28
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	28
3.1.5 海关管理规章制度 .....	29
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	30
3.2.1 投资主管部门 .....	30
3.2.2 投资行业的规定 .....	30
3.2.3 投资方式的规定 .....	31
3.2.4 BOT方式 .....	32
3.3 菲律宾关于企业税收的规定是什么？ .....	33
3.3.1 税收体系和制度 .....	33
3.3.2 主要税种和税率 .....	33
3.4 菲律宾对外国投资有何优惠？ .....	35
3.4.1 优惠政策框架 .....	35
3.4.2 行业鼓励政策 .....	35
3.4.3 地区鼓励政策 .....	35
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	36
3.5.1 经济特区法规 .....	36
3.5.2 经济区介绍 .....	36
3.6 菲律宾关于劳动就业的规定是什么？ .....	37
3.6.1 劳动法的核心内容 .....	37
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	39
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	39
3.7 外国企业在菲律宾是否可以获得土地？ .....	40
3.7.1 土地法的主要内容 .....	40
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	40
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定 .....	41
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	41
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	42
3.9 对当地金融业的投资有何规定？ .....	42
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定 .....	42
3.9.2 对当地金融业监管的规定 .....	42

3.10 对环境保护有何法律规定? .....	43
3.10.1 环保管理部门 .....	43
3.10.2 主要环保法律法规名称 .....	43
3.10.3 环保法律法规基本要点 .....	43
3.10.4 环保评估的相关规定 .....	45
3.11 菲律宾反对商业贿赂有何法律规定? .....	46
3.12 菲律宾对外国公司承包当地工程有何规定? .....	47
3.12.1 许可制度 .....	47
3.12.2 禁止领域 .....	48
3.12.3 招投标方式 .....	48
3.13 菲律宾对中国企业投资合作有何保护政策? .....	50
3.13.1 中国与菲律宾签署双边投资保护协议 .....	50
3.13.2 中国与菲律宾签署避免双重征税协定 .....	50
3.13.3 中国与菲律宾签署的其他协议 .....	50
3.13.4 其他相关保护政策 .....	50
3.14 对文化领域投资有何规定? .....	51
3.14.1 菲律宾关于文化产业的主要法律法规 .....	51
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制 .....	51
3.14.3 中菲文化领域合作机制 .....	51
3.15 菲律宾有何保护知识产权的规定? .....	51
3.15.1 有关知识产权保护的法律法规 .....	51
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	52
3.16 在菲律宾解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	52
<b>4. 在菲律宾开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>54</b>
4.1 在菲律宾投资注册企业需要办哪些手续? .....	54
4.1.1 设立企业的形式 .....	54
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	54
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	55
4.2 承揽工程项目程序是什么? .....	55
4.2.1 获取信息 .....	55
4.2.2 招标投标 .....	55
4.2.3 许可手续 .....	55



4.3 如何申请专利和注册商标? .....	59
4.3.1 申请专利 .....	59
4.3.2 注册商标 .....	59
4.4 企业在菲律宾报税的相关手续有哪些? .....	60
4.4.1 报税时间 .....	60
4.4.2 报税管道 .....	60
4.4.3 报税手续 .....	60
4.4.4 报税资料 .....	60
4.5 赴菲律宾的工作准证如何办理? .....	61
4.5.1 主管部门 .....	61
4.5.2 工作许可制度 .....	61
4.5.3 申请程序 .....	62
4.5.4 提供数据 .....	62
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..63	
4.6.1 中国驻菲律宾使领馆 .....	63
4.6.3 菲律宾驻华使领馆 .....	64
4.6.4 菲律宾经贸促进机构 .....	64
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	65
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	65
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	65
5. 中国企业到菲律宾开展投资合作应该注意哪些事项? .....	66
5.1 投资方面 .....	66
5.2 贸易方面 .....	66
5.3 承包工程方面 .....	67
5.4 劳务合作方面 .....	68
5.5 防范投资合作风险 .....	69
5.6 其他应注意事项 .....	70
6. 中国企业如何在菲律宾建立和谐关系? .....	71
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	71
6.2 妥善处理与当地员工的关系 .....	71
6.3 密切与当地居民的关系 .....	71
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	71

6.5 依法保护生态环境 .....	71
6.6 承担必要的社会责任.....	72
6.7 懂得与媒体打交道 .....	72
6.8 学会和执法人员打交道 .....	72
6.9 传播中国传统文化 .....	72
6.10 其他.....	72
<b>7. 中国企业/人员在菲律宾遇到困难该怎么办？ .....</b>	<b>74</b>
7.1 寻求法律支持.....	74
7.2 寻求当地政府的帮助.....	74
7.3 取得中国当地使（领）馆的保护 .....	75
7.4 建立并适时启动应急预案 .....	75
7.5 其他应对措施.....	76
7.5.1 在当地还有哪些应对困难的有效措施？ .....	76
7.5.2 还有哪些机构可以寻求帮助？ .....	76
7.5.3 遇有语言不通等特殊情况该怎么办？ .....	76
<b>8. 在菲律宾遭遇重大突发事件怎么办？ .....</b>	<b>77</b>
8.1 菲律宾新冠肺炎疫情发展情况 .....	77
8.2 菲律宾疫情防控措施.....	77
8.3 菲律宾疫情防控措施对外商投资合作业务的影响.....	78
8.4 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议 .....	78
<b>附录1 菲律宾部分政府部门和相关机构一览表 .....</b>	<b>79</b>
<b>附录2 菲律宾华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....</b>	<b>83</b>
<b>后记.....</b>	<b>86</b>

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴菲律宾共和国 (Republic of the Philippines, 以下简称“菲律宾”或“菲”) 开展投资合作之前, 你是否对菲律宾的投资合作环境有足够的了解? 那里的政治、经济和社会文化环境如何? 有哪些行业适合开展投资合作? 在菲律宾进行投资合作的商务成本是否具有竞争力? 应该怎样办理相关审核手续? 当地规范外国投资合作的法律法规有哪些? 在菲律宾开展投资合作应特别注意哪些事项? 一旦遇到困难该怎么办? 如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道? 《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《菲律宾》将会给你提供基本的信息, 成为你了解菲律宾的向导。



## 1. 菲律宾是个什么样的国家？

### 1.1 菲律宾的昨天和今天

14世纪前后，菲律宾出现了由土著部落和马来族移民构成的一些割据王国，其中最著名的是14世纪70年代兴起的海上强国苏禄王国。1521年，麦哲伦率领西班牙远征队到达菲律宾群岛。此后，西班牙逐步侵占菲律宾，并统治长达300多年。1898年6月12日，菲律宾起义军宣告脱离西班牙统治，成立菲律宾第一共和国。同年，美国依据对西班牙战争后签订的《巴黎条约》对菲律宾实行殖民统治。1942-1945年，菲律宾被日本占领，成立菲律宾第二共和国。1946年7月4日，美国被迫同意菲律宾独立，组建菲律宾第三共和国。菲律宾20世纪60年代后期采取开放政策，积极吸引外资，经济发展取得显著成效。1982年被世界银行列为“中等收入国家”。1986-1992年，科拉蓉·阿基诺担任总统期间，组建菲律宾第四共和国。1992年6月至今，经历5任总统执政的菲律宾处于第五共和国时期。2016年罗德里戈·杜特尔特就任第16任菲律宾总统。



黎刹纪念碑

### 1.2 菲律宾的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

菲律宾位于亚洲东南部，北隔巴士海峡与中国台湾遥遥相对，南和西南隔苏拉威西海、巴拉巴克海峡与印度尼西亚、马来西亚相望，西濒南中国海，东临太平洋。总面积29.97万平方公里，共有大小岛屿7000多个，其中吕宋岛、棉兰老岛、巴拉望岛、萨马岛等11个主要岛屿占全国总面积的96%。海岸线长约18533公里。

菲律宾地处东8时区，当地时间与北京时间一致，没有时差，无夏令时。



马尼拉湾

### 1.2.2 行政区划

全国划分为吕宋、维萨亚和棉兰老三大部分，设有首都地区、科迪勒拉行政区、棉兰老穆斯林自治区等17个地区，共有81个省、145个市和1489个行政市、42036个镇。

首都是“大马尼拉”（Metro Manila），由17个市（区）组成，总面积638平方公里，人口1500万。菲律宾第二大城市为宿务，位于维萨亚群岛中部，市区人口约500万。

### 1.2.3 自然资源

根据菲律宾矿业和地质科学局数据，全国土地面积的约30%具地质意义，但截至目前仅1.5%的土地面积获得采矿许可证。尽管菲律宾拥有丰富的自然资源，但政府正在限制开采。据估计，菲律宾金属矿产储量约215亿吨，非金属矿产储量约193亿吨。菲律宾主要矿藏包括铜、金、银、铁、铬、镍等20余种，其中铜蕴藏量约48亿吨、镍10.9亿吨、金1.36亿吨。

全球约有11%的镍产量来自菲律宾，主要在苏里高北部、达沃、巴拉望、隆布隆和萨马尔。铁矿主要在Ilocos Norte, Nueva Ecija, Camarines Norte和Cotabato。铜矿主要在Zambales, Batangas, Mindoro, Panay和Negros。在非金属矿床中，最丰富的是水泥、石灰和大理石等。

菲律宾拥有丰富的海洋资源。在该国发现的2400种鱼类中，65种具有良好的商业价值。其他海产品包括珊瑚、珍珠、螃蟹和海藻。

菲律宾地热资源丰富，预计有20.9亿桶原油标准的地热能源。巴拉望岛西北部海域初步探测的石油储量约3.5亿桶。森林面积1585万公顷，覆盖率达53%，有乌木、紫檀等名贵木材。境内野生植物有近万种，其中高等植物有2500余种。

#### 1.2.4 气候条件

菲律宾属季风型热带雨林气候，高温多雨，湿度大，台风多。全年平均气温为27°C，年降水量2000-3000毫米，年平均湿度78%。群岛西部有干季（11-次年4月）和雨季（5-10月）之分，东部海岸终年有雨，并以冬雨最多。南部地区也终年多雨，无明显干、雨季之分。群岛以东的太平洋洋面为台风发源地，每年6-11月多台风。

#### 1.2.5 人口分布

根据世界银行数据，菲律宾总人口1.09亿，为全球第13大人口大国。人口增长率近年来降低至1.3%。吕宋岛占该国人口的一半以上（56.9%），其次是棉兰老岛（23.9%）和米沙鄢群岛（19.2%）。

由于地区发展差异导致菲律宾人口分布很不平衡，马尼拉的人口密度高达4.8万人/平方公里，吕宋岛北部的一些省人口密度仅为数十人/平方公里。城市人口占总人口的51.2%。在33个高度城市化的城市中，奎松市（294万人），马尼拉市（178万人），达沃市（163万人）和加洛奥坎市（158万人）在人口规模方面居于前列。

### 1.3 菲律宾的政治环境如何？

#### 1.3.1 政治制度

【政体】菲律宾实行总统制。根据现行的1987年宪法规定，菲律宾国

家行政权由总统行使，总统是国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由全国直接选举产生，任期6年，不得连任。

【宪法】菲律宾独立后共颁布过三部宪法。现行宪法于1987年2月由全民投票通过。该宪法规定国家实行行政、立法、司法三权分立政体；实行总统制，总统是国家元首、政府首脑兼武装部队总司令。总统拥有行政权，由选民直接选举产生，任期6年，不得连选连任，总统无权实施《戒严法》，无权解散国会，不得任意拘捕反对派；禁止军人干预政治；保障人权，取缔个人独裁统治；进行土地改革。

【总统】2016年5月30日，菲律宾国会参众两院召开联席会议，宣布罗德里戈·杜特尔特当选为菲律宾新一届总统，罗德里戈·杜特尔特于6月30日宣誓就职，成为菲律宾第16任总统。在副总统角逐中，菲律宾自由党候选人莱妮·罗布雷多获得约1442万张选票，险胜小费迪南德·马科斯，当选副总统。杜特尔特就任总统以来，强力打击毒品犯罪活动，惩治腐败，推动全国和解的和平进程，大力发展经济，奉行独立自主的外交政策。目前菲律宾政局总体稳定。

【议会】称为国会。菲律宾国会为最高立法机构，由参、众两院组成。参议院由24名议员组成，由全国直接选举产生，每届任期6年，每3年改选1/2的议员，参议员可连任两届。众议院由250名议员组成，其中200名由各省、市按人口比例分配，从全国各选区选出；25名由参选获胜政党委派，另外25名由总统任命。众议员每届任期3年，可连任3届。最高司法机关为高等法院，下设14个分院，首席大法官及院长均由总统根据法律委员会提名任命，但独立行使司法权。

### 1.3.2 主要党派

菲律宾有100余个大小政党，主要政党有：

【菲律宾民主人民力量党】简称PDP-Laban，执政党。1982年成立。主张以民族民主主义为基础，推动建立公正、民主、民生的理想社会。在2019年中期选举后在参议院有5席，在众议院有82席。党主席是杜特尔特总统，总裁是参议员皮门特尔三世。

【国民党】简称NP，1907年成立。信奉民族主义和新自由主义，主张市场经济和自由贸易。目前是执政联盟成员。党中央理事会主席是参议员辛西娅·维拉，党总裁是曼尼·维拉。

【民族主义人民联盟】简称NPC，1991年成立。该党支持修改宪法，主张实行议会制政体，倾向于实行两党制，支持加快国有企业私有化。目前是执政联盟成员。党总裁是阿格鲍。

【基督教穆斯林民主力量党】简称LAKAS-CMD，1991年成立。主张修宪改革选举制度，重视农业发展，奉行开放政策。目前是执政联盟成员。



党主席是参议员里维拉，党总裁是众议院多数派领袖罗慕尔德兹。

【自由党】简称LP，1946年成立。该党主张遏制腐败和贫困，认为市场经济是最好的经济模式。2010年总统大选，该党推举的阿基诺三世当选总统。目前党主席是现任副总统罗布雷多，党总裁为参议员潘基里南。

地方政治组织：

【摩洛民族解放阵线（“摩解”）】简称MNLF，1968年创立，主要活跃在棉兰老岛，主张建立独立伊斯兰国家，坚持武装斗争。1996年，政府与摩解达成和平协议。2007年，阿罗约总统下令执行与摩解的和平协议条款。2019年，杜特尔特总统和摩解主席密苏阿里见面，商谈共同维护棉兰老岛和平。

【摩洛伊斯兰解放阵线（简称“摩伊解”）】简称MILF，1978年成立，主要活跃在棉兰老岛，曾主张建立独立伊斯兰国家，坚持武装斗争。2014年，菲政府同摩伊解正式签署和平协议。2019年，“邦萨摩洛穆斯林棉兰老自治区”成立，摩伊解主席易卜拉欣任首席部长。

### 1.3.3 外交关系

【对外政策】奉行独立自主的外交政策，已同126个国家建交。对外政策目标是：确保国家安全、主权和领土完整；推动社会发展，保持菲律宾在全球的竞争力；保障菲律宾海外公民权益；提升菲律宾国际形象；与各国发展互利关系。

【同美国的关系】由于历史原因和美国的地位，菲律宾将美国视为经济、军事、政治上最密切的盟国。两国于1951年签订了共同防御条约和共同防御援助协议。在越南战争、海湾战争、科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克战争等一系列战争中，菲律宾政府全力支持美国军事行动。1991年菲律宾参议院废除了菲美军事基地协议，结束了美国在菲律宾长达93年的驻军历史。1998年，两国签署《访问部队协议》，美军重返菲律宾，两国恢复大规模联合军事演习。“9·11”事件后，菲美军事合作明显加强。菲律宾政府全力支持美国反恐行动及对阿富汗和伊拉克战争，向美国开放军事设施，提供后勤服务。美国则承诺向菲律宾提供新的军事装备，加大对菲律宾军事经济援助，向菲律宾派遣专家协助反恐训练。2014年7月，美国总统奥巴马访菲，双方签订为期10年的《强化防务合作协议》，允许美军在指定区域新建和升级现有军事设施。美国也是菲律宾最大的劳务输出目的地，在美国菲律宾籍劳工和侨民超过400万人。2020年2月，菲外交部宣布正式决定终止与美国签署的《访问部队协议》，后又于6月取消终止该协议。

【同日本的关系】1956年7月两国建交。菲律宾重视与日本的关系，积极与日本开展经济合作，支持日本在国际事务中发挥与其经济影响相称

的政治作用。日本是菲律宾最大援助来源国和最大出口目的地。2008年10月，菲律宾参议院审议通过菲日2006年签署的经济伙伴关系协议。2017年1月，日本首相安倍晋三访问菲律宾；2019年5月，杜特尔特总统访问日本。2019年10月，菲律宾总统杜特尔特出席日本德仁天皇即位庆典。

【同东盟国家的关系】菲律宾是东盟最早的成员国之一，重视发展同东盟其他国家的关系，将其列为菲律宾对外政策的优先考虑。菲律宾积极参与、推动和促进东盟内部的各项合作及经济一体化进程。菲律宾曾于1987年12月在马尼拉主办第3届东盟国家峰会，于2007年1月在宿务主办第12届东盟国家峰会，2017年菲律宾担任东盟轮值主席国，4月在马尼拉主办了第30届东盟峰会。2018年8月起担任中国—东盟关系协调国，任期3年。

(1) 菲律宾同马来西亚之间存在沙巴领土争端，双方均表示愿通过友好协商解决。马来西亚积极斡旋菲律宾政府与“摩伊解”（摩洛伊斯兰解放阵线）之间的和谈。两国曾举行联合军演。

(2) 菲律宾与越南关系在冷战结束后发展较快。2009年5月，两国签订共同打击犯罪和维护社会稳定协议。2010年1月，两国签订关于证券市场信息共享和经验交流的谅解备忘录。

(3) 2009年4月，菲律宾与文莱签订关于加强农业领域双边贸易和投资合作的谅解备忘录。

【同东帝汶的关系】菲律宾与东帝汶是东南亚地区仅有的两个天主教/基督教为主要的国家。菲律宾在东帝汶独立前即积极参加联合国在东帝汶的维和行动。东帝汶独立后，菲律宾是较早与东帝汶建交的国家之一，并继续派遣军事训练人员和维和人员。

【同中国的关系】中国和菲律宾于1975年6月9日建交。阿基诺总统执政期间，中菲关系跌入低谷。2016年10月18-21日，菲律宾总统杜特尔特对中国进行国事访问，双方签署了《中华人民共和国与菲律宾共和国联合声明》，标志着中菲关系实现全面转圜，两国关系和各领域合作进入全新的发展阶段。2017年3月16-19日，国务院副总理汪洋对菲律宾进行正式访问。5月15日，杜特尔特总统来华出席“一带一路”国际合作高峰论坛，习近平主席和李克强总理分别与杜特尔特会谈。2017年5月19日，国务院总理李克强会见菲律宾众议长阿尔瓦雷兹。2017年7月25日，菲律宾总统杜特尔特在马尼拉会见外交部长王毅。2017年11月11日，国家主席习近平在越南岘港会见菲律宾总统杜特尔特。2017年11月13-16日，李克强总理赴马尼拉出席东亚合作领导人系列会议，并对菲律宾进行正式访问。2018年4月10日，习近平主席在海南省会见了参加“博鳌亚洲论坛”的菲律宾总统杜特尔特。2018年11月20-21日，习近平主席对菲律宾进行国事访问。2019年4月25日，习近平主席在“第二届一带一路国际合作高峰论坛

坛”期间会见杜特尔特总统。2019年8月29日，杜特尔特总统访华，习近平主席在钓鱼台国宾馆会见杜特尔特总统。2019年10月，胡春华副总理访问菲律宾并与杜特尔特总统会见。2020年3月，王毅国务委员兼外长同菲律宾外长洛钦通话，就中菲抗疫合作交换意见。

### 1.3.4 政府机构

菲律宾本届政府内阁于2016年6月组成，现内阁成员50名。菲律宾主要政府部门有：外交部、财政部、司法部、农业部、国防部、贸工部、公共工程与公路部、教育部、劳动部、预算与管理部、卫生部、土地改革部、内务与地方政务部、环境与自然资源部、交通部、通信部、国防部、社会福利部、科技部、旅游部、能源部、新闻部、国家经济发展署、高等教育委员会、国税局、国家减贫委员会、棉兰老发展署、基地转化署等。

## 1.4 菲律宾的社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

菲律宾大多数人都是南岛人后裔，最大的菲律宾族群包括他加禄人，Cebuano、Ilocano、Bicolano、Kapampangan、Maranao、Maguindanao和Tausug。在所有南岛裔的菲律宾人中，约有8%是部落民族。菲律宾的原住民称为Aeta，他们是安达曼群岛的Negritos的后裔，现在只占总人口的0.003%。

重要的外国少数民族包括华人、美国人和南亚人。还包括西班牙人、韩国人、日本人、印度尼西亚人和阿拉伯人。据不完全统计，居住在菲律宾的华侨华人约有250万，占总人口的2%-3%。

### 1.4.2 语言

根据不同的分类方法，菲律宾大约有120到187种语言和方言。1987年的宪法将菲律宾语指定为国家语言，并将英语作为官方语言。虽然菲律宾语用于全国各种语言群体的交流，并且在流行文化中使用，但政府主要使用英语。英语为官方语言，在菲律宾较普及，凡上过学的菲律宾人均会说英语，菲律宾自称为“世界第三大英语国家”。

### 1.4.3 宗教

菲律宾80%的人口信奉罗马天主教，6%信奉伊斯兰教，少数人信奉独立教和基督教新教，华人多信奉佛教，原住民多信奉原始宗教。天主教对菲律宾社会一直产生巨大影响，在菲律宾1986年和2001年的重大政治事件中，天主教势力都发挥了重要作用。

#### 1.4.4 习俗

菲律宾人性格开朗、热情友善，非常讲究礼节礼仪。日常见面，无论男女都握手，男人之间有时也拍肩膀。初次见面要把自己介绍给对方。拜访商界或政府人士，宜穿西装，需事先预约时间，由秘书安排，拜访应准时赴约。菲律宾人天性和蔼可亲，善于交际，作风大方。同菲律宾人打交道时，应避免“面无表情”，或是“三缄其口”，否则会被认为不愿意跟他们打交道。商务洽谈中，对于对方所提出的意见，要明确地予以回答，不能暧昧不明。选举期间，禁止喝酒，商店里禁止售酒。菲律宾人对个人尊严和家庭荣誉非常看重，忌嘲笑政治人物或家庭。非常尊重有知识的人，如遇教授、博士、医生、律师、工程师等人士，应称呼其头衔。收小费在菲律宾十分普遍，乘坐出租车和旅馆住宿一般要付小费。

在菲律宾收受或者赠送礼物不要当众打开，否则客人会有被当众羞辱的感觉。菲律宾人忌讳数字13和星期五，认为“13”是“凶神”，是厄运和灾难的象征，旅馆房间、汽车座号、楼房编号、门牌号等都没有“13”，购物不买13份，请客避免13人，总之，凡遇“13”定设法避开。忌进门时脚踏门坎，当地人认为门坎下住着神灵，不可冒犯；忌红色，认为红色是不祥之色；忌鹤和龟以及印有这两种动物形状的物品；菲律宾人与其他一些东南亚国家一样，忌讳左手传递东西或抓取食物，使用左手是对他人的极大不敬；伊斯兰教徒不吃猪肉，不喝烈性酒和牛奶。

#### 1.4.5 科教和医疗

【科技】负责科学和技术管理的主要机构是科学和技术部(DOST)。在当前菲律宾国家科学和技术计划(2002-2020)(NSTP)框架内，战略重点是建立技术自力更生。2002-2020年“科学和技术协调议程”将这一重点反映在与包容性增长和减少灾害风险有关的问题解决方法上。协调议程侧重于关键技术的开发，如遥感、光检测和测距(LiDAR)、测试和计量设施、先进的气候变化和天气建模、先进制造和高性能计算。到2020年将在生物技术、纳米技术、基因组学、半导体和电子设计方面建立或升级五个卓越中心。五个卓越中心均由政府资助。

“技术转让法”(2010年)预计将通过为政府资助的研究与开发产生的知识产权的所有权，管理，使用和商业化提供框架和支持系统来加强创新。为了更好地满足人力资本方面的需求，“快速跟踪科学和技术奖学金法”(2013年)扩大了现有奖学金计划的覆盖范围，并加强了中学的科学和数学教学。与此同时，菲律宾国家健康研究体系法案(2013年)已经形成了一个由国家和地区研究联盟组成的网络，以提高国内能力。

截至2013年，菲律宾研究人员密度为188/百万，远低于全球平均水平

的1083/百万。2014年，菲律宾每百万人只发表9篇科学家论文，科学产出不大。菲律宾对研发的投资水平仍然很低，2013年占GDP的0.14%。

【教育】菲律宾教育系统由三个政府部门管理。基础教育方面，教育部（DepEd）制定总体标准，并规定了K-12基础教育系统的标准化考试，不过私立学校通常可以根据现行法律和部门规定自由确定课程。高等教育方面，高等教育委员会（CHED）监督和管理学院和大学。技术教育和技能发展局（TESDA）管理和认证技术和职业教育计划和机构。

根据法律，菲律宾实行十三年义务教育（幼儿园和1-12年级）。政府重视教育，鼓励私人办学，为私立学校提供长期低息贷款，并免征财产税。初、中等教育以政府办学为主。全国共有小学50483所，小学生入学率达91.05%；中学14217所，中学入学率68.15%；高等教育机构1599所，主要由私人控制，在校生约244万人。著名高等院校有菲律宾大学、德拉萨大学、雅典耀大学、东方大学、远东大学、圣托玛斯大学等。

【医疗】菲律宾卫生部（DoH）列出了超过1000家持牌私立医院和700余所公立医院。该部门负责管理70家公立医院，而地方政府和其他国营机构负责管理其余部门。菲律宾的大多数药店都提供经食品和药品监管局批准的药品。

菲律宾政府继续在建立全民医疗保健系统方面取得进展，以确保每个菲律宾人都能轻松获得各种医疗程序。健康保险计划的资金来自雇主和雇员的补贴和捐款。2017年9月，国会通过了全民医疗保险（UHC）计划，该计划旨在为所有菲律宾人提供全面的医疗保健和保险。预计UHC将为公民提供他们所需的所有健康服务 - 疾病预防，治疗和康复。法律规定菲律宾健康保险系统（PhilHealth）将重组为菲律宾健康安全公司（PHSC）。PHSC将成为“国家卫生服务采购者”。政府的国家健康保险计划（NHIP）概述了政府实现全民医疗保险的千年发展目标（MDGs）。该计划旨在让菲律宾人了解他们的权利和责任，以便他们可以利用有效的医疗服务。他们可以通过PhilHealth报销他们的医疗费用。医疗保健计划重新调整了PhilHealth的运营范围，以扩大保险系统的覆盖范围。卫生部还推动使用信息技术加速PhilHealth付款的处理。卫生部还制定了卫生设施改进计划（HFEP），以便为改善创伤和其他紧急情况的设施提供资金。HFEP旨在提升20%的DoH保留医院，46%的省级医院，46%的地区医院和51%的农村医疗机构。2017年全国经常性医疗卫生支出占GDP的4.5%，人均医疗支出6791比索；2018年，人均寿命为69.3岁。主要传染疾病有登革热、麻疹等。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

菲律宾共有6万余个政府外组织登记在册，其中非政府组织5万个，群

众性组织1万个（包括工会、小区组织、初级合作组织等）。

【工会】菲律宾工会组织众多，势力较大，经常涉及劳资纠纷，在劳动力密集产业中比较活跃。重要的工会组织有：

（1）菲律宾工会大会：成立于1975年12月，是菲律宾最大的工会组织，会员约有125万人。

（2）全国工人反贫困联盟：1984年4月成立，成员为工人、学生、教师、城市贫民、自由职业者和宗教人士。

（3）菲律宾工人团体：1981年3月成立，由一些不属于菲律宾工会大会的工会组织联合组成，会员达50万人。

（4）菲律宾工人联盟：1975年5月成立，成员有8万人。

（5）菲律宾青年公民大会：1975年4月成立，全国15-21岁的青年是当然成员，现有会员390万人。

（6）菲律宾全国妇女俱乐部联合会：成立于1921年，会员35万人。

（7）农民自由团结组织：1964年成立，约有会员数万人。

【罢工】菲律宾是一个具有罢工传统的国家，近年来发生多起规模较大的罢工。仅2013年和2014年就有餐饮业、航空业、公交系统等多领域发生大规模罢工事件。

【主要非政府组织】1986年“人民权力革命”以后，非政府组织开始进入菲律宾社会阶层，成为政治生活的一部分。非政府组织在菲律宾社会中作用广泛、影响较大。在行业中影响较大的非政府组织有：

（1）PHILDHARRA：工作范围是土地改革、农村发展、渔业、坡地开发、林业；

（2）NCSD：工作范围是社会福利和发展、救济和重建；

（3）PHILSSA：工作范围是城市土地改革、城市穷人组织和住房；

（4）NATCCO：工作范围是合作社、信贷和生计。

【跨国NGO】在菲律宾规模较大的跨国非政府组织主要有：菲律宾绿色论坛、大众民主研究所、人民发展委员会、非政府组织合作发展委员会、土地改革和农村发展伙伴。

此外，对政府政策影响较大的非政府组织有：菲律宾可持续农业联盟、十人小组（妇女问题）、菲律宾国际问题非政府组织、坡地协助委员会、债务解脱联盟。

#### 1.4.7 主要媒体

【通讯社】官方通讯社为菲律宾通讯社，成立于1973年3月1日。与中国、马来西亚、印度尼西亚、泰国、巴基斯坦、日本等15个国家和地区的通讯社建有新闻交换关系，与美联社、路透社有工作联系。

【报纸媒体】主要英文日报有《菲律宾星报》《菲律宾每日询问者报》

《马尼拉公报》《商业镜报》《商业世界报》《自由报》《马尼拉时报》和《马尼拉纪事报》。菲文日报有《消息报》和《菲律宾快报》。华文日报有《商报》《菲华时报》《联合日报》和《环球日报》。

【广播电视媒体】全国有629家广播电台，其中有88家商业电台，10家宗教台，7家教育台。共有137家电视台，其中广播局和人民电视台属官方性质，其余为私有。菲律宾广播电台、电视台使用的语言主要是英语、菲律宾语和汉语。

【媒体协会】新闻组织有全国新闻记者俱乐部、新闻摄影家协会、出版者协会等。全国有257家出版机构。

#### 1.4.8 社会治安

近年来，菲律宾政局总体稳定，但治安状况不佳。

(1) 菲律宾有数个较大的反政府武装组织（恐怖组织），恐怖分子多盘踞在棉兰老岛，不时在南部地区或潜入其他地区制造事端。吕宋岛北部和中部也时有“新人民军”活动。2017年5-10月，“穆特组织”和阿布沙耶夫武装在南部小城马拉维与政府军爆发战争，虽最终被清缴，但造成上千人死亡，近50万居民逃离家园。

(2) 按照菲律宾法律，本国公民在申请持枪证后可合法拥有枪支，但一般不可随身携带，只能放在家中或私家车上。

(3) 菲律宾治安状况较差，绑架、凶杀、爆炸、盗抢案件时有发生。在马尼拉和一些城市，针对富商、华人、日本人、韩国人的绑架事件时有发生。2010年8月23日，乘坐一辆观光大客车的21名香港游客在马尼拉市中心遭一名持枪绑匪劫持，导致香港游客8人死亡、7人受伤，其中两人伤势严重。近几年，政府加大了对绑架的防范和打击力度，但绑架案件依然时有发生。

(4) 根据菲律宾政府对境内各地区恐怖威胁预警等级的通报，菲律宾南部棉兰老地区的8市6镇是最高恐怖威胁风险地区，具体为：三宝颜市（Zamboanga City）、帕嘎蒂安市（Pagadian City）、哥打巴托市（Cotabato City）、塔古隆市（Tacurong City）、科嵘纳塔市（Koronadal City）、桑托斯将军市（General Santos City）、拉米坦市（Lamitan City）、伊沙贝尔市（Isabel City）；马京达瑙省（Maguindanao Province）的Ampatuan Town、Buluan Town，苏禄省（Sulu Province）的Tiop-Tiop Town、Jolo Town、Indanan Town、Patkul Town。此外，菲律宾首都地区大马尼拉市（Metro Manila (NCR)）和菲南部卡加颜德奥罗市（Cagayan De Oro City）、基塔巴湾市（Kidapawan City），是较高恐怖威胁风险地区。以上最高和较高恐怖威胁风险地区均可能发生爆炸、绑架、枪击、纵火等恐怖袭击案件。

(5) 特提醒在菲律宾和拟来菲律宾的中国公民和机构加强安全防范，确保人员和财产安全：密切跟踪菲律宾安全状况，全面了解安全风险。勿前往菲律宾南部存在最高恐怖威胁风险的棉兰老地区，已在该地区的采取严密安保措施并及早离开。切实提高安全防范意识，强化安全防护。谨慎前往大马尼拉市等存在较高恐怖威胁风险地区，已在该地区的应采取有效安全防范措施，避免前往暗巷、城市边缘地带或人多复杂场所，避免夜间外出，成为犯罪受害者。谨遵当地法律法规和风俗习惯，采取正当、合法途径解决纠纷，避免与人发生直接冲突。在菲中资机构进一步强化安保措施，完善安全预案，防范暴力袭击和绑架等，雇佣当地有资质、有实力的保安公司，确保企业人员、财产安全。

#### 1.4.9 节假日

菲律宾节假日较多，可分为三类：

【常规节假日】元旦（1月1日），濯足节（4月1日），受难节（复活节前的星期四），复活节（每年春分月圆之后第一个星期日），勇敢节（4月9日），劳动节（5月1日），开斋节（根据每年政府通知），独立日（6月12日），宰牲节（根据每年政府通知），国家英雄日（8月最后一个星期一），博尼法西奥日（11月30日），圣诞节（12月25日），黎刹节（12月30日）。

【特别非工作日】春节（正月初一），人民力量周年纪念（2月25日），复活节前夜（复活节前一天），尼诺·阿基诺日（8月21日），万圣节（11月1日），万灵节（11月2日），圣母无原罪日（12月8日），圣诞节前夜（12月24日），元旦前夜（12月31日）。

【周末假日】菲律宾政府机关实行每周五天工作制，周一至周五工作，办公时间是上午8点到12点、下午1点到5点，周六和周日休息。一些银行周末不休息。



## 2. 菲律宾对外资的吸引力有多大？

### 2.1 菲律宾近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

【竞争优势】菲律宾最大的优势是拥有数量众多、廉价、受过教育、懂英语的劳动力，吸引了大量西方公司把业务转移到菲律宾。据联合国最新统计，菲律宾居民识字率达到97.75%，位居东南亚国家首位，在亚洲地区名列前茅。

【竞争劣势】菲律宾社会治安不稳定、基础设施有待改善、法制改革进展缓慢。经济发展急需的各项改革常在国会争论不休；基础设施建设滞后，特别是电力短缺、价格高昂，成为潜在的外国投资者关注的主要问题。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，菲律宾在141个国家和地区排名中位居第64位。世界银行《2020年营商环境报告》显示，在190个经济体中，菲律宾营商环境便利度排名第95位，分值为62.8。

#### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2015-2019年，菲律宾经济增长较快，在亚洲地区位列前茅。

表2-1：2015-2019年菲律宾经济增长情况

年份	经济增长率（%）	人均GDP（美元）
2015	5.8	2858
2016	6.8	2947
2017	6.7	2989
2018	6.2	3104
2019	5.9	3319

资料来源：菲律宾国家统计局协调委员会

【GDP构成】2019年，菲律宾GDP构成中，农业、工业和服务业占比分别为8.3%、30.3%、61.4%。家庭消费占74.6%，政府消费占12.8%、资本形成实际总额占GDP的25.5%，净出口对GDP增长贡献依然为负。

【财政收支】2019年，菲律宾财政收入3.137万亿比索，同比增长10.08%；财政支出3.798万亿比索，同比增长11.4%。财政赤字6602亿比索，同比增长11.4%，占GDP的3.55%。

【外债】2019年菲律宾政府债务余额为7.7万亿比索，占GDP比重为41.5%。其中国内债务5.1万亿比索，国外债务2.6万亿比索，占GDP的比

重分别为27.5%和14.0%。

【通货膨胀】2019年通货膨胀率为2.5%。

【失业率】2020年1月，菲律宾失业率为5.3%。

【主权债务评级】2019年4月，国际评级机构标普对菲律宾主权信用评级从BBB提升为BBB+，展望稳定。2020年4月，国际评级机构穆迪对菲律宾主权信用评级为Baa2，展望稳定。2020年5月，国际评级机构惠誉对菲律宾主权信用评级为BBB，展望稳定。

### 2.1.3 重点/特色产业

【农业】2019年农林渔猎业产值为1.55万亿比索，占GDP的7.0%。主要出口产品为：椰子油、香蕉、鱼和虾、糖及糖制品、椰丝、菠萝和菠萝汁、未加工烟草、天然橡胶、椰子粉粕和海藻等。

【工业】2019年工业产值为5.63万亿比索，同比增长5.2%。其中，矿业、制造业、建筑业和电气水资源供给产业产值分别为0.14万亿比索、3.40万亿比索、1.50万亿比索和0.59万亿比索，占比GDP0.6%、15.3%、6.7%和2.6%。菲制造业主要是食品加工、化工产品、无线电通信设备等，占制造业产出的65%以上。

【旅游业】2019年访菲游客量同比增长15.24%，达到826万人次。其中，韩国游客198万人次，数量最多，同比增长22.48%；中国游客174万人次，同比增长35.58%，位居第二；美、日、澳游客数量分别为106万人次、68.2万人次和28.6万人次。

【海外劳工汇款】菲律宾是全球主要劳务输出国之一。据统计，在海外工作的菲劳工约230多万人，其中约24%在沙特阿拉伯工作，16%在阿联酋工作。2019年菲海外劳工汇款达335亿美元，同比增长3.9%。

【交通、通讯及仓储业】2019年，菲律宾交通、通讯及仓储业产值为1.1万亿比索，占GDP的4.9%。

### 2.1.4 发展规划

2016年，杜特尔特总统签署行政命令，正式提出了“2040愿景”。“2040愿景”提出菲律宾长期发展目标：到2040年，菲律宾成为富足的中产国家，人民充满智慧、创新，生活幸福、健康，多元化家庭充满活力，社会信任度高，抵抗灾害能力强。

《2017-2022年菲律宾发展规划（PDP）》（以下简称《规划》）是与杜特尔特总统提出的“2040愿景”相呼应的菲律宾中期发展规划。《规划》确定，要优化社会结构，建设高度信任社会；缩小贫富差距，拓展经济增长机会；开发经济增长潜力；保障可持续发展的经济环境；促进包容性可持续发展等。《规划》还确定了一系列至2022年应达到的目标：至2022

年，菲律宾成为上中等收入国家，较2016年经济增长50%，人均收入从2015年的3550美元上升到5000美元以上；促进包容性增长，农村贫困率从2015年的30%降至20%，整体贫困率从21.6%降至14%；提升教育、医疗水平和居民收入，促进人民整体发展；失业率从5.5%降至3%-5%，每年增加95-110万个新就业机会；增加政府、社会公信力；增加个人和小区抗灾能力；鼓励创新，全球创新指数排名从目前的第74名上升至整体排名的前三分之一。

## 2.2 菲律宾国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

2019年，菲律宾家庭最终消费支出按现价计算约13.89万亿比索，占GDP的比重高达62.3%。政府最终消费2.37万亿比索，占比GDP10.6%。

### 2.2.2 生活支出

2020年一季度菲律宾有储蓄家庭百分比为37.8%。根据菲律宾国家统计局数据，2019年在家庭消费中，食品饮料支出占42.2%，住房、水电气能源支出占11.5%，交通支出占9.1%，教育支出占3.5%，酒店餐饮支出占4.8%。

### 2.2.3 物价水平

菲律宾各地区的物价水平极不平衡，总体物价高于中国。其中蔬菜、温带水果（苹果、梨、葡萄和李子等）价格是中国的3-4倍；水、电和液化气等价格是中国的2-3倍；宾馆住宿、饭店就餐费用约为中国的1-2倍；汽车售价高于中国；服装和鞋子等价格与中国相当；海产品和热带水果比中国便宜。

## 2.3 菲律宾的基础设施状况如何？

菲律宾靠近东亚地理中心，是唯一能在4小时之内抵达东亚主要首都城市的国家。历史上，菲律宾一直是地区与全球贸易的枢纽之一。在西班牙统治时期，与亚洲邻邦的易货贸易就已经十分活跃。

与其他老东盟成员相比，菲律宾的基础设施比较落后。但近年来，菲律宾对基础设施的投入不断加大。前总统阿基诺执政期间，提倡通过公私伙伴关系（PPP）项目，吸引私人投资，改善基础设施。政府利用日本、美国、欧盟、世界银行、亚洲开发银行及国际货币基金组织的融资，吸引许多国内外企业参与公共工程投资、兴建及运营，但由于种种原因，很多

成熟的PPP项目未能在阿基诺政府时期开工建设。杜特尔特政府上任后将基础设施建设作为重点发展领域，提出了“大建特建”计划，拟定基础设施支出占GDP的比重达到7.4%的目标，计划至2022年在基础设施领域投入8-9万亿比索。

### 2.3.1 公路

菲律宾公路通行里程约20万公里。其中，混凝土公路占58.72%，沥青公路占29.9%，砂石路占11.4%，土路占0.24%。其中，路况良好的占35.16%，路况一般的占32.12%，路况不佳、较差的占23.56%，另有9.17%的公路路况未作评估。全国共有桥梁8166座，总长364公里，其中混凝土桥6968座，总长292公里，钢桥1093座，总长69公里，另有临时桥梁105座，总长约3公里。

### 2.3.2 铁路

菲律宾铁路主要集中于吕宋岛，现有铁路线约500公里。由于铁路设施远远无法满足交通需要，菲律宾政府大力发展铁路建设，计划在吕宋岛和棉兰老岛新建南北铁路、棉兰老铁路等，以改善居民出行交通和满足货运需求。

### 2.3.3 空运

菲律宾有近300个机场，国内航线遍及40多个城市，主要机场有首都马尼拉的尼诺·阿基诺国际机场、宿务市的麦克坦国际机场和达沃机场等。但很多机场设施落后，许多省会机场是土石跑道的简易机场。菲律宾与30多个国家（地区）签订了国际航运协议，大多数主要航线每天或每周都有多个航班从马尼拉飞往亚洲国家和地区以及美国、欧洲与中东地区的主要城市。

### 2.3.4 水运

菲律宾水运航线总长3219公里，共有400多个主要港口。大多数港口需要扩建和升级，以容纳大吨位轮船和货物。菲律宾的集装箱码头设施完善，能高速有效地处理货运。

### 2.3.5 通信

菲律宾的通信基础设施发展较好，近年来一直在扩建。国内网络质量较高，共有6个可用平台：专线、移动电话、有线电视、无线电视、广播以及VSAT系统。菲律宾信息与通讯技术部推出“PipolKonek”项目，计划在全国13000个公共场所覆盖免费无线网络，目前已经覆盖了南三宝颜、

塔威塔威部分地区。

### 2.3.6 电力

菲律宾缺电现象严重，电价高昂，居民用电和工业用电价格居世界前列。2018年，菲律宾全国总装机容量为2381.5万千瓦，其中煤电装机容量884.4万千瓦，占37.14%，地热、风电等清洁能源发电装机容量722.7万千瓦，占30.35%。菲律宾政府通过对菲律宾国家电力公司进行私有化改革、发展可再生能源等措施，努力提高发电量。

### 2.3.7 基础设施发展规划

菲律宾负责基础设施建设的主要政府部门包括国家经济发展署（NEDA）、交通部（DOTr）、公共工程与公路部（DPWH）、住房与城市发展协调委员会（HUDCC）、马尼拉水务局（MWSS）和国家灌溉署（NIA）等。其中国家经济发展署负责各执行部门报送的基础设施项目技术审核及报批，各实施部门负责本部门有关基础设施发展计划并提交国家经济发展署履行审核批准程序。其中，交通部负责铁路、机场、港口等基础设施项目实施；公共工程与公路部负责道路、桥梁以及基础设施项目涉及拆迁等；住房与城市发展协调委员会负责城市贫民区安置、灾后重建等；马尼拉水务局负责水坝等水利设施实施；国家灌溉署负责农业项目实施等。

菲律宾“大建特建”计划推行后，国家经济发展署公布了100个国家重点基础设施旗舰项目，涵盖了铁路、机场、港口、农业灌溉、水利、道路桥梁等多领域，体现了菲律宾当前基础设施建设的主要发展方向。

菲律宾基础设施发展融资渠道多样，既有PPP等企业参与融资的商业模式，也有世界银行、亚洲基础设施投资银行、亚洲开发银行等多边机构和各国政府官方发展援助参与的融资模式。

## 2.4 菲律宾的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

菲律宾是世贸组织（WTO）、亚太经合组织（APEC）和东盟（ASEAN）成员国，承诺推进区域自由贸易和到2020年消除贸易壁垒。

【贸易规模】2019年菲律宾对外贸易额为1825.2亿美元，比上年略微增长0.20%。其中出口709.3亿美元，同比增长2.34%；进口1115.9亿美元，下降1.11%。

【主要贸易伙伴】菲律宾的前十大贸易伙伴分别是中国、日本、美国、韩国、中国香港、泰国、印尼、新加坡、中国台湾和马来西亚。根据菲方统计，2019年，菲中双边货物贸易额达到341.6亿美元，同比增长11.5%，

占菲律宾贸易总额的19.2%；其中，菲律宾自华进口245.4亿美元，同比增长10.8%，占菲律宾进口总额的22.9%；菲律宾对华出口96.3亿美元，同比增长9.2%，占菲律宾出口总额的13.7%；中国是非第一大贸易伙伴、第一大进口来源地和第三大出口目的地。

【商品结构】菲律宾主要出口商品为：电子产品、其他制造业产品、机械及运输设备、交通工具零配件、新鲜香蕉、金、精炼铜等；主要进口商品为：电子产品、矿物燃料和润滑油、运输设备、工业机械和设备、钢铁、混合制成品、其他食品及活动物、通讯设备和电力机械等。

【服务贸易】2019年菲律宾服务贸易净出口额为130.5亿美元，同比增长11.03%。其中出口409.7亿美元，同比增长6.71%；进口279.3亿美元，同比增长4.25%。主要分布在其他商业服务、旅游及通讯、电脑和信息服务等领域。

#### 2.4.2 辐射市场

迄今，菲律宾已同近40个国家和地区签订了各类双边经贸协定。2008年10月8日，菲律宾批准了《日菲经济伙伴关系协议》；2010年10月7日，菲律宾与哈萨克斯坦签订双边《自由贸易协定》和《保护投资协定》；2012年7月11日，菲律宾与欧盟签署《伙伴与合作协议》（PCA）。菲律宾已与36个国家签署了税务条约。这些条约旨在促进国际贸易和投资，避免双重征税，打击逃税。此外，作为东盟成员国，菲律宾除享受东盟国家间贸易优惠安排外，还享受其他国家与东盟签订的有关贸易协定，例如《中国-东盟自由贸易协定》（最新升级版已于2019年起开始实施）等，享受大部分商品进出口的免关税待遇。

目前，欧盟给予菲律宾进口产品普惠制+（GSP+）待遇，超过6000种菲律宾进口商品可享受零关税待遇。此外，美国于2018年3月将对菲普惠制（GSP）关税优惠政策延长至2020年12月31日，涵盖5057种商品。

菲律宾优越的地理位置成为影响其辐射能力的重要因素。菲地处亚太地理中心位置；作为群岛国家，菲海岸线较长，依港建设了数个出口导向的经济开发区，集装箱码头设施完善，能高速有效地处理货运，马尼拉港、宿务港均在亚洲地区名列前茅。

#### 2.4.3 吸收外资

根据菲律宾中央银行公布的数据，2019年菲律宾净吸收外商直接投资为76.47亿美元，同比下降23.1%。这些投资主要来自新加坡、美国、日本、韩国、中国、泰国、中国台北、毛里求斯、中国香港和德国等，主要流向金融和保险业、电力燃气能源供应行业、制造业、房地产、运输和仓储、建筑、通信等行业。

据2020年《世界投资报告》显示，2019年菲律宾吸收外国直接投资50亿美元，截至2019年末菲律宾吸收外国直接投资879.9亿美元。

#### 2.4.4 外国援助

据菲律宾政府统计，截至2018年底，菲律宾获得外国官方发展援助金额达179.5亿美元，其中优惠贷款金额155.47亿美元，占比86.61%；赠款金额24.03亿美元，占13.39%。

最大来源为日本，日本国际协力机构（JICA）占菲获得官方开发援助承诺总额的46.02%（82.60亿美元），其次是世界银行和亚洲开发银行的援助，分别占17.72%和16.38%。对菲律宾的主要援助领域包括：农业和自然资源、管理和制度完善、工业、贸易和旅游、基础设施建设、社会改革和社区发展等。这些援助中既有改善民生、发展经济的硬项目，也有培训人员、实施可行性研究等软项目。

#### 2.4.5 中菲经贸

1975年6月9日，中菲两国在建立正式外交关系之际，签署了第一个政府间贸易协议，之后又签署了双边投资保护协议和避免双重征税协议。2005年4月两国政府签署了《促进贸易和投资合作的谅解备忘录》。2006年6月签署了《关于扩大和深化双边经济贸易合作的框架协议》。2017年3月双方签署《中菲经贸合作六年发展规划》。

【双边贸易】中菲经贸合作发展较快，1975年中菲建交时双边贸易额只有7200万美元。近年来，两国贸易保持了持续快速增长势头。据中国海关统计数据，2019年，中菲双边货物贸易额（中国仅包括大陆地区，下同）达到609.5亿美元，同比增长9.5%；其中，中国对菲律宾出口407.5亿美元，同比增长16.3%；中国自菲律宾进口202.0亿美元，同比下降2.0%。

表2-2：2015-2019年中菲贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口总额	中国出口	中国进口	中方贸易差
2015	456.5	266.7	189.8	+76.9
2016	472.1	298.4	173.7	+124.6
2017	512.7	320.4	192.3	+128.1
2018	556.7	350.6	206.1	+144.5
2019	609.5	407.5	202.0	+205.5

资料来源：中国海关统计

据中国海关统计，近年来，中国对菲律宾出口商品主要类别包括①电

机、电气设备及其零件；声音的录制和重放设备及其零件、附件；②锅炉、机器、机械器具及其零件；③矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡；④钢铁；⑤针织或钩编的服装及衣着附件。

据中国海关统计，近年来，中国从菲律宾进口商品主要类别包括①电机、电气设备及其零件；声音的录制和重放设备及其零件、附件；②锅炉、机器、机械器具及其零件；③锅炉、机器、机械器具及其零件；④食用水果及坚果；柑桔属水果或甜瓜的果皮；⑤铜及其制品。

【投资】据中国商务部统计，2019年中国对菲律宾直接投资流量429万美元；截至2019年末，中国对菲律宾直接投资存量6.64亿美元。根据菲中央银行统计，2019年前11个月，中国是非权益资本流入第四大来源地，也是菲律宾净权益资本配置（权益资本流入与权益资本流出差额）第二大来源地，金额达1.04亿美元，占比达12.3%，比2016年的比重提升超过11个百分点。

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在菲律宾新签承包工程合同379份，新签合同额62.41亿美元，完成营业额27.60亿美元。累计派出各类劳务人员2233人，年末在菲律宾劳务人员4597人。新签大型承包工程项目包括中交一公局集团有限公司承建菲律宾马尼拉滨海新城项目一期A岛和二期B岛项目；华为技术有限公司承建菲律宾电信项目；中国能源建设集团国际工程有限公司承建菲律宾Palauig 1100MW LNG 联合循环电站项目等中国在菲承包工程总体呈现政府间项目和商业性项目齐头并进、互相促进的良好态势。

在中国驻菲律宾大使馆经商处登记的中国企业有近百家，其中大多是大中型企业的分支机构。主要有中国中铁、中国铁建、中国路桥、中国港湾、中电建、中能建、中技、中国地质工程等经营工程承包的大型企业，也有华为、中兴等电信设备供应商，国航、南航、厦航、东航、中国远洋等经营海空运输、船舶代理的企业以及中国国家电网公司等。中国企业在菲律宾的机构大多是设立分公司或代表处，以独立法人形式存在的不多。非独立法人的机构在开展业务方面局限性比较大，承接项目、签订合同均要依托母公司进行。

## 2.5 菲律宾金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

菲律宾货币为比索，可自由兑换。

2019年底，中国银行与菲律宾银行业合作并签署协议，实现人民币与比索直接结算业务。

2016年以来，比索兑美元持续走弱，2019年企稳并略有回升。2016



年平均值为47.492:1，2017年平均值为50.404:1，2018年平均值为52.662:1，2019年平均值为51.796，2020年第一季度平均值为50.829。

### 2.5.2 外汇管理

1992年开始，菲律宾进行外汇管理制度改革。主要内容是：解除外汇管制，实行浮动汇率；在银行体系之外，可以自由买卖外汇；外汇收入和所得可以出售给授权代理行，也允许在银行体系之外进行交易，还允许在菲律宾境内外自由存储外币，并且可以自由用于任何目的。

在菲律宾注册的外国企业可以在菲律宾银行开设外汇账户，用于进出口结算。所有进口商品的支付方式均无需中央银行批准，商业银行可以下列方式使用外汇用于支付进口：信用证、付款交单、承兑交单、贸易账户和直接汇款。出口商品时，出口商均需向商业银行申领“出口报关单”。对出口可采取如下方式支付：许可的方式、其他许可方式、可兑换的外币。

在菲律宾工作的外国人，其合法税后收入可全部转出。携带本币现金出入境需要申报，数额规定是1万比索，外汇无限额，但1万美元以上需申报。

### 2.5.3 银行机构

菲律宾中央银行是国家货币管理部门，负责制定和实施国家外汇管理政策。菲律宾的银行系统分为四部分：商业银行、储蓄银行、农村银行、政府特别银行。

商业银行是菲律宾银行体系的核心，总资产约占银行业总资产的90%。主要商业银行有：首都银行、BDO银行、菲岛银行、菲律宾国家银行等。根据最新统计资料，菲律宾有36家商业银行，70家储蓄银行及582家农村和合作银行，各级营业网点超过9400家，ATM机超过12000台。从数量上看，外资银行参与菲律宾市场的程度居亚洲新兴市场国家前列，外资银行已成为菲律宾银行体系的重要组成部分。菲律宾当地主要外资银行有：渣打银行、汇丰银行、花旗银行、美洲银行。

中国银行、中国工商银行在马尼拉设有分行，联系方式为：

中国银行马尼拉分行

地址：28th floor, The Finance Centre, 26th Street Corner 9th Avenue, Bonifacio Global City, Taguig City

电话：0063-297-7888转831, 0063-297-7831

中国工商银行马尼拉分行

地址：24th Floor, The Curve Building, 32nd Street, Bonifacio Global City, 1634 Taguig City, Metro Manila

电话：0063-249-8040转8819

菲律宾政府在2013年5月份修订了第10574号共和国法案（即外资参股农村银行法）和第7353号共和国法案（即农村银行法修正案），允许外国投资者收购或购买农村银行60%的投票权股。



中国银行马尼拉分行

#### 2.5.4 融资条件

在菲律宾注册的外商投资企业进行本地融资没有法律障碍，融资的可能性主要取决于公司资质、项目效益、风险评估等方面的因素。

#### 2.5.5 信用卡使用

中国国内各银行发行的信用卡，只要带有Visa或Master标识，都可以在菲律宾的机场、饭店、大型购物中心等场所使用；很多商店也接受银联卡、支付宝、微信等支付方式。此外，美国运通卡、日本JCB卡等均可在菲律宾使用。

### 2.6 菲律宾证券市场发展情况如何？

菲律宾证券交易所(PSE)是菲律宾唯一的证券交易市场，经营股票、期货、债券交易。菲律宾股票交易所综合指数近年来持续走高，2019年达7815.26点，同比上涨4.7%，股票市值达到16.71万亿比索（约合3226.12

亿美元)，同比增长3.5%。PSE目前拥有268家上市公司，130家证券交易商。

## 2.7 菲律宾的商务成本有竞争力吗？

随着近年比索持续走弱，2018年菲律宾通货膨胀大幅走高，菲律宾政府运用多种政策手段和金融手段，使通胀趋势在2019年成功趋缓。2017年菲律宾平均CPI为2.9%，2018年平均为5.2%，2019年平均为2.5%。2020年第一季度平均CPI为2.67%，继续保持平稳态势，与政府预期相符。

### 2.7.1 水、电、气价格

【水价】菲律宾水费实行阶梯水价，按照马尼拉水务2020年4月1日执行的价格，住宅用水基价为110.16比索/首个10立方米，超过10立方米后单价约11.10比索，超过20立方米后单价约20.69比索。此外还要征收外汇差别调节、20%的环保费和污水处理费（住宅用水不收，工业用水征收）、维修服务费和增值税（12%）。

【电价】菲律宾电费采取分段计费制，2020年4月住宅用电电价约为9比索/度。

【气价】2020年3月天然气价格约为91.12比索/立方米，罐装液化气约为700-800比索/罐。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】菲律宾劳动力素质较高，劳动力资源比较充沛，2020年1月统计数据显示，菲律宾15岁以上人口达7299.7万，就业率达94.7%。就业人口中的58.6%分布在服务业部门，18.8%分布在工业部门，22.7%分布在农业部门。

【工薪】普通劳动者平均日薪为500比索，其中马尼拉地区的工资水平最高，日最低工资约合600比索。

### 2.7.3 外籍劳务需求

菲律宾本国劳动力资源丰富、成本低廉，是全球主要的劳务输出国之一，因此菲律宾国内对外籍劳务需求规模极小。外籍人员如在菲就业，需取得菲律宾劳动与就业部发放外国人就业许可证（AEP），部分职业（例如外国公司的管理层）可申请例外证书（COE）。具体政策请向菲律宾当地劳动部门了解。据菲律宾移民局2019年初统计，菲律宾有超过22万名外籍务工人员。由于近两年在菲外籍务工人员急剧增加，菲律宾政府已于2019年7月修改相关外籍劳工法律规程，来菲律宾就业外国人还需到税务

局登记并按时缴纳税款。

### 2.7.4 土地及房屋价格

表2-3：土地及房屋价格

写字楼费（以A级写字楼为例）	
卖出	
玛卡蒂中心商业区	4000-6000美元/平方米
博尼法乔环球城商业区	5000-6500美元/平方米
租赁	
玛卡蒂中心商业区	18-24美元/平方米
博尼法乔环球城商业区	19-26美元/平方米
住宅及公寓	
洛克威尔中心	4000-6000美元/平方米
博尼法乔环球城	3500-5000美元/平方米
饭店每天房价	
三星级	60-100美元
四星级	100-150美元
五星级	150-300美元
从饭店租车	100-200美元

资料来源：来源于网络，仅供参考。

### 2.7.5 建筑成本

根据2017年5月对马尼拉地区主要建材价格的调查，其主要建材的价格如下表所示：

表2-4：马尼拉地区主要建材价格

品名	规格	单位	零售价(比索)
水泥	普通（40kg）	袋	240-280
沙		立方米	1100-1600
油漆		升	100-120
钢板	GI	块	300-350
钢筋	10mm	根	150-160
	12mm	根	220-230
空心砖	4英寸	块	17-18

	6英寸	块	20-21
电线	8mm	根	40-50
	2mm	根	20-30

资料来源：数据来源于网络，仅供参考。

## 3. 菲律宾对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

【贸工部】贸工部（DTI）是菲律宾的外贸政策制定及管理部门，其前身为菲律宾商务部。贸工部的职责是，制定综合的工业发展战略和进出口政策；创造有利于产业发展和投资的环境；促进竞争和公平贸易；负责双边和多边投资贸易合作协定的谈判；支持中小企业发展，保护消费者权益。

贸工部的日常工作是定期回顾和评估国家出口状况、问题和前景；确定影响出口发展的主要问题；监督有关部门制定和实施质量控制，保证出口商品的质量管理；向国会建议有利于出口发展的立法；组织和参加国际贸易展览会；为国内外进出口商提供信息服务；整理进出口贸易数据库；对本国的消费者和贸易商进行培训；审批各种贸易商会成立的申请；审批外资企业在菲律宾投资设厂；颁发进出口许可证。

贸工部下设的产品标准化局主要负责产品技术标准和法规的管理和实施；进口服务署主要负责特定产品进口法规的实施以及发起和指导反倾销、反补贴及保障措施的初步调查。

【其他部门】其他与贸易有关的部门还有：海关总署、国家经济发展署、中央银行、环境管理署、卫生部、技术转让署、食品和医药品局、危险药品局、渔业和水产资源局、国家肉类检疫委员会、计划工业局、能源管理署和服装纺织品出口局等。菲律宾国家经济发展署（NEDA）下设的关税委员会负责关税政策，包括关税的减让、变更、退还，负责反倾销和反补贴的公众听证会和磋商以及保障措施的调查工作。菲律宾财政部下设的关税局负责关税法律的具体实施和进出口关税、进口产品增值税及其他附加税的征收。

#### 3.1.2 贸易法规体系

菲律宾是世界贸易组织（WTO）和亚太经合组织（APEC）成员，也是东南亚国家联盟（ASEAN）的成员，实行多边的、自由的、外向型的贸易政策，同时对国内幼稚产业进行适当保护。菲律宾政府对其贸易政策不断进行调整，并出台了一系列出口鼓励措施。

菲律宾管理进出口贸易的相关法律主要包括：《海关法》《出口发展法》《反倾销法》《反补贴法》和《保障措施法》等。

### 3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口商品管理】《菲律宾海关现代化和关税法》（CMTA）将进口商品分为四类：自由进口商品；管制进口商品；限制进口商品；禁止进口商品。

（1）禁止进口商品（《CMTA》第3章第118节）：包含颠覆国家政权内容或违反菲律宾法律的印刷制品；用于非法堕胎的商品、工具、药物、广告印刷品等；包含不道德内容的印刷品或媒体制品；包含金、银等贵金属且未标明质量纯度的商品；违反本地法规的食品、药品；侵犯知识产权的商品；其他主管部门发布法律法规禁止进口的商品。

（2）限制进口商品（《CMTA》第3章第119节）：除非法律或法规授权允许，否则禁止进口以下商品：枪支弹药、爆炸物等武器；赌博用具；彩票和奖券；菲律宾总统宣布禁止的毒品、成瘾性药物及其衍生物；有毒有害危险品；其他受到限制的商品。

（3）管制进口商品（《CMTA》第3章第117节）：管制进口商品必须获得相应主管部门的许可证或授权才可进口，受管制的进口商品清单可以在菲律宾国家贸易资料库中查看。

（4）自由进口商品（《CMTA》第3章第116节）：除禁止进口商品、限制进口商品、管制进口商品外的商品，除非法律法规另有规定，否则可自由进出菲律宾。

【出口商品管理】出口商品同样按照《菲律宾海关现代化和关税法》，菲律宾政府一般对出口贸易采取鼓励政策，主要包括简化出口手续并免征出口附加税，进口商品再出口可享受增值税退税、外汇资助和使用出口加工区的低成本设施等。矿产品分为禁止出口商品、限制出口商品、管制出口商品、自由出口商品。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

菲律宾是《关税与贸易总协议》东京回合中《技术贸易壁垒协议》的签约国。该技术协议要求政府机构在采用标准程序和建立争端解决审议程序时要公开，目的是确保政府机构遵守这些规定。菲律宾产品质量局是负责产品质量标准的机构，它通过质量管理认证的手段来促进产品质量的提高，对进口商品粘贴合格标志来管理进口商品。适用的标准是ISO9000和ISO14000。

【工业品】有28种产品要在当地进行产品标准检验，包括：照明用品、电线电缆、卫生洁具、家用电器、轮胎和水泥等。至于其他产品，海关通常接受产品质量证明或原产国标准证明。产品生产者应依据本国或普遍国际标准进行生产，其产品上要附有产品标准质量标志。

【涉及民生、健康、安全和财产的商品】菲律宾贸工部要求出具产品标准许可和产品标准局的证明。这些产品包括：医用氧气、消费品、电器和防火设备、建筑材料等。非公制的度量衡用品、仪器、仪表的进口由产品标准局事先发放许可。

【环保的要求和规定】菲律宾环境和自然资源部主要负责实施政府的环境保护政策。进口商要符合环保的要求和规定。

【食品健康和安全管理】食品方面，如成分、添加剂、非酒精饮料及混合物、糖果类、咖啡、茶、点心、乳制品、蔬菜、水果、肉类等必须符合食品法典委员会（Codex Alimentarius Commission）和世界动物卫生组织（OIE）制定的标准；新鲜、冷冻鱼类产品必须取得菲律宾农业部1999年颁布的《195号行政法规》中规定的国际健康证和卫生植物检疫证；如果进口来自有害虫区的蔬菜和水果，则应具有消毒证明；化妆品、医药在生产时必须取得生产许可证，并提供国际认证机构的临床试验报告。对于危险品的进口，必须依照菲律宾卫生部标准张贴标签、销售。相关危险品包括刺激物和腐蚀性、易燃和放射性物质。

【植物及植物产品】目前，植物及植物产品进入菲律宾市场须办理如下检疫手续：出口商将发票和箱单传给菲律宾进口商，进口商凭出口商的发票和箱单向菲律宾农业部农作物局植物检疫处（BPI）申请进口许可证，该证会注明每种产品离岸前的要求。进口商将该证交给出口商，出口商提请出口国检疫部门对产品进行离岸检疫并出具检疫证明。出口商将检疫证明和其他运输单据一起以适当途径转交菲律宾进口商。在货物到达菲律宾港口后，进口商将进口许可证和出口国的检疫证明提供给菲律宾检疫部门。菲律宾检疫部门根据进口许可证和检疫证明进行复验，合格后方可入关。

【动物、动物产品及其副产品】菲律宾农业部动物产业局是负责动物、动物产品及其副产品进出口检疫的政府部门。动物产业局对不同动物的进出口有不同的进出口程序和检疫规定。

### 3.1.5 海关管理规章制度

2016年5月3日，菲律宾颁布新的进出口管理法律《菲律宾海关现代化与关税法》（CMTA），进口关税税率由菲律宾关税委员会确定公布（[www.tariffcommission.gov.ph](http://www.tariffcommission.gov.ph)），出口关税的税率由海关总署确定，并由海关通过菲律宾中央银行征收。

菲律宾对大部分进口产品征收从价关税，但对酒精饮料、烟草制品、手表、矿物燃料、糖精等产品征收特定关税。海关对汽车、烟草、汽油、酒精以及其他非必要商品征收进口环节消费税。进口产品还应向菲律宾海关当局缴纳12%的增值税，征税基础为海关估价价值加上所征关税和消费税。



2018年起菲律宾全面实施中国—东盟自贸区（ACFTA）优惠关税（最新升级版已于2019年起开始实施），中菲贸易进出口关税大幅下降。随着中国与东盟之间基本实现自由贸易，资金、资源、技术和人才等生产要素的流动效率显著提高，双方经济合作达到更高的水平。

【进口关税】菲律宾进口关税税率一般为0%-30%。具体商品的税率可从关税委员会的网页查阅，网址是：[www.tariffcommission.gov.ph/tariff\\_finder](http://www.tariffcommission.gov.ph/tariff_finder)。

【进口配额】菲律宾对大米等部分农产品实行关税配额管理措施，对配额内的产品征收正常关税，对配额外商品则征收高关税。

【东盟内部零关税】根据东盟内部协议规定，菲律宾对东盟成员国全部产品进口实行零关税。

【出口关税】菲律宾仅对原木征收20%的出口关税。

【出口退税出口优惠】根据菲律宾出口发展计划，在菲律宾投资署（BOI）或经济区管理署（PEZA）注册且符合规定的出口企业可享受相应的税收优惠，包括企业所得税减免、进口关税及费用减免等，相关政策可在投资署网站或经济区管理署网站查询。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

贸工部是主管投资的职能部门，负责投资政策实施和协调、促进投资便利化。贸工部下设的投资署（BOI）、经济特区管理委员会（PEZA）负责投资政策包括外资政策的实施和管理。此外，菲律宾在苏比克、克拉克等地设立了自由港区或经济特区，并成立了相应的政府机构进行管理。

### 3.2.2 投资行业的规定

菲律宾政府将所有投资领域分为三类，即优先投资领域、限制投资领域和禁止投资领域。

【优先投资领域】对于优先投资领域，菲律宾政府定期制定《投资优先计划》，列出政府鼓励投资的领域和可以享受的优惠条件，引导内外资向国家指定行业投资。优惠条件包括减免所得税、免除进口设备及零部件的进口关税、免除进口码头税、免除出口税费等财政优惠，以及无限制使用托运设备、简化进出口通关程序等非财政优惠。

2017年3月，菲律宾政府批准了由菲律宾投资署制定的《2017-2019年投资优先计划》（IPP），该计划与杜特尔特经济社会发展十点计划和国家工业综合战略相一致。计划中所列项目将获得所得税减免等税收优惠政策。计划中所列的优先经济活动包括农产品加工业、农业和渔业；战

略性服务业；基础设施和物流（包括由地方政府部门参与的PPP项目）；包容性商业模式；与环境或气候变化有关的项目。除制造业以外，基础设施项目、电力和能源等也是投资热点。具体内容可查询菲律宾投资署网站 [www.boi.gov.phi](http://www.boi.gov.phi)。

【银行业开放】2014年7月，菲律宾国会通过了新的外资银行法修正案，全面开放外资银行准入和经营范围。此前法律规定，只允许外资银行购买或拥有本地银行60%的股份或设立分行，为此许多外商一直在呼吁菲律宾放开对外资银行的限制。菲律宾政府宣称，此举也是菲律宾迈向东盟经济一体化包括金融一体化的需要。

【限制外资清单】菲律宾政府不定期更新外国投资负面清单，2018年10月31日，菲总统府发布了第11版的外国投资负面清单（FINL），更新了开放给外国投资的行业，以及只限菲律宾公民的行业，详见：[www.officialgazette.gov.ph/downloads/2018/10oct/20181029-EO-65-RRD.pdf](http://www.officialgazette.gov.ph/downloads/2018/10oct/20181029-EO-65-RRD.pdf)

2020年初，菲律宾众议院三读通过了第78号众议院法案，旨在对《公共服务法》进行修订。该法案将“公共服务”与“公用事业”区分开来，公共事业只是公共服务的一个子集，仅输配电、供水和污水处理系统对外资所有权有限制。修正案还建议，除非法律根据国家经济发展署的建议另有规定，否则任何其他行业或服务均不得被视为公用事业。该法案通过后将放宽部分行业外资股权限制。目前该法案尚待参议院批准。

### 3.2.3 投资方式的规定

【股权限制】对于绝大多数公司，菲律宾公民须拥有至少60%的股份以及表决权，不少于60%的董事会成员是菲律宾公民。如果公司不能满足上述关于菲律宾公民所占比例的要求，则必须满足以下条件：

（1）经投资署批准，属于先进项目，菲律宾公民无法承担，且至少70%的产品用于出口。

（2）从注册之日起30年内，必须成为菲律宾本国企业。但是产品100%出口的公司无须满足该要求。

（3）公司涉及的先进项目领域不属于宪法或其他法律规定应由菲律宾公民所有或控制的领域。

【跨国并购】菲律宾关于并购等商业行为有一系列法律法规，其中《公司法》对并购的手续和流程进行了相关规定，《反垄断和限制贸易的合并法》（Republic Act 3247）明确了由于并购等行为造成的垄断或贸易阻碍的情形及相关处罚措施。

如无法律明文禁止，外资企业可按菲律宾国内企业收并购流程并购菲律宾企业，具体做法如下：

(1) 首先由双方董事会各自通过并购方案，并至少在专门召开的股东或成员大会两周前提交方案。股东大会上，2/3以上股权票或2/3以上成员票赞成即为方案通过（并购方案如需修改，亦须在股东大会上获得相同比例的赞成票）。

(2) 方案获股东大会通过后，合并双方总裁或副总裁在注明合并方案、投票情况的合并书上签字，由董事会秘书或秘书助理认证后，提交至证券交易委员会（SEC）批准（如合并涉及银行、银行业金融机构、信托公司、保险公司、公用事业、教育机构或其他由特别法律规范的特别行业，需先由相关政府机构出具推荐函）。

(3) SEC认定并购行为不与《公司法》或其他相关法律抵触后，出具并购许可，并购行为自此生效。

在菲律宾，律师事务所或会计师事务所均可咨询并购事宜。

### 3.2.4 BOT方式

【法律依据】菲律宾于1993年颁布《BOT法》，第一部分共18款，详细介绍了法令本身，规定了各种BOT参与方式的定义、优先项目范围、公开招标规定、合同谈判、偿还计划、合同中止、项目监督、投资激励、项目协调与指导、规章制度委员会成员规定等内容。第二部分为规章制度执行的有关具体规定，共15条84款。该部分除了进一步阐明上述条款的有关政策，授命组成资格审核及合同授予委员会之外，对BOT立项的各个过程，包括投标前期工作、投标评估、合同审批、合同授予等作了详尽的规定。对投资承建商的资格、拥有股份、投资领域、投资形式、偿还计划、收益分配、融资、鼓励措施和项目监察等细节作了严格的规定。根据该法案，特许经营年限最高为50年。

【BOT项目】截至2008年，菲律宾共完成63个BOT项目，项目总金额190亿美元，包括38个能源项目、8个交通项目、5个环境保护项目、8个信息技术项目、1个社会公共设施项目和9个房地产开发项目。

【PPP项目】2009年，菲律宾成立PPP（公私合作伙伴关系项目）中心，取代BOT中心，负责PPP项目的推进，PPP项目亦由BOT法规范。截至目前已完成的PPP项目包括：Daang Hari-SLEX 高速连接(Muntinlupa-Cavite 高速公路)项目（菲律宾本地公司阿亚拉集团中标，BOT方式，项目金额4660万美元，特许经营30年）、校舍项目（PSIP）一期工程（本地企业BF公司与河岸发展公司组成的财团及Citicore投资控股公司与Megawide建设有限公司组成的财团共同中标，项目金额3.89亿美元，BLT方式，合作期限10年）、自动售票系统（AFCS）项目（项目金额0.4亿美元，BTO和BOO方式，合作期限10年）、尼诺阿基诺国际机场高速公路项目（二期）（项目金额5亿美元，BTO方式，合作期限30年）

等。具体可参见菲律宾PPP中心网址：[ppp.gov.ph](http://ppp.gov.ph)。

### 3.3 菲律宾关于企业税收的规定是什么？

#### 3.3.1 税收体系和制度

菲律宾税收的基本法是《国家内部收入法》、1997年税收改革法案( RA No.8424 )以及2005年11月1日开始实施的9337号修正案( RA No.9337 )。主要税种有：公司所得税、个人所得税、增值税、消费税和关税。

#### 3.3.2 主要税种和税率

【所得税】国内公司以菲律宾国内外所有净收入为基础纳税；常驻外国公司（180天以上）就菲律宾境内取得的净收入纳税；非常驻外国公司就菲律宾境内取得的总收入纳税。

（1）现行的公司所得税税率为应纳税收入的30%。

（2）如果公司应纳税收入为零或负数，或最低公司所得税超过其普通公司应纳所得税，则自该公司第4个年度起可按2%的最低公司所得税征收。专营教育机构和非盈利性医院按应纳税收入净额的10%征收。

（3）居民、非常驻居民、常驻外国人、非常驻外国人在菲律宾从事商业和贸易按0%-35%的超额累进税率征收个人所得税。在菲律宾不从事商业和贸易的外国人，一律按25%的税率对其收益进行征收（如利息、投资收益）。

【增值税】税率为12%。根据菲2017年税收改革法案，免征增值税的商品类别减少至初级农产品、教育和卫生服务。

【消费税】消费税主要征收对象为在菲律宾生产、制造的用于国内销售或消费以及其他目的的特定商品（如烟、酒、机动车等）。消费税也适用于部分应缴纳增值税和关税的进口商品。2013年1月1日起菲律宾政府开始加征烟草“罪恶税”（Sin tax），这是菲律宾15年来首次对烟草消费税进行调整，菲律宾烟草价格上涨近一倍。2017年税收改革法案再次提高了燃料税、汽车税，并对一些含糖饮料征税。

【比例税】比例税的主要征税对象为免征增值税的个人和实体，如从事国内或国际客运交通或娱乐业，将按总收入征收比例税（营业税）。

表3-1：各商业类别的比例税率

商业类别	比例税率
在菲律宾营业的人寿保险公司	所收保费总额的2%

公用事业单位：供水供气	总收入的2%
公用事业单位：广播和/或电视公司（年收入不超过1000万比索）	总收入的3%
经营运送和车库	总收入的3%
从菲律宾用电话、电报和其他通讯设备服务进行的海外调度、信息或会议传输	总收入的10%
银行和非银行金融机构	借贷活动产生的利息、佣金、折扣和金融租赁收入，以票据形式且不超过5年的，征收5%，超过5年征收1% 分红、股权和补助的净收入征收-0%、版权等专有权，不动产或私人财产出租，交换得来的利润征收7%、纳税年度内从外汇、债券、衍生产品及其他类似的金融工具交易中取得的净盈余征收7%
在证券交易所名单中并在证券交易所交易的股票的销售	0.5%
其他非增值税登记的业务	总销售或总收入的3%，不超过150万比索

资料来源：菲律宾国内税务局

【单据印花税】单据印花税征税范围包括单据、文书、贷款协议，以及证明接受、分配、销售、转移某一责任、权利或资产的文件。征收对象为制作者、签字人、接收者或转移者。

【关税】进口到菲律宾的商品一般都要缴纳关税。根据海关代码中商品的分类确定申请的税率。特殊商品（如进入海关免税仓库的商品）进口可以免税。进口商及其代理应从商品进口之日起，保留进口商品记录3年。这期间海关署有权对进口商/代理商的记录进行事后审核，以确认是否符合海关条例及评估是否少付关税。

【房产税】房产价值的0.3%/年左右。

【利息税】按利息收入的20%计征。

【环境税】一次性缴纳，1万比索。

【地方税】地方政府法律规定，地方政府有权在其管辖范围内对某些特殊行为或商业行为征税，法律规定免税的除外。地方政府也有权每年对不动产征税，如土地、建筑物、机械和其他改造，还有对不动产的销售、捐

赠、易货或其他任何形式的转移进行征税。然而，地方政府无权征收所得税、关税、印花税、财产税、礼品税。

### 3.4 菲律宾对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

【**财政优惠政策**】菲律宾有以下财政优惠政策：

(1) 免所得税。新注册的优先项目企业将免除6年的所得税，传统企业免交4年所得税。扩建和升级改造项目免税期为3年，如项目位于欠发达地区，免税期为6年。新注册企业如满足下列一个条件，还将多享有1年免税奖励：①本地生产的原材料至少占总原材料的50%；②进口和本地生产的固定设备价值与工人的比例不超过每人1万美元；③营业前3年，年外汇存款或收入达到50万美元以上。

(2) 可征税收入中减去人工费用。

(3) 减免用于制造、加工或生产出口商品的原材料的赋税。

(4) 可征税收入中减去必要和主要的基建费用。

(5) 进口设备的相关材料和零部件减免关税。

(6) 减免码头费用以及出口关税。

(7) 自投资署注册起免除4-6年地方营业税。

【**非财政优惠措施**】菲律宾制定了以下优惠措施：

(1) 简化海关手续；

(2) 托运设备的非限制使用：托运到菲律宾的设备贴上可出口的标签；

(3) 进入保税工厂系统；

(4) 雇用外国公民：外国公民可在注册企业从事管理、技术和咨询岗位5年时间，经投资署批准，期限还可延长。总裁、总经理、财务主管或者与之相当的职位可居留更长时间。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

菲律宾投资署每年制定一部“投资优先计划”，规定政府优先发展的项目领域，该计划经总统批准后发布，参见3.2.2节。该计划详情可以查询菲律宾投资署网站：[www.boi.gov.ph](http://www.boi.gov.ph)，需要注意的是，这些领域中有一些是限制或禁止外国投资的领域（见3.2.2节，具体可登陆菲律宾投资署网站查询：[www.boi.gov.ph/files/laws](http://www.boi.gov.ph/files/laws)）。

#### 3.4.3 地区鼓励政策

2017-2019年菲律宾投资优先计划取消了对部分产业补贴的区域性限

制。旧版投资优先计划中，仅民多洛、棉兰老岛穆斯林自治区和巴拉望的农产品加工产业享受补贴。为了刺激制造业发展，创造更多就业，新版投资优先计划中完全取消了这一类区域性限制。此外，放宽了对旅游业补贴的区域性限制，马尼拉、麦克坦岛和长滩都被包括在补贴范围之内，以刺激兴建更多的旅游设施。

### 3.5 特殊经济区域有何规定？

#### 3.5.1 经济特区法规

根据7727号共和国令（1992年基地转化和发展法）等法令设有克拉克自由港、苏比克湾自由港、弗德克工业区、卡加延、三宝颜等独立经营的经济区。

根据7916号共和国令（1995年特殊经济区法），菲建设了一系列单独关税区——特殊经济区（Special Economic Zone, SEZ），以改善投资环境、提供优惠政策，从而吸引本地和外国投资并创造就业机会。经济区管理署（PEZA）为此类经济区监管机构。

#### 3.5.2 经济区介绍

【经济区种类】根据PEZA最新数据，菲目前共有379个各类经济区，分为以下几类：

（1）工业园区。工业园区指为工业发展所设立的专门区域，拥有一定的基础设施，如道路、供水、排水系统、厂房和住宅。

（2）出口加工区。出口加工区是区域内企业主要为出口导向型的工业园区。出口加工区的优惠政策包括进口设备、原材料和零部件的关税减免等。

（3）自由贸易区。自由贸易区设在交通枢纽附近，如海港或空港周边。进口的货物可以免交进口关税，并在此进行卸货、分类、重新包装等。但如果这些货物进入非自由贸易区，仍需缴纳关税。

（4）旅游经济区。旅游经济区指专门为旅游业发展而设立的经济特区，区域适合建立旅游休闲设施，比如体育休闲中心、宾馆、文化和会议设施、餐饮中心等以及相应的基础设施。

（5）IT园区或中心。IT园区或中心指专门为IT项目或服务设立的区域，可以是一片区域或一栋建筑，其整体或部分将具备为IT企业提供相应设施和服务的条件。

【经济区优惠政策】根据各经济区内的企业从事不同性质的活动，可享受的优惠政策包括：

（1）进口固定设备、原材料、零部件、良种牲畜和基因材料等免除

关税；

(2) 传统项目4年免所得税，先锋项目6年免所得税；

(3) 免所得税后的收入，仅需根据5%的税率纳税，以此替代其他各项国家和地方税收；

(4) 扣除进口替代品课税；

(5) 免除码头费用、出口税和进口费；

(6) 减免国内固定设备、良种牲畜和基因材料的课税；

(7) 可征税收入中额外减去人工费用；

(8) 托运设备的非限制使用；

(9) 外国投资者和家庭的永久居留权；

(10) 雇用外国公民；

(11) 可不经菲律宾中央银行审批汇出收入；

(12) 免除地方营业税；

(13) 如果已交纳5%综合所得税，外企在菲律宾分支机构免纳利润汇回税。

需要注意的是，菲律宾央行规定外国直接投资者（FDI）从2015年4月19日起，必须在向非境内实际汇入资金后一年内在菲央行登记注册。

## 3.6 菲律宾关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳动法的核心内容

菲律宾《劳动法》对于工资标准和雇佣关系进行了规定。

【工作时间】雇员的工作时间为每天工作不超过8小时或每周工作不超过48小时，这段工作期间应支付雇员正常工资。雇员在连续工作6天后应享受连续24小时的休息。该要求不适用于政府雇员、管理人员、野外作业人员、提供私人服务者及根据工作成果领取工资者。

【加班补贴】加班补贴是超过规定工作时间的补贴，加班费率如下表所示：

表3-2：加班补贴

类别	计算
正常工作日加班	日工资×1.25
休息日或特别假日加班	
前8小时	日工资×1.30
超过8小时	日工资×1.69
特别假日与休息日重合	



前8小时	日工资×1.50
超过8小时	日工资×1.95
大众假日	
前8小时	日工资×2.00
超过8小时	日工资×2.60
大众假日与休息日重合	
前8小时	日工资×2.60
超过8小时	日工资×3.38

资料来源：菲律宾劳动和就业部

【最低工资】农业和非农业工人的最低工资由各地区的三方工资委员会决定。1990年7月生效的共和国第6727号法令对最低工资进行了合理化调整，以显示地区间或地区内生活成本的不同。工资或薪水必须两周支付一次，且不能以发票、代币等形式发放。

【雇员保险与福利】私人雇员适用社会保险系统（SSS），政府雇员适用政府服务保险系统（GSIS），该计划是强制性的，适用于每一个拥有一个或更多雇员的雇主、政府及其具有政府职能的分支机构，包括政府拥有和控制的公司。他们每月须向国家健康保险计划（NHIP）支付贡献金，相当于其雇员工资的1%。

所有菲律宾公民均可享受国家健康保险计划，该计划由菲律宾健康保险公司（PHIC）管理，为非强制性。所有该计划的成员要根据PHIC制定的理性、公平和递增的费用表支付国家健康保险基金。保险计划受益范围包括：房间和食物；专业的健康服务；医疗检查服务；处方药及生物制剂；急救、医疗和牙科服务。

劳动和就业部要求每个雇主都要提供紧急救助药物和设备。如果是危险工作，必须配备兼职的内科医生或牙医。如果雇员人数达到一定标准，则要求配备全职的内科医生。如果工作不是危险性的，内科医生和牙医应随叫随到。

如果女性雇员是SSS的成员，并在12个月的期限内已交满3个月的贡献金，即可享受60天的带薪产假，或78天的剖腹产假。

已婚男性雇员，如其合法妻子生产前4个孩子，则有权在每次生产时享受7天的带薪假期。

【终止雇用】政府保证工人在职的安全性，保护工人不被任意剥夺工作。因此，所有的雇主不得终止雇员的服务，除非有特殊原因或得到劳动法的授权。这些特殊原因包括：犯了一系列的错误或故意不听从命令，明显的和经常性的对工作忽视，欺骗、犯罪或冒犯其雇主，或类似的行为。

如果开除是基于上述任何原因，雇主必须给雇员2次书面通知和1次听取申诉的机会。

另外，在以下情况雇主也可中止对雇员的雇用：雇主安装了节约劳动力的设备，存在很多冗员，为了节省费用以避免损失，或关闭、终止经营。在这种情况下，法律规定雇主必须提前1个月向雇员和劳动部出示书面通知。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

外国人在菲律宾工作需获得劳动和就业部颁发的外国人就业许可和移民局的工作签证，并办理I-CARD身份证。

就业许可由劳动和就业部签发给欲在菲律宾就业的外国人（离岸银行和地区总部的执行官不包括在内）。劳动和就业部评估的主要标准是：没有本国人可以并有能力且愿意从事该工作岗位。在获得许可后，非经劳动和就业部批准，不得更换雇主。若外国承包商雇佣的员工是外国人，这些员工还必须通过菲律宾劳动和就业部以及专业管理委员会组织的劳动市场测试。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

【对外劳态度】总体上，菲律宾对外劳限制不多，没有配额等限制性措施。但为了保护本国人就业，劳工部出具工作许可前需证明没有菲律宾本国人有能力且愿意从事该工作。

【签证风险】在菲律宾中国公民需遵守菲律宾移民法律法规，注意及时办理签证延期等手续，勿从事与签证种类不符的活动。

【自然风险】菲律宾是受自然灾害侵袭较多的国家，地震、台风、火山喷发是主要自然灾害。统计显示，菲律宾年均遭受数十次台风袭击，地震、火山喷发也时有发生，每年由此造成的人员和财产损失惊人。此外，登革热等热带疾病是当地威胁生命健康的主要疾病。在菲律宾和拟赴菲的中国公民和机构应切实提高灾害防范意识，采取有效措施予以应对。

【治安风险】菲律宾社会整体治安状况较差，主要呈现以下突出问题：治安刑事案件高发，枪支泛滥、枪杀案件层出不穷，绑架及恐怖袭击不断，涉赌非法拘禁十分严重。近年来，由网络博彩引发的恶性案件持续上升。南部棉兰老岛部分地区治安形势不佳，“阿布沙耶夫”等反政府武装多出没于此，绑架、爆炸、凶杀等暴力犯罪和恐怖袭击时有发生。在菲律宾和拟赴菲的中国公民和机构务须加强自我保护意识，遇紧急情况及时报警，并与中国驻菲律宾使馆联系。

【劳动援助机构】在菲律宾，如发生劳务纠纷，可通过法律手段进行维权，或通过菲律宾劳工部及其下属的工作环境局、有特殊关切工人局以

及员工补偿委员会等机构寻求救济。

### 3.7 外国企业在菲律宾是否可以获得土地？

#### 3.7.1 土地法的主要内容

【土地政策】菲律宾土地归私人所有。菲律宾禁止外国人拥有土地。外国人可以购买共管式公寓，不能购买带土地所有权的别墅。具有双重国籍的菲律宾人可以100%拥有地产权，但必须是在菲律宾出生后，移民到其他国家并取得他国身份的。

【主管部门】土地管理部门除环境与自然资源部、土地管理局外，还有其他部门如房产与城市发展协调委员会和国家经济发展署等直接或间接地控制土地的使用，法院甚至有权颁发土地所有权证明。

【交易程序】土地交易的法律程序：

- (1) 买卖双方通过律师签订并得到公证的合同；
- (2) 向城市资产评估办公室递交国内收入局出具的土地税申报；
- (3) 买方向市财政局交付地产税；
- (4) 市资产评估员对资产进行评估；
- (5) 买方向市资产评估办公室支付交易税；
- (6) 向国内收入局缴纳资产收益税及印花税；
- (7) 交易资产注册：更换产权所有者名称；
- (8) 新产权所有人获得新产权证的影印件以及向资产评估办公室索取税收申报表。

#### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

【购买限制】根据菲律宾宪法规定，外国人不得在菲律宾购买土地。外国公民或公司若想获得土地，可以先成立一家菲律宾公司，公司的股权外方占40%以下（含40%），菲方占60%以上（含60%），并且公司至少有5人，公司成立后，必须在菲律宾开立主要的公司银行账户，账户的户头可以单独为外国公民，可以由外国公民控制房产收入所获得的资金，该公司须得到菲律宾投资署（BOI）的许可，才可进行土地买卖。

【租地规定】投资者租赁法案（第7652号共和国法案）允许外国投资者在菲律宾租用商业用地最长不超过75年（过去规定为50年）。根据该法，任何到菲律宾投资的外国投资者在遵守菲律宾法律和下列条件的情况下，可租赁私人土地：

- (1) 土地租赁合同期限为50年，仅可延长一次，期限为25年；
- (2) 租赁的土地仅做投资用途；
- (3) 租赁合同应符合《综合土地改革法》和《地方政府法案》。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

对菲律宾农业投资具有巨大的潜力，菲律宾可耕地面积共970万公顷，具有丰富的人力和自然资源，主要农作物包括大米、玉米、椰子、甘蔗、香蕉、菠萝、芒果、木薯、橡胶、可可、咖啡和竹子。

杜特尔特总统执政后，新政府提出了“10项社会经济议程”，包括改善基础设施、建立农业产业价值链、改善人力资源和社会保障体系等，旨在最终促进平等、减贫并推动区域经济发展，其中有一项是修改宪法，废除限制性的外资法令，吸引更多外国投资。根据杜特尔特政府的经济蓝图，2018年到2022年，国内生产总值增幅要从2016年的6.5-7.5%提升到7-8%，贫困率从2015年的21.6%下降到2022年的16%。

2017-2019年菲律宾投资优先计划取消了对部分产业补贴的区域性限制。旧版投资优先计划中，仅民多洛、棉兰老岛穆斯林自治区和巴拉望的农产品加工产业享受补贴。为了刺激制造业发展，创造更多就业，新版投资优先计划中完全取消了这一类区域性限制。

菲律宾农业投资的中期（2018-2021）目标是，加强农产品加工以及生产（农业）和加工（制造业）之间的联系，加强供应链和商品集群。长期（2022-2025）目标是，深化对全球价值链的参与。

菲律宾农业投资重点是，加强利益相关者之间的协调机制；解决供应链差距和其他协调问题；为小农提供支持，特别是获得技术，技术知识和生产问题以及获得资金；促进绿色和气候适应性产品；投资农村基础设施；投资创新和研发；加强监管和认证体系；产权制度。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

长期以来，菲律宾主要是通过许可证协议的方式经营森林，这种方式适合于大面积森林的经营管理，因此只有那些拥有大量资金的人才能经营和利用森林资源，这就限制了当地居民参与森林采伐和加工过程，当地居民从中获得的利益较少，不能激发他们保护森林的积极性。1990年，菲律宾制定的《林业发展总计划》阐述了林业长期发展的政策，在可持续的基础上满足人们对林产品及相关服务的需求。林业政策中的最重要改革是群众参与森林经营活动。群众参与的林业项目包括社会林业项目、林地经营协议和以社区为基础的森林经营。

1991年颁布的《原始林采伐禁令》使菲律宾的木材产量急剧下降。政府为鼓励私营企业营建工业人工林而出台了经营天然林和营建工业人工林相结合的工业林经营协议。工业林经营协议是通过投资者经营和保护天然林，在毁坏或退化的林地上营建人工林，来保证天然林和人工林的木材和其他林产品的持续供应。政府对投资人工林采取了鼓励措施，包括商业

采伐的前3年免征所得税；进口基本设备免税和国内资金的税款豁免等。

### 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

菲律宾证券交易所（Philippine Stock Exchange）是菲律宾国家证券交易所，成立于1927年，是东南亚历史最悠久的证券交易所之一。目前，它拥有两个交易大厅，总部位于马卡蒂市的中央商务区，另一个在奥提加斯。

菲律宾证券交易所主要指数包括PSE综合指数，该指数是由30家上市公司组成。菲律宾证券交易所拥有八个组成指数：菲律宾证券交易所所有股指数、菲律宾证券交易所综合指数、菲律宾证券交易所股金融行业指数、菲律宾证券交易所控股企业指数、菲律宾证券交易所工业指数、菲律宾证券交易所采矿和石油指数、菲律宾证券交易所性能指数、菲律宾证券交易所服务指数。

菲律宾允许外国公司参与菲律宾证券交易所（Philippine Stock Exchange）的证券投资交易，但所持公司股份有上限要求，通常为40%。菲律宾证券交易所每月都会发布外资持有股票情况报告（Foreign Ownership Level Report File）。具体可参见网址：[www.psei.com.ph](http://www.psei.com.ph)

### 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

#### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

菲政府2014年出台的第10641号共和国法案全面放开外资参与银行业，允许成立外商独资银行，但须确保菲银行系统总体至少60%由国内银行控制；外资银行在菲境内设立分支机构不得超过5家。

2016年出台的第10881号共和国法案允许成立外商独资的理算公司（adjustment companies）、贷款公司（lending companies）、融资公司（financing companies）和投资机构（investment house），2018年发布的第11版《外商投资负面清单》中也删除了对上述行业外资股比的限制。需要注意的是，第10881号法案也对外商在相关领域成立独资公司设定了相应的前提条件，例如，对于外商独资融资公司的实收资本，若该公司位于大马尼拉地区和其他一线城市，实收资本不得少于1000万比索；若位于其他城市，不得少于500比索；若位于市镇，则不少于25万比索。

#### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

对于银行、准银行（quasi-banks）、信托实体和其他满足条件的银行类金融机构，由菲律宾央行（BSP）实行集中单一式的监管，主要依据

2000年出台的RA 8791《普通银行法》、2019年的RA 11211《新中央银行法修正案》等法案以及中央银行及货币委员会出台的其他相关法令法规和备忘等，内容涉及维护银行类金融机构的竞争秩序、保护金融交易者的合法权益。菲律宾央行通过不多于每年一次的定期检查和多次不定期检查确保上述金融机构的长期稳健运行，并通过市场准入、退出、行政处罚等行政手段对其新产品的推出、IT系统投产使用、渠道建设、合规经营等方面进行监督控制。此外，央行将在货币、银行业务和信贷领域等方面制定指导政策，包括根据国际公认标准设定不同类别账户的相应比率、上限等限制性规定。

菲金融业另一个重要的监管机构是证券交易委员会（SEC），是依据《证券监管法》、《公司法修正案》等法律法规负责监管公司、证券投资和资本市场参与者的独立政府机构，包括负责超过60万家活跃公司和注册和监督，评估其财务报表；发展并管理资本市场等。2001年，菲央行和SEC共同发布协议备忘录，旨在厘清两者之间的监管职能。根据该协议，央行监管权力集中在对货币、银行业和信贷领域提供政策指导上，而SEC主要负责证券业的监管；银行发行的证券由央行监管，但银行自己的股份仍由SEC进行注册和监管；银行须在SEC注册获批后，才能开展证券承销、经纪和经销活动；SEC负责所有投资机构和融资公司的注册和管理，而央行负责对相关机构的准银行、基金管理和信托业务进行监管；如果央行监管的银行和其他金融机构违反《证券监管法》或《公司法修正案》的规定，则央行将向SEC通报。

### 3.10 对环境保护有何法律规定？

#### 3.10.1 环保管理部门

菲律宾的环保管理部门是环境管理局（EMB），负责污染防治以及环境影响评估，在中央、区域、省和社区各级均有分支机构。

#### 3.10.2 主要环保法律法规名称

主要相关法律法规包括《宪法》、1976年《污染控制法》、1978年关于建立环境影响报告书制度的总统令、1988年《环境法典》、1990年《有毒物质、有害物质和核废料控制法》、1999年《洁净空气法》、2000年《生态固体废物管理法》、2004年《洁净水法》等。

#### 3.10.3 环保法律法规基本要点

- （1）菲律宾宪法中有保护环境的相关条款。
- （2）第984号总统令（PD）《污染控制法》旨在预防、减轻和控制

水、空气和土地的污染，以更有效地利用资源。网址为：

[www.officialgazette.gov.ph/1976/08/18/presidential-decree-no-984-s-1976/](http://www.officialgazette.gov.ph/1976/08/18/presidential-decree-no-984-s-1976/)

(3) 第1586号总统令，旨在建立环境影响报告书（EIS）制度，包括其他与环境管理有关的措施和其他用途。网址为：

<http://pepp.emb.gov.ph/wp-content/uploads/2016/06/PD-1586-Environmental-Impact-Statement-System-of-1982.pdf>

(4) 第1152号总统令《环境法典》，为处理菲律宾自然环境的所有措施提供了基础，包括空气质量、水、土地使用、自然资源和废物。网址为：

[www.officialgazette.gov.ph/1977/06/06/presidential-decree-no-1152-s-1977/](http://www.officialgazette.gov.ph/1977/06/06/presidential-decree-no-1152-s-1977/)

(5) 第6969号共和国法案《有毒物质、有害物质和核废料控制法》，旨在规范限制或禁止对人类健康构成不合理风险的化学物质和混合物的进口、制造、加工、销售、分销、使用和处置；禁止有害物和核废料进入（哪怕只是转运）或以任何目的在菲律宾领土范围内处置；促进对有毒化学物质的研究。网址为：

<http://119.92.161.2/ECA%20Center/RA6969.pdf>

(6) 第8749号共和国法案《洁净空气法》，该法律旨在在整个菲律宾范围内实现并保持符合国家空气质量标准的清洁空气，同时将对经济的潜在影响降至最低。该法案颁布了空气污染物标准（初版），并规定处罚方式如下：固定源污染超目标，根据偿付能力、是否疏忽、污染历史处以每污染持续日10万比索以下罚金（每三年增长10%，起自1999年），至污染消除为止，此外还可处以停止或中止施工、营业等处罚措施，如三次违反该法，将永久停业；机动车污染超标，将扣留机动车直至交清罚款（初犯2000比索以下，再犯2000至4000比索，累犯4000至6000比索并处吊销驾照一年）并修理车辆直至符合标准；其他污染源的，处每污染持续日1万至10万比索罚金，或6个月至6年监禁，或两者皆有。网址为：

<http://119.92.161.2/ECA%20Center/RA8749.pdf>

(7) 第9003号共和国法案《生态固体废物管理法》，旨在与利益相关者合作，通过建立系统、全面和生态的固体废物管理项目，以保障保护公众健康和环境生态。网址为：

<http://119.92.161.2/ECA%20Center/RA9003.pdf>

(8) 第9275号共和国法案《洁净水法》，旨在保护水源免受陆源（工业和商业机构、农业和社区或家庭活动）的污染，通过利益相关者多方参与的方法，制定了预防和减少污染的全面综合战略。该法案界定构成水体污染行为的要件，并规定处罚方式如下：对每污染持续日处以1万至20万

比索的罚金（每两年增长10%，起自2004年），此外还可处停止或中止施工、营业、减少工程量、暂停水供给等处罚措施，直至污染方改进相应的排放保护机制和设备，直到排放达到该法标准为止。因重大疏忽或故意不采取清理措施的，处以2至4年监禁并处每污染持续日5万至10万比索罚金；如造成人员因污染重大伤亡或死亡，则处以6年零1日至12年监禁，并处每污染持续日50万比索罚金。严重违法行为可提起刑事诉讼，包括以下情形：一是故意排放6969号共和国法案规定标准以上的有毒污染物的；二是2年内发生5次或以上侵权行为的；三是无视相关部门处罚，拒交罚金或继续营业的。上述三种情形下，处以每污染日50万至300万比索的罚金，或判处6至10年监禁，或两者皆有。内湖区水体污染的参照4850号共和国法执行。网址为：<http://119.92.161.2/ECA%20Center/RA9275.pdf>

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

菲律宾环境影响报告（EIS）系统的法律源头是1977年的第1151号总统令，要求所有影响环境质量的政府和私人项目发起人都必须提交该项目的环境影响评估（EIA）。随后，PD1152《环境法典》要求所有土地使用管理或执行机构必须考虑行业选址的重大的环境影响。

EIS制度于1978年通过PD1586正式建立。该法规第4条规定，任何个人、合伙企业或公司在从事或经营任何对环境至关重要的项目前，必须先获得环境合格证（ECC）。PD1586将EIS系统相关权力归集于当时的国家环境保护委员会（NEPC），并授权总统和NEPC宣布受EIS系统约束的项目和活动。1979年生效的相关实施细则（IRR）定义了环境影响系统的参数，建立了违规处罚体系，成立了环境影响评估审查委员会，制定了实施EIS系统的程序并规定了相关豁免。如今，ECC是由环境与自然资源部（DENR）发布的证书，证明该项目符合EIS系统规定，并已承诺实施获批的环境管理计划（EMP），以应对该项目将产生的环境影响。

1981年，第2146号总统公告（PP）在EIS系统的范围内定义了环境关键区域（ECAs）和环境关键项目（ECPs）。1983年，NEPC办公室第3号通知规定了ECPs的技术性定义和范围。

1984年，菲政府对PD1586的IRR进行了修订，将EIS限制在ECPs范围，并规定了对ECAs的相关要求，包括收费体系和合规性监控系统等。修订后的IRR还规定了在没有ECC的情况下将关停项目，并授权NEPC若发现ECC持有人违反相关条款或其他标准、规则和规定，可取消该项目。

阿基诺三世执政时期，菲律宾政府进行了重组，包括废除NEPC，将其权力和职能移交给环境管理局（EMB）。

1992年，菲政府再次修订PD 1586的IRR，对EIS系统进行了进一步完善。在此次修订中，某些EIA职能下放给了DENR的区域办事处，确立



了公开听证会程序，并确立了多部门监督小组和环境担保基金（EGF）的概念。

其后，相关IRR还有过几次更新和修订。当前最新操作指南和细则如下：

EMB Memorandum Circular No. 2014-005，网址为：

<http://119.92.161.2/portal/Portals/21/EIA%20LAWS/EMB%20MC%202014-005.pdf>

Revised Guidelines for Coverage Screening and Standardized Requirements under Philippine EIS System，网址为：

<http://119.92.161.2/portal/Portals/21/Downloads/Revised%20Guidelines%20for%20Coverage%20Screening%20and%20Standardized%20Reqs.pdf>

### 3.11 菲律宾反对商业贿赂有何法律规定？

【廉洁指数】根据“透明国际”公布的2019年廉洁指数（Corruption Perception Index, CPI，又称腐败感知指数或贪污感知指数）排名，在180个国家中，菲律宾位列113名，比2018年的第99名下滑了14位。

【法律法规】根据菲律宾司法部，菲律宾涉及反腐败的法律主要包括：宪法中有关条款、第6770号共和国法案《1989年监察专员法案》（The Ombudsman Act of 1989）、第3019号共和国法案《反贪污和腐败行为法》、第1379号共和国法案关于宣布没收任何公职人员或雇员非法获得的财产的法案、第6713号共和国法案《公职人员操守及道德准则守则》以及该守则相关的实施细则、第3815号共和国法案《刑法典修正案》、第46号总统令关于公务人员和雇员因私收受礼物的惩罚的法案、第749号总统令关于给予针对公职人员的贿赂人和其他礼物赠送人的同谋者免于起诉的权利、第7080号共和国法案《反掠夺法》、经第7975号共和国法案和第8249号共和国法案修订的第1606号总统令关于设立SANDIGANBAYAN特别法庭的法案。上述法律网址：

[www.doj.gov.ph/anti-graft-laws.html](http://www.doj.gov.ph/anti-graft-laws.html)

【约束对象】菲律宾的反商业贿赂法规不仅约束公职人员的贪污腐败行为，也约束向公职人员行贿或许诺行贿的个人，但并未明确约束行贿行为的中间人或代理人。公职人员包括公务员、政府雇员和国有企业员工，公职人员的配偶和亲戚也在约束范围内。外国公职人员不属约束对象。菲律宾法律对受贿和接受馈赠进行了比较细致的区分。大致上，为表示感谢和认可赠予公职人员的奖章及类似物品、为表达友谊赠予公职人员且不具腐败意涵的简单象征性物品不属于行贿。

【公职受贿】菲律宾法律约束的公职人员受贿行为主要包括：（1）接受任何与其职务相关的钱物；（2）除规定（1）外，法官接受相关案件任何一方的畜牧业动物；（3）利用职权在政府合同及交易中收受任何礼物、股份、福利等；（4）利用职权在政府许可及认证中收受任何礼物、股份、物资、福利等；（5）在离职后一年内接受与其职权有相关业务往来的私营企业提供的职位。

【惩处规定】根据犯罪情节严重程度，法律认定的商业贿赂嫌疑人可能面临6年零1个月至15年的监禁，公职人员还将被永远禁止录用，来历不明的财产将被没收、充公。公职人员在涉嫌受贿被起诉期间，将被中止职务，如被裁定违法，还将失去养老金及相关福利。

### 3.12 菲律宾对外国公司承包当地工程有何规定？

菲律宾没有专门适用于国际工程承包的法律规则，其对国际工程承包法律关系的调整，主要是按照国内一些相关法律来进行，而且对国际工程承包中的执照、承包商的登记、监督和管理都有专门的部门负责。

#### 3.12.1 许可制度

【国际工程承包法律法规】根据菲律宾现行法律，对外国承包商在菲律宾从事工程承包进行调整的法律法规主要有：第386号共和国法案《菲律宾民法典》中的《合同法》、第7042号共和国法案《外国投资法》、第1746号总统令关于成立菲律宾建筑业管理局的法令、第4566号共和国法案《承包商执照法》、第7718号共和国法案《BOT法修正案》、第9184号共和国法案《政府采购法》、第1008号行政命令《建筑行业仲裁法》、菲劳工部1998年第13号令《建筑业职业安全与卫生指导方针》、菲律宾劳工部第333号决议《创立AAAA类别的普通承包商执照决议》以及菲律宾承包商认证协会的相关规定等。

【国际工程承包管理机构】菲律宾管理特别事务的专门机构非常多，外国承包商在菲律宾从事工程承包主要由以下机构进行管理和调整：

#### （1）菲律宾SEC

根据菲律宾法律，外国承包商若要在菲律宾承包建筑工程，从事建筑业活动，首先必须到SEC注册登记。

#### （2）其他有关政府部门

菲律宾政府项目通常需要经过国家经济发展署立项审批，预算部、财政部为出资方或贷款担保人，公造部、农业部等部门作为业主单位负责招标、监督执行等具体实施工作。

#### （3）菲律宾建筑业管理局（CIAP）

该局根据PD 1746成立，有权对承包商进行监督和管理，当承包商不遵守相关的建筑行业法律法规时，可以将其列入“黑名单”，限制其从事政府工程承包业务。

#### (4) 菲律宾承包商认证委员会 (PCAB)

PCAB隶属于CIAP，而CIAP隶属于菲律宾工贸部 (DTI)。菲律宾承包商执照是由PCAB为执行具体项目的菲律宾当地和外国实体或联营体颁发的承包商执照，即通常所说的PCAB执照。PCAB负责审查外国承包商的资格，外国承包商在菲律宾承包建筑工程，从事建筑业活动，必须持有菲律宾承包商认证协会颁发的特别执照，否则不能开展业务。除承包商认证委员会以外，CIAP下设的还有菲律宾海外建筑委员会 (POCB)、菲律宾国内建筑委员会 (PDCB) 以及建筑人力发展基金会 (CMFD) 等。

#### (5) 菲律宾建筑行业仲裁委员会 (CIAC)

该仲裁委员会专门管辖建筑行业因争议和纠纷而提起的调解或仲裁。

#### (6) 菲律宾劳工部

该部门负责制订建筑行业职业安全与卫生方面的法规，规范建筑行业的职业安全与卫生。

【自然人在菲律宾开展工程承包业务】由于牵涉到施工许可、税收、资金流转和进出口等各个环节，在菲进行工程承包行为必须依托公司进行。

【国际工程承包商执照制度】PCAB执照按类别可分常规承包执照和特别承包执照，常规承包执照是向菲律宾当地工程承包公司颁发的执照，包括个人独资、合伙制或公司制，至少60%的股权隶属菲律宾人；该执照授权持照人可在执照有效期内（每年更新一次，且未被暂停、取消或吊销）在其规定类别范围内从事建筑承包。特别承包执照是向合资企业、联营体、外国承包商或项目业主颁发的执照，一般是针对具体项目，不能再用于其他项目。常规执照按资质分为AAAA、AAA、AA、A、B、C、D、E（贸易）八个等级；特别执照按资质分为AAA、AA、A、B、C、D、E（贸易）八个等级。具体规定参见相关文件，网址如下：

<http://www.ciap.dti.gov.ph/sites/default/files/ciapbr11.pdf>

### 3.12.2 禁止领域

根据菲律宾《政府采购法》及2019年第6号决议，政府项目的承包商外资比例不能超过40%，或联营体中外国承包商的承担的合同额不能超过40%。也即，就算外国承包商获取了AAAA类PCAB执照，也不能在菲律宾承接政府类项目，而只能承接私人项目。

### 3.12.3 招投标方式

工程项目招投标一般需要经历以下程序，业主或融资方还会有各自具

体的要求：

- (1) 招标信息发布；
- (2) 企业报名，递交意向书；
- (3) 资格预审；
- (4) 编制发售招标文件；
- (5) 投标预备会；
- (6) 投标；
- (7) 开标、评标、决授标。

【招标信息发布】根据第9184号共和国法案修订后的IRR，政府项目招投标邀请信息的发布应该：1、在菲律宾政府电子采购系统(PhilGEPS)网站及有关采购实体的网站(如有的话)，以及外国政府或外国/国际金融机构(如适用)规定的网站(如适用)上连续张贴7个自然日；2、经有关采购实体的投标和评标委员会(BAC)秘书处负责人核证，在有关采购实体为此目的保留的任何显著位置张贴7个自然日。3、对于提供物资的工程成本超过1000万比索的项目、提供施工建设服务的工程成本超过1500万比索的项目以及提供咨询服务的超过500万比索的项目，在广告发布前至少在定期出版至少两年的全国性报纸上刊登广告一次。

【投标人资格预审】在菲律宾，投标人参加资格预审必须提交法定的各种文件，这些文件必须经过投标人宣誓和公证。

(1) 法律方面的文件包括：

- ①菲律宾承包商认证协会发放的有效承包商执照；
- ②合营企业须提交有效的合营企业协议；
- ③授权政府部门、代理机构或公司的领导或其授权代表的与资格审查相关的文件和信件；
- ④投标人陈述其没被列入菲律宾建筑行业局“黑名单”的声明。

(2) 技术方面的文件包括：

①按照资格预审通知里的详细规定填写的、投标人最近3年承包并已完工的、与招标项目性质和复杂性相类似的所有政府或私营工程项目的报表。针对每一个工程，投标人的报表都应包括：工程项目的名称、业主的名称与地址、工程性质、承包商的地位(总承包、分包、或合营企业的一方)、完工的总承包价、决标工期、完工日期和工程期限。报表应由相应的承包商业绩评价等级表，和(或)竣工及业主验收证书加以证实。

②所有正在进行的政府或私营工程项目的报表，包括已经中标还未开始建设的项目。报表应列明：工程项目的名称、业主的名称与地址、工程性质、承包商的地位、中标时的总承包价、中标日期、计划和实际完成的比例、未完成的工程的价值、预计的完工时间。报表应由中标通知书和(或)业主的施工通知加以证实。

③参与建筑施行的主要工作人员的报表，如项目经理、项目工程师、材料工程师和工头等。

④投标人拥有的、或租用的、或正在购买过程中的可用于建筑施行的设备的清单。财务方面要有投标人最近3个年度的财务审计报表。

【投标保证金】需按规定交纳投标保证金。

【投标书及其附件】除投标书外，还需提交一系列附件。根据菲律宾法律规定，投标人应把投标书及其附件分装在两个密封的信封里呈给招标人。投标人应在信封上用大写字母写上招标项目和投标人的名字，并写上“在开标时间前请勿启封”。第一个信封里装与工程安排、进度、投标保证有关的各种文件，第二个信封里装投标报价单与财务文件。

### 3.13 菲律宾对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中国与菲律宾签署双边投资保护协议

1992年7月，中菲两国签署了《中华人民共和国政府和菲律宾共和国政府关于鼓励和相互保护投资协议》。

#### 3.13.2 中国与菲律宾签署避免双重征税协定

1999年11月，中菲两国签署了《中华人民共和国政府和菲律宾共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协议》，该协议自2002年1月1日起生效。

#### 3.13.3 中国与菲律宾签署的其他协议

中菲两国政府1993年签署了《经济技术合作协议》，同年两国农业部长签署了两国政府间《关于加强农业及有关领域合作协议》。2004年，两国签署《渔业合作谅解备忘录》。2005年，中菲两国政府在马尼拉签署《关于促进贸易和投资合作的谅解备忘录》。2006年，中菲签署《关于建立中菲经济合作伙伴关系的谅解备忘录》。2007年，中菲签署《关于扩大和深化双边经济贸易合作的框架协议》。2009年，中菲签署《中华人民共和国和菲律宾共和国领事协定》。2017年，中菲签署《中菲经贸合作六年发展规划》（2017~2022）。2018年11月，中菲签署《中华人民共和国政府与菲律宾共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》。

#### 3.13.4 其他相关保护政策

菲律宾是1958年6月10日《承认及执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》）缔结时的签字国之一，也于1978年9月26日签署《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（《华盛顿公约》）。

菲律宾有比较完整的争议解决制度。民事和行政诉讼发面，菲律宾颁布了《1997年民事诉讼法》、《职业行为规则》（律师法）、《行政法》、《07号政令——巡视官办公室程序法》等法律法规；仲裁法方面，菲律宾颁布了《2004年非诉讼争议解决法案》《2004年非诉讼争议解决法案执行办法》和《2004年非诉讼争议解决法案关于法庭的特别规定》等法律法规，并成立了争议解决中心，受理各类仲裁请求。

### 3.14 对文化领域投资有何规定？

#### 3.14.1 菲律宾关于文化产业的主要法律法规

菲律宾宪法第14条对文化方面做出基本规定。菲律宾最主要的文化产业法律是菲律宾《全国文化遗产法案》（共和国第10066号法令）。该法是菲律宾第一部参照国际公约、各国文化遗产法以及本国实际情况而制定的关于文化和文化财产保护的综合性法律，旨在保护、保存和促进国家文化遗产。具体可参加网址：<http://ncca.gov.ph/republic-act-no-10066/>

#### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

2018年10月29日发布的《第11版一般外商投资负面清单》清单A规定。外商禁止投资大众传媒。对于其他文化类投资，外资最高股权可达40%。

#### 3.14.3 中菲文化领域合作机制

2018年习近平主席访菲时两国签署《中菲文化合作协定2019年至2023年执行计划》，充分肯定包括职业技术教育与培训在内的教育交流对增进两国了解与友谊的重要作用，鼓励双方教育行政部门及各级各类教育机构积极开展务实合作；鼓励两国文化机构和团组加强交流合作；中国将启动在菲律宾设立中国文化中心；双方支持两国省市间缔结更多友好省市关系。

### 3.15 菲律宾有何保护知识产权的规定？

#### 3.15.1 有关知识产权保护的法律法规

菲律宾全面保护外国投资者的知识产权。在亚太地区的其他国家，对于知识产权的保护，有的国家缺少相应法律，有的国家刚刚起步，而菲律宾在未独立的1946年前就有知识产权保护方面的法律措施，这些措施与美国的法律法规相一致。1997年，菲律宾颁布了《知识产权法典》（RA8293），并成立了知识产权办公室。菲律宾是下列国家知识产权条约的签字国：《伯

尔尼保护文学和艺术作品公约（1948年布鲁塞尔版本）》、《保护工业产权巴黎公约（里斯本修正案）》、《保护表演者、录音制品制作者和广播组织罗马公约》。

菲律宾知识产权的核心法规是《菲律宾知识产权法典》（RA 8293），其主要内容包括：第一章知识产权办公室，第二章专利法，第三章商标、商品名、服务商标法，第四章版权法，第五章总则。

知识产权的执法单位有菲律宾贸工部、知识产权办公室和音像法规委员会。

### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

侵权处罚规定分两种情况：情节较轻时，可由上述执法单位责令停止侵权行为、罚款（6000至10万比索）、吊销执照等。情节较重时（指损失超过20万比索），可由当事人提起司法诉讼，由上诉法院或高级法院裁决，给以刑事处罚。菲律宾贸工部负责受理侵权投诉，知识产权办公室负责纠纷调解。

## 3.16 在菲律宾解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在菲律宾，企业不仅要依法注册，合法经营，必要时也需要通过法律手段解决纠纷，维护自身权益，可以采取的途径有法院诉讼、仲裁与和解等。根据菲律宾《1987年宪法》和《1980年司法重组法案》，菲律宾遵循司法独立原则，全国法院体系共分四级：最高法院是全国最高司法机构，其下依次为上诉法院、地区法院和城市法院（或城市巡回法院）。城市法院（或城市巡回法院）受理诉讼请求赔偿额为10万比索（在大马尼拉地区为20万比索）以内或诉讼标的物价值为20万比索（在大马尼拉地区为50万比索）以内的民事案件，地区法院受理诉讼请求赔偿额超过10万比索（在大马尼拉地区为20万比索）或诉讼标的物价值超过20万比索（在大马尼拉地区为50万比索）的民事案件，不服城市法院或地区法院的判决可上诉至上诉法院，直至最高法院。上诉法院除可对下级法院的判决提起上诉外，也可对准司法机构（如证券交易委员会、国家劳动关系委员会、土地注册局等）的裁决提起上诉。在南部穆斯林地区，设有伊斯兰教巡回法院、地区法院和上诉法院。另外，菲律宾还设有专门的税务上诉法院。

依据《菲律宾仲裁法》（共和国法案876号），发生争议的双方可以通过事先合同约定或事后双方同意的方式，提起仲裁。

在菲律宾，只有律师可代表当事人在法院或行政机构行使其准司法职能。菲律宾全国设有多家律师事务所，法律行业属于外资禁止进入领域。由于法律体系不同和语言差异，中国企业应聘请当地律师处理法律事务。

---

涉及经济纠纷时，可借助律师的专业技能寻求法律途径 解决。



## 4. 在菲律宾开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在菲律宾投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

根据菲律宾《1991年外国投资法》及其他相关法律，外国人在菲律宾可设立的企业形式包括：

【个人独资企业】由个人全部出资、独享收益并承担全部责任的企业形式，须向菲律宾贸工部申请设立。

【合伙企业】由两名以上合伙人建立，具有区别于其合伙人的独立人格，可以为有限责任或无限责任。

【公司】根据《公司法典》，由5-15名发起人设立，向菲律宾证券交易委员会申请注册，实缴资本至少为5000比索。

【分公司】外国公司的延伸机构，不是独立法人，可以在菲律宾境内取得收入，注册时须向菲律宾境内汇入20万美元资本。

【代表处】代表母公司在菲律宾境内从事信息发布、联络、促销、质量控制之类的活动，不在菲律宾境内取得收入，注册时须向菲律宾境内汇入3万美元资本。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

(1) 证券交易委员会（SEC）负责注册法人企业（5人以上）和合伙企业（资产3000比索以上）；

(2) 贸工部（DTI）负责注册商业名称（有效期5年）和注册独资企业（以个人名义办公）；

(3) 投资署（BOI）负责注册优先投资计划下的享受优惠企业；

(4) 菲律宾经济区署（PEZA）、苏比克湾管理署、克拉克发展署、卡加延经济区署、菲弗德克工业署和三宝颜经济区署负责注册享受其园区优惠的投资企业；

(5) 菲律宾中央银行（BSP）负责外国投资注册（以资本回收和利润汇出为目的）；

(6) 纳税人还应到对其营业所在地有管辖权的BIR地区税务办公室（RDO）注册；

(7) 在社会保险系统（SSS）取得雇主社会保险号，在菲律宾健康保险公司（PHIC）取得政府保健保险系统成员资格。

另外，在SEC和DTI注册之后应取得公司所在地的市长批准。

### 4.1.3 注册企业的主要程序

在证券交易委员会（SEC）的注册主要包括以下程序：

- （1）投资人向SEC递交申请；
- （2）SEC审核申请；
- （3）如果申请批准，投资人支付登记费（相当于实收资本的1/1000），并递交相关文件。SEC审核和评估上述文件，如果用“快速”流程，时间为1周。如果批准，SEC发给注册证明。
- （4）自2015年4月起，菲律宾央行规定外国直接投资者（FDI）必须在向菲境内实际汇入资金后一年内向菲央行登记注册。

## 4.2 承揽工程项目程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

在菲律宾可以通过以下几个途径获取工程招标信息：

- （1）菲律宾政府部门或企业业主在当地媒体上发布招标邀请信息；
- （2）业主直接邀请；
- （3）中国驻菲律宾使馆经商参处发布信息。

### 4.2.2 招标投标

菲律宾政府工程承包项目根据业务性质分属不同部门管理，如公共工程与公路部负责公路及桥梁等项目，交通部负责铁路、机场、港口等项目，农业部灌溉局主管水利灌溉项目等。使用菲律宾地方政府财政资金的政府项目，只能由本地企业或外资比例不超过25%的合资企业承揽。通讯、电力、房地产等行业多为私企经营，对外资承包商一般没有限制。

工程项目招投标一般需要履行以下程序，业主或融资方还会有各自具体的要求：

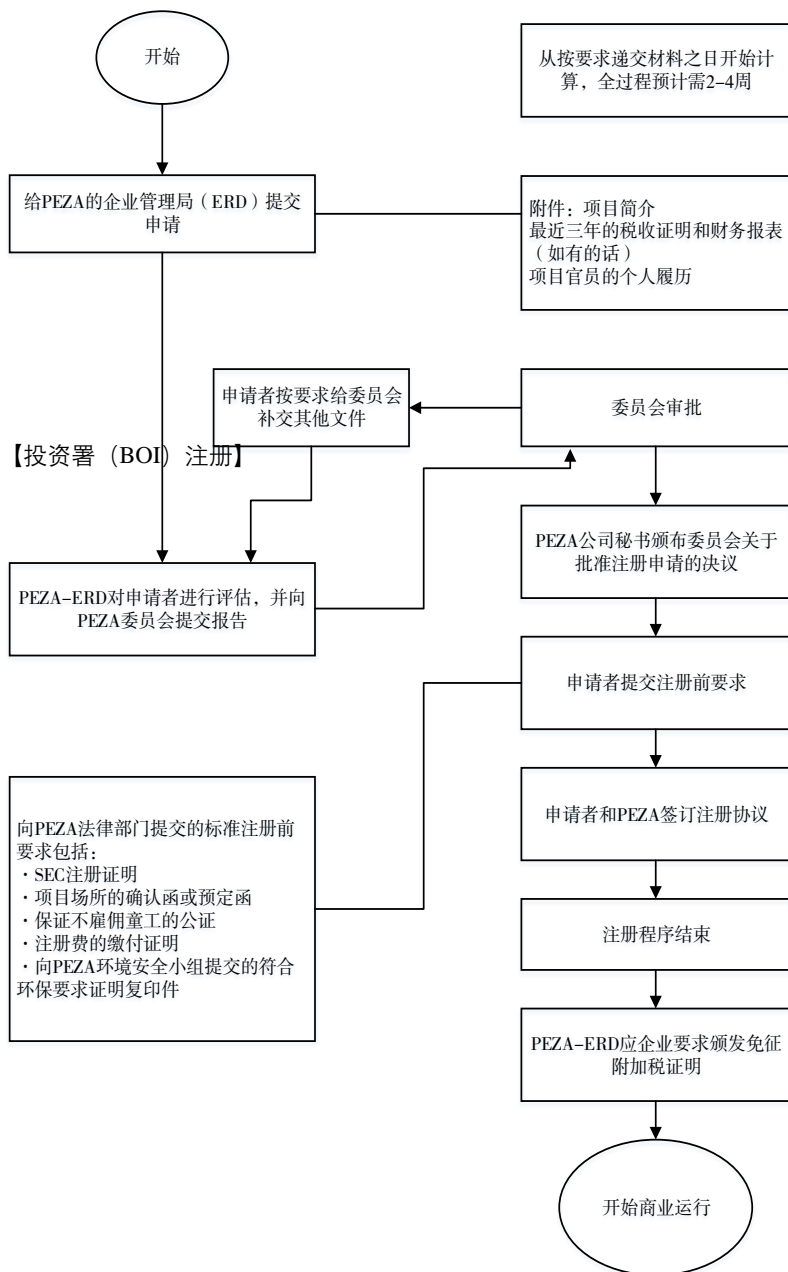
- （1）招标信息发布；
- （2）企业报名，递交意向书；
- （3）资格预审；
- （4）编制发售招标文件；
- （5）投标预备会；
- （6）投标；
- （7）开标、评标、决授标。

### 4.2.3 许可手续

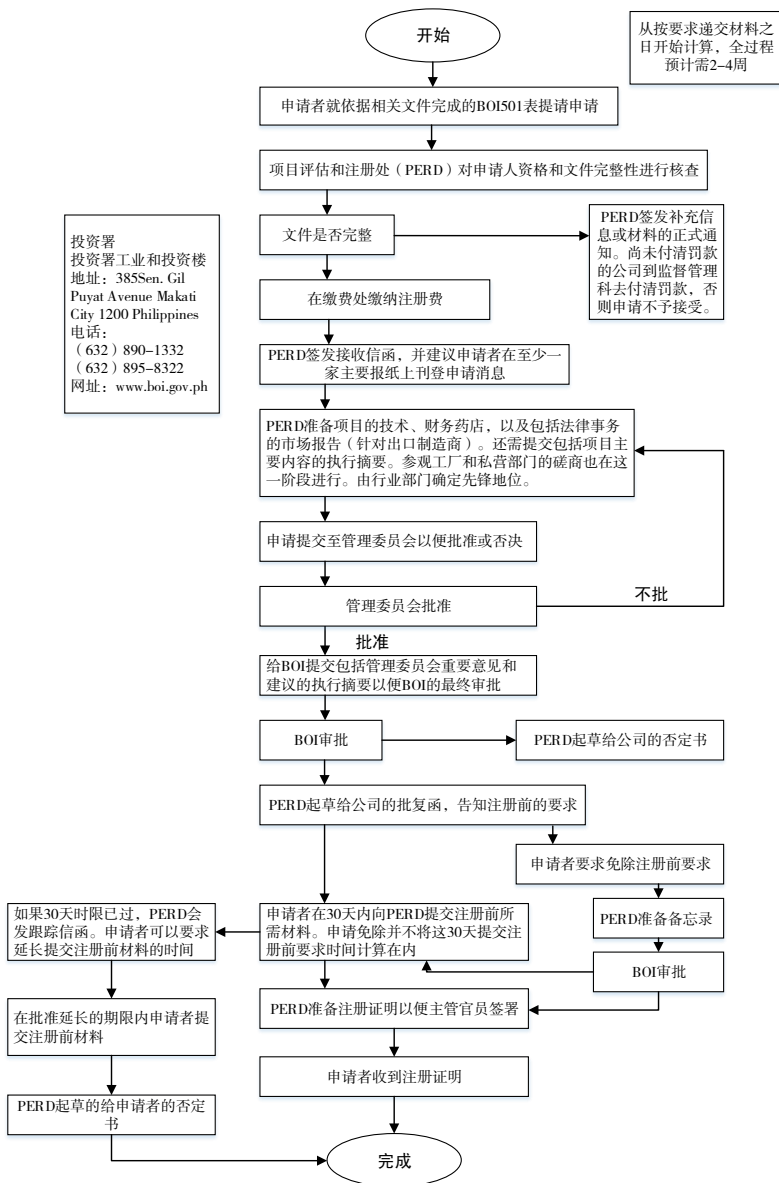
外资企业在菲律宾承揽工程项目，均须向菲律宾承包商资格评审委员

会（PCAB，隶属菲律宾贸工部）申请特别执照。具体步骤根据企业是否在菲律宾注册略有不同。以在证券委员会注册的中资企业为例，需向PCAB递交外国承包商特殊许可申请表、综合信息表、菲律宾证券委员会出具的公司注册证明、公司章程、公司对授权代表的董事会决议、中国政府部门出具的、并由所在地的菲律宾使领馆认可的公司资质证明原件及复印件、菲律宾招标企业出具的工程项目是由外国融资的证明、投标邀请函、母公司出具的背对背保证书、自述书、近6月财务审计报告、资产负债表、银行账户、用于运输及建设的机动车注册证及发票、国内收入局出具的证明、工程技术人员有关证明、历史纪录（有关完工的大型工程合同、证明文件以及菲律宾使领馆认证文件）等。PCAB要求一个项目一个执照，承包商需每年更新特别执照。

不同行业的项目业主对承包商的资质要求有所不同，有关程序和手续也有差异，但核心是审查承包商（或设备供货商）在财务、技术等各方面的履约能力（或交付能力）。另一方面，公共项目业主和私营项目业主的资质要求也不相同。公共项目业主要求承包商履行的资格认证手续往往比较复杂，私营项目业主则相对简单。以菲律宾公造部主管的路桥项目为例，承包商须先通过公造部资格审查并注册，审核过程中需提供营业执照、税务登记证、SEC登记证、公司章程、财务审计报告、公司业绩等材料。项目招标时，公造部将在投标邀请函中就具体项目提出资质要求。



【在菲律宾经济区署 (PEZA) 的注册】



## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

申请专利需要向菲律宾知识产权办公室（IPO）的专利局（BOP）提出。

【申请材料】在提出专利申请时必须提交以下材料：

- （1）专利申请请求书；
- （2）申请人姓名、地址和签名；
- （3）对申请专利的发明或实用新型做说明，必要时应当有附图；
- （4）申请费用；

（5）申请人要求优先权的，应当在申请的时候提出书面声明，写明在外国提出申请的申请日和受理该申请的国家。

【BOP审查】在一项发明或实用新型专利被最终批准之前，BOP还要对该发明或实用新型专利进行实质审查，审查通过后，BOP将会把审查报告送达申请人。

【申请人决定】申请人在收到报告2个月之内，可做以下任何一种决定：

- （1）将实用新型专利申请转换为发明专利申请；
- （2）撤销申请；
- （3）修改申请；
- （4）请求BOP出具注册可行性报告；

（5）不采取任何行动（但如果申请符合BOP的所有要求，且已付清有关费用，BOP将视为自动注册）。

【IPO专利公告】经IPO注册的发明或实用新型专利应在登记后半年内，在IPO的公报上按照目录或样图予以公告。

### 4.3.2 注册商标

商标注册的申请需要向菲律宾知识产权办公室（IPO）下属的商标局（BOT）提出，主要步骤如下：

【提出申请】提出申请时，要交送商标注册申请书；申请人姓名、地址、联系方式；商标图样（指定颜色的，应当交送着色图样）；将要运用该商标的货物或服务清单。

【查证】BOT将对商标注册申请进行查证，看是否有类似或相同的商标注册申请。

【实质审查】当商标注册申请符合所有要求时，即通过实质审查，商标才被核准；否则，申请将被拒绝。

【提出异议】对初步审定的商标，IPO将在公报上予以公告，任何人都可提出异议。

【核准注册】自公告之日起30天内，无异议或经裁定异议不能成立的，给予核准注册，发给注册证书，并在IPO的公报上予以公告。

#### 4.4 企业在菲律宾报税的相关手续有哪些？

外国投资者在菲律宾注册企业后、开始经营活动前，应到国内税务局（BIR）取得税收证明号（TIN）。

具体程序为：携带证券交易委员会颁发的企业登记证明（或在菲律宾经商证明）和市长许可证（或申请市长许可证的文件），前往对其营业所在地有管辖权的BIR地区税务办公室（RDO），填写1903号BIR表格，到RDO指定银行缴纳500比索的年检费用，向RDO支付15比索的办证费和15比索的印花税，RDO将签发税务登记证明（2303号表格）。

相关详情可以查询菲律宾国内税务局网站：

[www.bir.gov.ph/reginfo/regtin.htm](http://www.bir.gov.ph/reginfo/regtin.htm)

##### 4.4.1 报税时间

上一年所得税（Income Tax）的报税截止时间是当年的4月15日。

##### 4.4.2 报税管道

可通过地区办公室授权代理银行（Authorized Agent Bank, AAB）或收入征收官（Revenue Collection Officer）等报税。

##### 4.4.3 报税手续

（1）填写3份1702号表格；

（2）如果有收入：到注册地临近的AAB，提交填好的1702号表格及收入相关附件；在没有AAB的地区，提交给收入采集官表格和相关材料；从相关地点取回已盖章的表格及确认件。

（3）没有收入返还的情况：向注册地的地区收入办公室或税收填报中心提交填写好的1702表格及相关附件；从RDO或税收填报中心取回盖章和确认的表格。

##### 4.4.4 报税资料

申报所得税时，企业或合伙人需要提交以下数据：

（1）不需交纳预提税（Withholding Tax）的，提交收入证明，并填写BIR表2304（如果满足减免条件）；

- (2) 税收减免的, 填报BIR表2307 (如果满足相关条件);
- (3) 税收减免备忘录 (如果满足相关条件);
- (4) 国外税收减免 (如果满足相关条件);
- (5) 如果税收返还有调整, 返还前期返还税收;
- (6) 帐户信息表格 (Account Information Form, AIF) 和独立的注册会计师 (CPA) 和/或经审计的财务报告;
- (7) 上一年税收应返还数额 (如果满足相关条件)。

## 4.5 赴菲律宾的工作准证如何办理?

### 4.5.1 主管部门

菲律宾负责外国人工作准证的主管部门是劳动和就业部、移民局。

### 4.5.2 工作许可制度

在菲律宾工作或提供服务的外国人可办理下列几种签证:

(1) 《菲律宾移民法案》第九章(d)规定的协议商人/投资者签证  
可签发给进入菲律宾并与其所属国从事贸易活动的外国人。移民局要求最初投资不低于3万美元或年贸易额不低于12万美元。目前, 与菲律宾签订友好、商业和航海条约的国家有美国、德国和日本。

(2) 《菲律宾移民法案》第九章(g)规定的预定雇员签证  
签发给在菲律宾从事技术、管理等工作的外国人的正规工作签证。外国人被雇用从事的工作或提供的服务, 须是本地菲律宾人或居民不愿或不能胜任的, 且其录用应有有益于公共利益。此类签证需经移民局理事会会议批准。

申请此类签证需向移民局提交外国人就业许可证(AEP)。一般来说, 这类签证的有效期与其AEP或雇用合同的有效期中先到期的期限一致。AEP要在担保公司经过劳动力市场需求测试并提交一份替补培训计划后, 由劳动和就业部批准。劳动和就业部要求在外国人监督下至少培训两名菲律宾人。

(3) 第47章(a)(2)规定的特别非移民签证

此类签证可签发给在菲律宾经济区署和投资署注册企业雇用的外国人, 以及被临时指派到政府项目工作的外国人。上述外籍雇员享有多次进入菲律宾的权利, 在菲律宾经济区署注册企业的外国雇员无需在移民局留指纹和注册, 但仍需从劳动和就业部获得AEP。

(4) 行政令第226号规定的特别非移民签证

此类签证签发给在投资署注册或在菲律宾的跨国公司地区总部工作的外国人。他们享有多次进入菲律宾的权利, 并无需支付费用、在移民局



留指纹、注册及从劳动和就业部获得AEP。

#### (5) 总统令第1034号规定的特别非移民签证

此类签证签发给在由菲律宾央行正式授权、作为一个离岸银行业务单位运作的离岸银行工作的外国人。他们也享有多次进入菲律宾的权利，并无需支付费用，或在移民局留指纹、注册及从劳动和就业部获得AEP。

#### (6) 苏比克工作签证

此类签证签发给苏比克自由港内企业雇用的高级管理人员，以及其他拥有高级技能的外国人。

#### (7) 其他移民政策

打算赴菲律宾的外国人，可以不用获得EO第408号规定的签证作为旅游者入境，或在任何国外的菲律宾领事馆获得第9章(a)规定的临时访客签证。第9章(a)规定签证可用于因经商、游玩或健康等原因入境，该签证通常最初允许外国人停留59天，并可延期至一年。

进入菲律宾后，移民局允许外国人将其移民身份从游客/临时访客改为另一个类别的签证，无须离开菲律宾。

当外国人变更移民身份的申请被批准时须身在菲律宾境内，否则变更无效。如果出现申请人不在菲律宾境内的情况，需要再次提出变更申请。

申请人在菲律宾移民局申请更改移民身份期间如需在菲工作，应申请临时工作许可证(Provisional Permit to Work)。

### 4.5.3 申请程序

申请工作许可，主要有以下两个步骤：

到菲律宾劳动和就业部(Department of Labor and Employment, DOLE)申办劳工许可证(AEP-Alien Employment Permit)；

到菲律宾移民局(Bureau of Immigration)申办9G签证，并办理I-CARD身份证。

### 4.5.4 提供数据

申请工作许可，需要提交以下材料：

- (1) 公司在菲律宾证券交易委员会(SEC)注册文件；
- (2) 公司有效营业执照；
- (3) 公司最近一年的税务报表或近期经过审计的财务报告。新公司提供在税务局的登记证明；
- (4) 申办人的护照原件；
- (5) 个人简历；
- (6) 个人税号；
- (7) 两寸照片八张，1寸照片六张；

(8) 申办人和用人单位的劳动合同。

办理工作签证程序较繁琐，周期较长，外国员工多通过中介或代理办理，需注意甄别中介资质和诚信，比较代理费用。

## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻菲律宾使领馆

(1) 中国驻菲律宾大使馆经商处 (The Economic and Commercial Office of the Embassy of P.R. China)

地址: No.10 Flame Tree Road, South Forbes Park, Makati, Metro Manila, Republic of the Philippines

电话: 0063-2-8195991, 8195992

传真: 0063-2-8184553

电邮: ph@mofcom.gov.cn

(2) 驻宿务总领事馆经济商务室 (Chinese Consulate-General in Cebu, the Philippines) 负责领区所辖菲律宾维萨亚群岛11个省经济商务事务。

地址: Mandarin Plaza Hotel, Archbishop Reyes Avenue Corner Escario Street, Cebu City 6000, Republic of the Philippines.

电话: 0063-32-2563433

传真: 0063-32-2563466

电邮: cebu@mofcom.gov.cn

(3) 驻达沃总领馆 (Consulate of the P.R. China in Davao) 负责领区所辖菲律宾棉兰老岛27个省的领事工作。

地址: Acacia Street, Juna Subdivision, Matina, Davao City, Republic of the Philippines.

电话: 0063-82-2989942

传真: 0063-82-2989942

电邮: cebu@mofcom.gov.cn

(4) 驻拉瓦格领事馆 (Consulate of the P.R. China in Laoag) 负责菲律宾科迪勒拉行政区、第一地区和第二地区共15个省的领事工作。

地址: No.216 National Highway, Brgy 1, San Francisco San Nicolas, Ilocos Norte 2901, Philippines

电话: 0063-77-7721874, 6706355

传真: 0063-77-6706338

电邮: chinaconsul\_lg\_ph@mfa.gov.cn

### 4.6.2 菲律宾中资企业协会

中资企业(菲律宾)协会(Chinese Enterprises Philippine Association)

电邮: capa\_11102004@yahoo.com

中资企业(菲律宾)协会秘书长单位为: 中工国际工程股份有限公司

联系人: 吕韵寰

所在城市: 菲律宾马尼拉

地址: 2104west tower, Philippine stock exchange center, Ortigas,  
Manila

电话: 0063-917-8480078

#### 4.6.3 菲律宾驻华使领馆

(1) 菲律宾驻中国大使馆

地址: 北京市建国门外秀水北街23号

电话: 010- 65321872, 65322451, 65322518

传真: 010-65323761

电邮: main@philembassy-china.org

(2) 菲律宾驻厦门总领馆

地址: 福建省厦门市莲花新村麦香里2号

邮编: 361009

电话: 0592-5130355, 5130366

传真: 0592-5530803

(3) 菲律宾驻广州领事馆

地址: 广东省广州市环市东路339号广东国际大酒店主楼701-711室

电话: 020-83311461

传真: 020-83330573

(4) 菲律宾驻上海领事馆

地址: 上海市静安区南京西路1376上海商城东峰368室

电话: 021-62798337

传真: 021-62798332

(5) 菲律宾驻重庆总领馆

地址: 重庆市渝中区民族路188号环球金融中心22楼

电话: 023-63810832

传真: 023-63729809

#### 4.6.4 菲律宾经贸促进机构

菲华商联总会(Federation of Filipino-Chinese Chambers of Commerce & Industry, INC)是菲影响力最大、主流社会公认的华人代表组织。

地址：6th Floor, Federation Center, Muelle De Binondo St. Manila, Philippines.

电话：0063-2-2419201

传真：0063-2-2422361, 2422347

电邮：secretariat@ffccii.com.ph

网址：www.ffccii.com.ph

#### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042, 64226273, 64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

#### 4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

## 5. 中国企业到菲律宾开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

菲律宾对外商投资总体上持欢迎态度，但在股份比例上对外资有较为严格的限制，加之基础设施老化、政局不稳以及恐怖威胁等不利因素制约，菲律宾吸引外资规模不大。2019年，菲律宾批准外国投资总量为3901亿美元（近60亿美元）。中国投资者在菲律宾开展投资合作应该注意以下问题：

#### （1）熟悉菲律宾有关投资的法律法规

菲律宾投资法律对于大多数产品在菲律宾境内销售的外商投资一般有不超合资公司40%股份比例的限制，少数行业在股份比例上有一定浮动，出口型产业的外商投资可控股或独资。因此中国企业赴菲律宾投资应充分了解有关投资法律法规。

#### （2）认真进行实地考察调研

菲律宾岛屿众多，各地在语言文化、宗教信仰、基础设施、安全局势、政策优惠等方面都存在一定差异。赴菲律宾投资一定要进行认真、细致的实地调研，寻找最适宜投资的地区，切忌道听途说，盲目投资。

#### （3）注意选择合作对象

菲律宾华人众多，经济实力较强，这是中国企业进入菲律宾的有利条件之一，选好合作对象将起到事半功倍的作用，但“华人骗华人”的情况同样存在。中国企业赴菲律宾投资应慎重选择合作伙伴，充分了解合作方信誉、实力、资质，避免上当受骗。

#### （4）合理有效利用当地人力资源

菲律宾人口众多，民风比较淳朴，英语普及率高，号称世界第三大英语国家，人力资源相对丰富。但菲律宾民众工作效率偏低，大多不愿带薪加班。如何在尊重当地文化和传统的基础上，充分有效利用当地人力资源，是企业应积极思考的问题。

### 5.2 贸易方面

近年来菲中贸易持续增长，中国目前稳居菲最大贸易伙伴地位。随着双边贸易额的增长，贸易纠纷也越来越多，中国企业在与菲律宾商人做生意时应该注意以下几个问题：

#### （1）选择安全稳妥的付款方式

在与菲律宾商人做生意时，应尽量争取采用跟单信用证（L/C）或付

款交单(D/P)方式付款,对于赊账销售应慎之又慎。谨慎接受远期支票,避免客户恶意跳票。

### (2) 重视产品质量

菲律宾商人进口中国商品看重的是低价,但中国企业不应以牺牲产品质量为代价片面追求低价销售,特别是食品、药品等关系到身体健康的特殊商品,企业更应该始终视产品质量为生命。一旦发生恶性事件将对整个企业,乃至中国商品的整体形象造成很大损害。同样,从菲律宾进口商品,特别是矿产品,也应该注意到货质量是否与合同规定相符。

### (3) 注意船运代理的选择

选择信誉好、实力强的船运代理公司也是做贸易时应积极考虑的重要因素,避免不法货代或船代与不法商人勾结骗取货物。目前国内大型船运公司都在菲律宾设有分公司。

### (4) 充分享受中国-东盟自由贸易协议带来的关税优惠

中国与东盟国家2004年签署了中国-东盟自贸区《货物贸易协议》,2005年启动了全面降税进程,2010年自由贸易区全面建成。2019年,中国-东盟自贸区升级版生效。中国企业在向菲律宾出口商品时,凭检验检疫机构签发的中国-东盟自贸区原产地证书(Form E原产地证书)就可获得减免关税的优惠待遇。同样从菲律宾进口商品出具菲律宾政府机构签署的原产地证明,也可在进口通关时享受优惠关税待遇。具体信息请参见:[fta.mofcom.gov.cn/dongmeng/dm\\_hwmy.shtml](http://fta.mofcom.gov.cn/dongmeng/dm_hwmy.shtml)

## 5.3 承包工程方面

### (1) 有关注意事项

20世纪60-70年代,菲律宾曾一度是亚洲经济比较繁荣的国家。但此后二三十年,由于政治局势不稳定等原因造成经济发展缓慢,基础设施已比较陈旧,不能满足经济发展的需要。杜特尔特总统上台后,批准了《菲律宾发展计划2017-2022》,菲律宾拟至2022年实现经济增长7%-8%,2022年菲律宾基建投资额占GDP的比重达到7.4%(2017年为5.2%)。菲律宾政府于2017年公布了在2022年之前拟开展或完成的100个旗舰项目。包括但不限于大型铁路、桥梁、机场、大坝等项目建设,中资企业还可关注当地政府项目,国际组织融资项目和当地私营业主项目。。

目前菲律宾承包市场项目大致可分为:海外援助项目、菲律宾政府资金项目以及私营项目等3类。中国公司应结合自身实际,根据项目的不同性质,具体问题具体分析,拓宽承揽项目的思维模式,选择适当的经营方式。菲律宾是西方发达国家传统的援助对象国,也是亚洲开发银行总部所在地,近年来对菲律宾援助国也加大了对菲律宾贷款力度,海外贷款资金

来源相对充足，项目收款普遍有保障，中国企业可多关注跟踪此类项目。近年来，经济发展速度相对加快，国内政府用于基础建设的资金也日益增多，但内资项目一般只允许国内企业参与承包。近年来，当地房地产、小水电等私营项目数量也不断增多，虽然规模不大，但具有程序简单、周期短、推进快、效率高等优点，企业可积极跟踪参与。不过不少私营项目需要部分带资承包，还应注意风险控制。

## （2）行业案例分析

近年来，中国企业在菲律宾承包工程时遇到一些挫折和困难，归根到底是对菲律宾国情缺乏深入了解或急于求成造成的。

以在菲律宾承揽电站项目为例。菲律宾发电领域多为私营业主，格外注重利益得失，项目合同复杂严格，对项目执行过程中承包商存在的问题往往戴着放大镜来观察。再如菲律宾电力传输频率为60Hz，不同于国内通行的50Hz。这些菲律宾电力市场特有的情况对中国企业质量控制能力以及中国设备适应性提出了很高的要求，如应对不当可能导致巨额罚款。中国公司在菲律宾开展承包合作应认真研究菲律宾具体国情和项目情况，量力而行，避免侥幸心理，科学决策，同时应遵守当地法律，规范经营，避免恶性竞争。中国企业在菲律宾的马利万斯电厂1期项目、考斯瓦根电站等项目，不同程度地暴露出上述问题，所幸企业能够采取得当措施，将不良影响最小化。

## 5.4 劳务合作方面

### （1）有关注意事项

菲律宾本身就是世界上重要的劳务输出国之一，海外劳务汇款是菲律宾重要经济支柱。菲律宾对外国人到菲律宾从事普通劳务有严格的限制，只有投资者、高级管理人员、技术人员等经过一系列审批手续后，才能获得工作或居留许可。近年来，菲律宾移民局以未持工作签证或准证非法在菲律宾务工为由多次抓扣中国在菲务工人员。因此，中国企业不应贪图一时之利，应特别注意遵守菲律宾移民局和劳动部门关于在菲律宾居留和工作的相关规定。

菲律宾社会治安状况不佳，建议中国赴菲律宾者应注意人身安全，尽量不去南岛旅游，夜间不在吕宋岛北部和中部农村地区旅行，在马尼拉应减少夜间外出，尽量不去人多拥挤和人迹罕至处，如遇游行不围观，宜选乘GRAB，切勿暴露个人财物，遇抢劫不要进行无谓的反抗，以免遭受更大的人身伤害。如遇紧急情况，一定要在第一时间联络中国驻菲律宾大使馆领侨处（领保电话：0063-9178051226），或拨打相关紧急电话：救护车117、消防队160、警察166、游客保卫处5241728/5241660。

## （2）行业案例分析

中菲关系回暖以来，大批中资企业进入菲律宾市场开拓业务。由于菲办理劳工签证手续较为繁琐，企业对之缺乏深入了解，有的在办理旅游签入境后未取得工作签证时即开始务工。2017年底和2018年初，两家中资企业因此被执法部门分别抓捕部分员工。因此，中资企业必须正视并重视这一问题，办理好工作签证和工作许可后再工作，以避免法律风险。

## 5.5 防范投资合作风险

菲律宾商业机会较多，但潜在的风险也很大。国际评级机构和西方商会认为，菲律宾的风险因素主要来自政局不稳、社会治安形势不佳、银行呆坏帐比例高、汇率风险等方面。因此，在菲律宾开展投资、贸易、承包工程和劳务合作中，要注意防范以下风险：

### （1）汇率风险

经历了1997年东南亚金融危机后，菲律宾金融体系得到一定程度的健全，但受经济规模和结构的制约，菲律宾汇市波动较大。2007年菲律宾比索兑美元升值幅度达19%，成为亚洲表现最强劲的货币，2008年比索却又大幅贬值，一度创下2年来最低记录。2012年以来，菲律宾比索相对美元稳步升值，2016年后又逐渐贬值，近两年汇率保持在1美元兑50比索左右。

### （2）政治风险

菲律宾存在权力寻租现象。政策缺乏连续性，现任政府推翻前任政府项目的情况时有发生。中国企业在菲律宾开展活动应遵纪守法，不做违法和授人以柄之事，同时避免卷入当地政治斗争。

### （3）商业风险

近几年，在双边贸易中商业欺诈案件时有发生，货到T/T付款方式是欺诈的惯用方法。个别菲商第一单信守承诺，及时付款，没有任何推迟和延误，从而获取中国公司的信任，第二单开始违反承诺的支付条款，以各种理由延迟或停止支付货款。因此，在做生意时，无论新老客户，成交量大小，均须严格支付条款，要求以100%T/T预付；或T/T预付部分货款，其余在发货前T/T支付；商签合同同时，不要接受远期L/C或货到付款 D/A、D/P等付款方式，以防造成损失。此外，从菲律宾进口商品时，要谨防以次充好甚至假冒伪劣产品。

### （4）法律风险

菲律宾各项法律法规十分健全，但执行过程有很大的随意性，执法不严、有法不依的情况十分常见。菲法院办案程序冗杂、耗时极长，且司法的公正性有待提高。

### （5）安全风险和自然灾害



菲律宾棉兰老岛有多个穆斯林武装恐怖组织，吕宋岛北部有菲共游击队（被列为恐怖组织）活动，首都马尼拉时有绑架、抢劫、盗窃等刑事案件发生。中国企业人员应避免夜间在北吕宋山区旅行，去棉兰老岛投资要注意当地安全局势，妥善处理与当地政府、军队、教会以及民众之间的关系，做好应急预案。居住在马尼拉或其他城市时，避免夜间外出及到不安全的场所，避免与陌生人攀谈。此外，菲律宾自然灾害频发，应提高对台风、地震、泥石流以及火山等自然灾害的警惕性和防范意识。

此外，在菲律宾开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等金融保险机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

菲律宾总统选举六年一次，不能连任。目前中菲关系高位运行，但未来仍存不确定性。企业应根据当地贸易和投资合作环境，切实加强经营合规建设，加强对金融汇率波动、商业诈骗、恐怖袭击、社会治安、环境保护、知识产权保护等风险防范工作。

## 6. 中国企业如何在菲律宾建立和谐关系?

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

律宾实行行政、立法和司法三权分立的政治体制，三者相互制约、相互协调。此外，菲律宾的地方政府在处理当地事务中也有较大的权限。因此中国企业要在菲律宾建立和谐共赢的公共关系，需要妥善、平衡处理与有关部门和地方的关系。中国企业应主动关心菲律宾的政局走向和变化，关注菲律宾所处的国际环境和主要国际关系，熟悉有关部门和地方政府的职责分工，了解政府政策的最新走势和计划的执行能力，把握与有关部门和官员交往的技巧

### 6.2 妥善处理与当地员工的关系

菲律宾法律并不强制要求企业成立工会组织，而且企业工会组织活动须得到所在企业人力资源部门的认可。但菲律宾劳工法对于雇员权益有明确规定，企业不能随意解雇正式员工，解除雇佣合同应支付补偿金。在菲律宾的中国企业应严格遵守菲律宾关于雇用、解聘、工资、社会保障等方面的规定，减少劳资矛盾，

### 6.3 密切与当地居民的关系

菲律宾人口众多，民风比较淳朴，居民较为和善。但受西方文化和民族传统影响，菲律宾民众注重自身舒适度和幸福感，工作节奏比较缓慢，大多不愿加班。企业应积极研究在尊重当地文化和传统的基础上，充分有效利用当地人力资源。此外，菲律宾企业普遍注重公司形象宣传，中国企业应学习积极参与公益事业，参与小区公共事业活动，建立良好形象。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

菲律宾人风俗习惯与西方接近，是亚洲最为西化的国家之一。国民大多信仰天主教，性格比较温和，普遍喜欢逛商场、泡酒吧、看拳击、打篮球，上层人士还喜欢高尔夫运动。中国人在菲律宾工作和生活应了解并尊重当地文化，特别是尊重当地宗教信仰和生活习惯。

### 6.5 依法保护生态环境

菲律宾比较注重环境保护，特别是对于部分行业有较为严格的环保要求。除政府专门设立环境和自然资源部外，教会以及民间组织对于环保都呼声较高。中国企业在菲律宾投资设厂要注意遵守有关环保法律法规的要求，特别是矿业企业只有在做好环保评估后才能获得有关部门颁发的开采权。

## 6.6 承担必要的社会责任

中国公司在获得经济利益的同时，还应注重项目的社会效应，积极回馈当地社会和民众，建立长期友好的关系，实现互利共赢、科学发展。中国企业可学习借鉴当地华人社团和西方公司的有效做法，积极融入当地主流社会，与当地人民和谐相处。如菲华社会长期以来以通过菲华志愿消防队、菲华义诊队和捐建农村校舍三大慈善活动方式（被称为“菲华三宝”），改善与当地居民的关系。

## 6.7 懂得与媒体打交道

菲律宾尊重言论自由，媒体时刻影响着普通民众的思维方式和观点看法，但媒体自身的立场、主张也受很多因素影响，各种党派之争、利益集团之斗频见于报端。因此与菲律宾媒体打交道应采取稳妥、友善的态度，树立中国公司的良好形象，在必要的时候聘请当地公关公司协助做媒体工作。在此前发生的突发事件中，在菲中国企业积极有效应对媒体，对解决问题发挥了良好作用。

## 6.8 学会和执法人员打交道

菲律宾警察、检察、税务等执法人员在社会管理中基本能够做到依法行政，尤其是在对外国人管理中与本国同等对待。中国企业在菲律宾开展业务首先应做到合法经营，遵守当地有关法律法规。在与执法人员打交道时，应积极配合执法，在遭遇不公正对待时可求助于中国驻菲使领馆。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花齐放大花园中的重要瑰宝。中国企业在菲开展投资合作中历来注重以实际行动弘扬中国传统文化。

## 6.10 其他

中国在菲律宾各机构要加强与同行交流，随时掌握相关法律政策、市场信息，确保遇到问题时能及时获得同行的支持和帮助。在菲律宾开展业务时要遵守行业行为准则，维护行业间的公平竞争和正当利益，促进共同持续健康发展。同业之间要互相尊重、互相学习、团结协作，不弄虚作假、不恶性竞争，不捏造散布不实信息，不诋毁他人名誉，禁止以不正当手段获取他人的机密和资源。

## 7. 中国企业/人员在菲律宾遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律支持

#### (1) 熟悉菲律宾法律体系

在菲律宾，企业不仅要依法注册，合法经营，必要时也需要通过法律手段解决纠纷，维护自身权益，可以采取的途径有法院诉讼、仲裁与和解等。

依据菲律宾《1987年宪法》和《1980年司法重组法案》，菲律宾实行司法独立原则，全国法院体系共分四级：最高法院是全国最高司法机构，其下依次为上诉法院、地区法院和城市法院（或城市巡回法院）。城市法院（或城市巡回法院）受理诉讼请求赔偿额为10万比索（在大马尼拉地区为20万比索）以内或诉讼目标物价值为20万比索（在大马尼拉地区为50万比索）以内的民事案件，地区法院受理诉讼请求赔偿额超过10万比索（在大马尼拉地区为20万比索）或诉讼目标物价值超过20万比索（在大马尼拉地区为50万比索）的民事案件，不服城市法院或地区法院的判决可上诉至上诉法院，直至最高法院。上诉法院除可对下级法院的判决提起上诉外，也可对准司法机构（如证券交易委员会、国家劳动关系委员会、土地注册局等）的裁决提起上诉。在南部穆斯林地区，设有伊斯兰教巡回法院、地区法院和上诉法院。另外，菲律宾还设有专门的税务上诉法院。

#### (2) 适当选择仲裁

依据《菲律宾仲裁法》（共和国法案876号），发生争议的双方可以通过事先合同约定或事后双方同意的方式，提起仲裁。

#### (3) 聘请律师

在菲律宾，只有律师可代表当事人在法院或行政机构行使其准司法职能。菲律宾全国设有多家律师事务所，其法律规定法律职业属于外资禁止进入领域，并且由于法律体系和语言差异，中国企业应聘请当地律师处理企业法律事务。一旦涉及经济纠纷，可借助律师的专业技能寻求法律途径解决。

### 7.2 寻求当地政府的帮助

#### (1) 与当地政府加强联系

菲律宾地方非常重视吸引外国投资。中国企业在菲律宾投资合作当中，应与所在地政府相关部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求其支持。

## （2）了解主要政府部门及其职能范围

在中央政府层面，相关政府部门主要有：证券交易委员会（Securities and Exchange Commission）、贸工部（Department of Trade and Industry）、投资署（Board of Investments）、国内税务局（Bureau of Internal Revenue）、知识产权局（Intellectual Property Office）、能源管理署（Energy Regulatory Board）、国家电信委员会（National Telecommunications Commission）等。

## 7.3 取得中国当地使（领）馆的保护

### （1）中国驻外使领馆有保护的责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受驻在国当地法律和国际法约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。中国驻菲律宾大使馆领事部可以提供的帮助请查询使馆网站：[ph.china-embassy.org/chn](http://ph.china-embassy.org/chn)

### （2）报到登记

中国企业在进入菲律宾市场前，应征求中国驻菲律宾使馆经商参处意见；投资注册后，按规定到使馆经商参处报到备案；日常情况下，应经常保持与经商参处的联络。

### （3）及时报告并服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向使（领）馆报告；在处理相关事宜时，要服从使（领）馆的领导和协调。

中国企业在菲律宾投资合作中，中国驻菲律宾使馆经商参处能够提供的帮助请查询：[ph.mofcom.gov.cn](http://ph.mofcom.gov.cn)

## 7.4 建立并适时启动应急预案

### （1）建立应急预案

中国企业到菲律宾开展投资合作，要客观评估潜在风险，建立健全安全责任制，制定详细有效的安全防范措施和安全预警和紧急回应机制，完善应急预案。要给员工上保险；加强对派出员工的境外安全教育和应急培训，提高安全防范意识和能力；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全保卫设施，雇佣当地保安或武装警察。特别是在菲律宾南部存在地方武装叛乱地区，必须高度重视安全工作。

### （2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损

失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即上报中国驻当地使领馆和企业在国内的总部。

## 7.5 其他应对措施

### 7.5.1 在当地还有哪些应对困难的有效措施？

菲律宾安保行业相对健全，全国有近1700个安保机构，主要集中在大马尼拉地区以及宿务等城市，也有部分中国安保公司在菲律宾经营，处于高危地区的企业可以考虑雇佣安保服务。

### 7.5.2 还有哪些机构可以寻求帮助？

比如中资企业协会、同乡会、当地部族和行业协会等；中国在菲企业成立了中资企业协会。菲律宾各类华人社团数量特别多，如宗亲会、同乡会、商业联合会，规模较大的团体成立了互助协会等组织，在一定程度上可以解决一些困难。

### 7.5.3 遇有语言不通等特殊情况该怎么办？

拨打中国使馆24小时领保电话0063-2-82311033或寻求华人团体帮助。

## 8. 在菲律宾遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 菲律宾新冠肺炎疫情发展情况

2020年1月30日，菲律宾发现首个输入型新冠病例；2月1日，菲律宾出现首个新冠肺炎死亡病例；3月7日，菲律宾确诊的第5例新冠病例为首例本地传播病例；3月12日，菲律宾新冠肺炎病例升至52例，次日菲律宾总统杜特尔特宣布大马尼拉地区实行“社区隔离政策”；截至7月14日，菲累计确诊57545例新冠病例，其中20459人已康复，1603人死亡。

2020年一季度，菲律宾GDP下降0.7%，这是菲律宾自1998年金融危机以来首次出现经济负增长。6月下旬，菲律宾中央银行行长乔克诺表示，由于新冠肺炎疫情严重影响企业运营和消费支出，预计菲律宾二季度GDP将下降5.7%，2020年全年GDP目标可能下降2-3.4%。标准普尔预测菲律宾全年GDP下降3%，国际货币基金组织预计下降3.6%，亚洲开发银行预计下降3.8%。目前菲律宾在标准普尔信用等级BBB+，前景稳定；穆迪信用评级BAA2，前景稳定；惠誉信用评级BBB，前景稳定；在日本信贷评级机构（JCR）的评级则由BBB+上升为A-。

### 8.2 菲律宾疫情防控措施

#### （1）菲律宾社区隔离政策情况

2020年3月13日起菲律宾大马尼拉地区实行“社区隔离政策”；3月17日起，菲律宾整个吕宋岛实行“加强性社区隔离政策”；5月1日起，对马尼拉等地以外地区实行“一般性社区隔离政策”；5月15日起，少数地区继续实行“加强性社区隔离政策”，部分地区实行“放宽版加强性社区隔离政策”，其余地区实行“一般性社区隔离政策”；6月1日起，放松首都马尼拉、第三大城市达沃等多地的严格社区隔离政策，实施“一般性社区隔离政策”。

“一般性社区隔离政策”仅限制对新冠病毒较脆弱的群体（如老人和幼童）出行、禁止10人以上集会、要求部分行业和公共交通不得满负荷运营、禁止旅行社、博彩、电影院等行业运营。

#### （2）菲律宾限制国人入境情况

菲政府于2020年2月2日发布对华旅行禁令，暂时禁止来自中国大陆及香港、澳门特别行政区的任何人入境，但菲律宾公民和持有菲律宾政府颁发的永久居留签证者除外，上述人员入境后需强制实行14天隔离。后允许菲律宾国民的外籍配偶、子女以及外交官入境。旅行禁令初亦禁止菲国民



赴华，后分别于2020年2月18日允许外劳返回中国香港、中国澳门务工，3月12日允许在华务工人员返回中国工作、政府工作人员因公赴华（湖北除外）。2月3日起，要求过去14天停靠过中国大陆、香港、澳门的船舶，应在锚地等候检疫人员登船对船员进行检疫后方能靠港作业。

2020年3月17日，菲政府关闭海陆空边境，禁止外国公民入境。计划从吕宋岛离境的旅客需在3月19日前离境。自3月19日起，菲政府暂停入境签证发放工作，此前签发的签证也将失效。自3月22日起，暂停所有免签待遇，菲籍公民的配偶和子女除外。6月1日菲普遍实行“一般性社区隔离政策”后，仍限制外国公民前往首都地区。

### 8.3 菲律宾疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

菲律宾实施的一系列疫情防控措施对包括中资企业在内的外国投资企业造成严重影响。除因“社区隔离政策”直接停工外，上述影响也体现在人员往来受限方面。如由于限制外国人入境，一批外资项目高管和高级技术人员长期不能来菲工作，致使部分正在施工的项目拖期；考察和商务人员不能来菲洽商或实地调研，导致很多正在谈判的项目陷入停滞。菲政府实施严格的船舶检疫政策叠加海关人员轮岗上班，导致菲通关效率大幅下降，严重影响外向型外资企业业务开展。

### 8.4 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

新冠肺炎疫情期间，在菲律宾经营的中资企业应高度重视疫情防控工作，严格遵守菲方出台的各类防控政策，加强对员工的卫生和人身安全教育。菲目前疫情尚未有效控制，有意来菲律宾投资合作的国内企业可积极研究并采取新技术手段推进前期工作。

## 附录1 菲律宾部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统办公室, Office of the President (OP), 网址:  
[www.op.gov.ph](http://www.op.gov.ph)
- (2) 资产清理委员会, Board of Liquidators (BOL), 网址:  
[www.bol.gov.ph](http://www.bol.gov.ph)
- (3) 海外菲律宾人委员会, Commission on Filipino Overseas (CFO), 网址: [www.cfo.gov.ph](http://www.cfo.gov.ph)
- (4) 高等教育委员会, Commission on Higher Education (CHED), 网址: [www.ched.gov.ph](http://www.ched.gov.ph)
- (5) 信息和通讯技术委员会, Commission on Information and Communications Technology (CICT), 网址: [www.cict.gov.ph](http://www.cict.gov.ph)
- (6) 危险药品委员会, Dangerous Drugs Board, 网址: [www.ddb.gov.ph](http://www.ddb.gov.ph)
- (7) 能源管理委员会, Energy Regulatory Commission (ERC), 网址: [www.erc.gov.ph](http://www.erc.gov.ph)
- (8) 住房和土地使用管理委员会, Housing and Land Use Regulatory Board (HLURB), 网址: [www.hlurb.gov.ph](http://www.hlurb.gov.ph)
- (9) 住房和城市发展协调委员会, Housing and Urban Development Coordinating Council (HUDCC), 网址: [www.hudcc.gov.ph](http://www.hudcc.gov.ph)
- (10) 信息技术和电子商务委员会, Information Technology and E-Commerce Council (ITECC), 网址: [www.itecc.gov.ph](http://www.itecc.gov.ph)
- (11) 大马尼拉发展署, Metropolitan Manila Development Authority (MMDA), 网址: [www.mmda.gov.ph](http://www.mmda.gov.ph)
- (12) 棉兰老岛经济发展委员会, Mindanao Economic Development Council (MEDCO), 网址: [www.medco.gov.ph](http://www.medco.gov.ph)
- (13) 国家反贫困委员会, National Anti-Poverty Commission (NAPC), 网址: [www.napc.gov.ph](http://www.napc.gov.ph)
- (14) 国家文化和艺术委员会, National Commission for Culture and the Arts (NCCA), 网址: [www.ncca.gov.ph](http://www.ncca.gov.ph)
- (15) 国家土著民委员会, National Commission on Indigenous Peoples (NCIP), 网址: [www.ncip.gov.ph](http://www.ncip.gov.ph)
- (16) 国家菲律宾妇女作用委员会, National Commission on the Role of Filipino Women (NCRFW), 网址: [www.ncrfgw.gov.ph](http://www.ncrfgw.gov.ph)
- (17) 国家经济发展署, National Economic and Development Authority (NEDA), 网址: [www.neda.gov.ph](http://www.neda.gov.ph)

- ( 18 ) 国家水资源管理局, National Water Resources Board ( NWRB ), 网址: [www.nwrp.gov.ph](http://www.nwrp.gov.ph)
- ( 19 ) 国家青年委员会, National Youth Commission ( NYC ), 网址: [www.youth.net.ph](http://www.youth.net.ph)
- ( 20 ) 和平进程总统顾问办公室, Office of the Presidential Adviser on the Peace Process ( OPAPP ), 网址: [www.opapp.gov.ph](http://www.opapp.gov.ph)
- ( 21 ) 新闻秘书办公室, Office of the Press Secretary ( OPS ), 网址: [www.news.ops.gov.ph](http://www.news.ops.gov.ph)
- ( 22 ) 巴拉旺可持续发展委员会, Palawan Council for Sustainable Development ( PCSD ), 网址: [www.pcsd.ph](http://www.pcsd.ph)
- ( 23 ) 跨境犯罪菲律宾中心, Philippine Center on Transnational Crime ( PCTC ), 网址: [www.pctc.gov.ph](http://www.pctc.gov.ph)
- ( 24 ) 菲律宾储蓄保险公司, Philippine Deposit Insurance Corporation ( PDIC ), 网址: [www.pdic.gov.ph](http://www.pdic.gov.ph)
- ( 25 ) 菲律宾赛马委员会, Philippine Racing Commission ( PHILRACOM ), 网址: [www.philracom.gov.ph](http://www.philracom.gov.ph)
- ( 26 ) 菲律宾运动委员会, Philippine Sports Commission ( PSC ), 网址: [www.psc.gov.ph](http://www.psc.gov.ph)
- ( 27 ) 菲律宾反贪污渎职委员会, Presidential Anti-Graft Commission ( PAGC ), 网址: [www.pac.gov.ph](http://www.pac.gov.ph)
- ( 28 ) 专业法规委员会, Professional Regulation Commission ( PRC ), 网址: [www.prc.gov.ph](http://www.prc.gov.ph)
- ( 29 ) 技术教育和技能发展署, Technical Education and Skills Development Authority ( TESDA ), 网址: [www.tesda.gov.ph](http://www.tesda.gov.ph)
- ( 30 ) 土地改革部, Department of Agrarian Reform ( DAR ), 网址: [www.dar.gov.ph](http://www.dar.gov.ph)
- ( 31 ) 农业部, Department of Agriculture ( DA ), 网址: [www.da.gov.ph](http://www.da.gov.ph)
- ( 32 ) 预算管理部, Department of Budget and Management ( DBM ), 网址: [www.dbm.gov.ph](http://www.dbm.gov.ph)
- ( 33 ) 教育部, Department of Education ( DepEd ), 网址: [www.deped.gov.ph](http://www.deped.gov.ph)
- ( 34 ) 能源部, Department of Energy ( DOE ), 网址: [www.denr.gov.ph](http://www.denr.gov.ph)
- ( 35 ) 环境和自然资源部, Department of Environment and Natural Resources ( DENR ), 网址: [www.denr.gov.ph](http://www.denr.gov.ph)
- ( 36 ) 财政部, Department of Finance ( DOF ), 网址:

[www.doe.gov.ph](http://www.doe.gov.ph)

(37) 外交部, Department of Foreign Affairs (DFA), 网址:  
[www.dfa.gov.ph](http://www.dfa.gov.ph)

(38) 卫生部, Department of Health (DOH), 网址:  
[www.doh.gov.ph](http://www.doh.gov.ph)

(39) 内政和地方政府部, Department of the Interior and Local Government (DILG), 网址: [www.dilg.gov.ph](http://www.dilg.gov.ph)

(40) 司法部, Department of Justice (DOJ), 网址:  
[www.doj.gov.ph](http://www.doj.gov.ph)

(41) 劳动和就业部, Department of Labor and Employment (DOLE), 网址: [www.dole.gov.ph](http://www.dole.gov.ph)

(42) 国防部, Department of National Defense (DND), 网址:  
[www.dnd.gov.ph](http://www.dnd.gov.ph)

(43) 公共工程和高速公路部, Department of Public Works and Highways (DPWH), 网址: [www.dpwh.gov.ph](http://www.dpwh.gov.ph)

(44) 科技部, Department of Science and Technology (DOST),  
网址: [www.dost.gov.ph](http://www.dost.gov.ph)

(45) 旅游部, Department of Tourism (DOT), 网址:  
[www.tourism.gov.ph](http://www.tourism.gov.ph)

(46) 贸工部, Department of Trade and Industry (DTI), 网址:  
[www.dti.gov.ph](http://www.dti.gov.ph)

(47) 社会福利和发展部, Department of Social Welfare and Development (DSWD), 网址: [www.dswd.gov.ph](http://www.dswd.gov.ph)

(48) 交通部, Department of Transportation (DOTR), 网址:  
[www.dot.gov.ph](http://www.dot.gov.ph)

(49) 通信部, Department of Information and Communications Technology (DICT), 网址: [www.dict.gov.ph](http://www.dict.gov.ph)

(50) 基地转化署, Bases Conversion and Development Authority (BCDA), 网址: [www.bcda.gov.ph](http://www.bcda.gov.ph)

(51) 菲律宾最高法院, Supreme Court of the Philippines, 网址:  
[www.supremecourt.gov.ph](http://www.supremecourt.gov.ph)

(52) 移民局, Bureau of Immigration, 网址:  
[www.immigration.gov.ph](http://www.immigration.gov.ph)

(53) 菲律宾中央银行, Central Bank of the Philippines, 网址:  
[www.bsp.gov.ph](http://www.bsp.gov.ph)

(54) 证券交易管理委员会, Securities and Exchange Commission,  
网址: [www.sec.gov.ph](http://www.sec.gov.ph)

( 55 ) 国家统计局协调委员会, National Statistical Coordination Board, 网址: [www.nscb.gov.ph](http://www.nscb.gov.ph)

( 56 ) 菲律宾海外就业管理局, Philippine Overseas Employment Administration, 网址: [www.poea.gov.ph](http://www.poea.gov.ph)

( 57 ) 海关管理局, Bureau of Customs, 网址: [www.customs.gov.ph](http://www.customs.gov.ph)

( 58 ) 关税委员会, Tariff Commission, 网址: [www.tariffcommission.gov.ph](http://www.tariffcommission.gov.ph)

( 59 ) 投资署, Board of Investment ( BOI ), 网址: [www.boi.gov.ph](http://www.boi.gov.ph)

( 60 ) 国内税务局, Bureau of Internal Revenue ( BIR ), 网址: [www.bir.gov.ph](http://www.bir.gov.ph)

( 61 ) 大马尼拉发展署, The Metropolitan Manila Development Authority ( MMDA ), 网址: [www.mmda.gov.ph](http://www.mmda.gov.ph)

( 62 ) 社会保障署, Philippine Social Security System, 网址: [www.sss.gov.ph](http://www.sss.gov.ph)

( 63 ) 菲律宾健康保险公司, Philippine Health Insurance Corporation, 网址: [www.philhealth.gov.ph](http://www.philhealth.gov.ph)

( 64 ) 菲律宾经济区署, Philippine Economic Zone Authority ( PEZA ), 网址: [www.peza.gov.ph](http://www.peza.gov.ph)

( 65 ) 苏比克湾管理署, Subic Bay Metropolitan Authority ( SBMA ), 网址: [www.sbma.com.ph](http://www.sbma.com.ph)

( 66 ) 克拉克发展公司, Clark Development Corporation ( CDC ), 网址: [www.clark.com.ph](http://www.clark.com.ph)

( 67 ) 卡加延经济区署, Cagayan Economic Zone Authority ( CEZA ), 网址: [www.cagayanfreeport.org](http://www.cagayanfreeport.org)

( 68 ) 菲弗德克工业署, Phevidec Industry Authority ( PHEVIDEC ), 网址: [www.phividecauthority.com.ph](http://www.phividecauthority.com.ph)

( 69 ) 三宝颜经济区署, Zamboanga Economic Zone Authority ( ZEZA ), 网址: [www.zambofreeport.com](http://www.zambofreeport.com)

## 附录2 菲律宾华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 一、主要华人商会和社团联系方式

机构名称	姓名	职务	机构地址	电话	传真	电子邮箱
菲华商联总会	林育庆	理事长	6th Floor, Federation Center, Muelle de Binondo, Binondo, Manila 1006, Philippines	0063-2-24 19201 至 2419205	0063-2-24 22361/ 2422347	ffccii@ya hoo.com
菲华各界联合会	杨华鸿	主席	Unit 3201 World Trade Exchange 215 Juan Luna St., Binondo, Manila, Philippines	0063-2-35 40975	0063-2-35 40976	ffcap2005 @yahoo.c om

### 二、主要中资企业的名单和联系方式

序号	公司	联系方式
1	中国银行马尼拉分行	电话: 0063-2-8850111, 8850547 传真: 0063-2-8850548
2	中国技术进出口总公司菲律宾代表处	电话: 0063-2-6384242 传真: 0063-2-6320225
3	中国中铁菲律宾代表处	电话: 0063-2-5098559
4	中国铁建菲律宾代表处	电话: 0063-9162388322
5	国家电网公司驻菲律宾办事处	电话: 0063-2-9812794 传真: 0063-2-9203160
6	中国电建菲律宾代表处	电话/传真: 0063-2-5540838
7	中建菲律宾公司	电话: 0063-2-5702626 传真: 0063-2-5702626

8	中国地质工程公司菲律宾代表处	电话: 0063-2-8793302 分机105 传真: 0063-2-8798174
9	中国路桥集团菲律宾分公司	电话: 0063-2-5267775, 5251232, 5255637 传真: 0063-2-5251419
10	中国港湾工程公司菲律宾办事处	电话: 0063-2-3032782 传真: 0063-2-3032783
11	中工国际菲律宾分公司	电话: 0063-2-6673276, 6879158 传真: 0063-2-6879157
12	中建路桥菲律宾分公司	电话: 0063-2-5516288 传真: 0063-2-6595856
13	葛洲坝集团公司菲律宾分公司	电话: 0063-9954842816
14	广西水电菲律宾代表处	电话/传真: 0063-2-8324286
15	湖南路桥建设集团公司菲律宾代表处	电话: 0063-2-6458013
16	中国国际航空公司菲律宾代表处	电话/传真: 0063-2-8369311
17	中国南方航空公司菲律宾代表处	电话: 0063-2-5211448
18	中国东方航空公司菲律宾代表处	电话: 0063-2-5515212 传真: 0063-2-8238892
19	国泰航空公司菲律宾代表处	电话: 0063-2-7571313 传真: 0063-2-7533955
20	中色矿业集团菲律宾公司	电话: 0063-2-5678910 传真: 0063-2-5678911
21	中国能建国际菲律宾公司	电话: 0063-97778717879777871787
22	银亿菲律宾投资控股集团有限公司	电话: 0063-2-6595508 传真: 0063-2-6595009
23	华为技术公司菲律宾代表处	电话: 0063-2-8158808分机899 传真: 0063-2-8190500
24	中兴通讯公司菲律宾代表处	电话: 0063-2-8564711, 8564709 传真: 0063-2-8564713

25	上海贝尔股份有限（菲律宾） 公司菲律宾代表处	电话：0063-2-8577916 传真：0063-2-8577003
26	西安电力工程有限公司菲律 宾代表处	电话：0063-2-9166518 传真：0063-2-9166504
27	特变电工公司菲律宾代表处	电话：0063-2-4704700
28	青岛建设集团 菲律宾代表处	电话：0063-2-3846666
29	中国工商银行马尼拉分行	电话：0063-9171738333



## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《菲律宾》，对中国企业尤其是中小企业到菲律宾开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到菲律宾开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进菲律宾的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻菲律宾大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：江建军（参赞）、朱晔二秘、张峰祖二秘、朱珉二秘、项纯楠三秘、周越随员、罗艺随员。商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、菲律宾相关政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年7月